



Βρυξέλλες, 21 Φεβρουαρίου 2018
(OR. en)

6300/18

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0190 (CNS)**

JUSTCIV 36

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τη διεθνή δικαιοδοσία, την αναγνώριση και την εκτέλεση αποφάσεων σε γαμικές διαφορές και διαφορές γονικής μέριμνας, και για τη διεθνή απαγωγή παιδιών (αναδιατύπωση) - Συζήτηση προσανατολισμού

I. Εισαγωγή

- Μετά την παραλαβή της πρότασης της Επιτροπής το 2016, η Ομάδα «Θέματα Αστικού Δικαίου» (Βρυξέλλες Ια) έχει εξετάσει τακτικά την πρόταση αναδιατύπωσης του κανονισμού Βρυξέλλες Ια. Το Συμβούλιο διεξήγαγε συζητήσεις προσανατολισμού σχετικά με την ακρόαση του παιδιού τον Ιούνιο του 2017 και την κατάργηση της κήρυξης της εκτελεστότητας τον Δεκέμβριο του 2017.
- Η πρόταση αναδιατύπωσης του κανονισμού Βρυξέλλες Ια υπόκειται στην ειδική νομοθετική διαδικασία του άρθρου 81 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹.

¹ Σύμφωνα με το άρθρο 3 και το άρθρο 4α παράγραφος 1 του Πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ιρλανδία γνωστοποίησαν την επιθυμία τους να συμμετάσχουν στην έκδοση και την εφαρμογή του προτεινόμενου αναδιατυπωμένου κανονισμού Βρυξέλλες Ια.

3. Η γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής εκδόθηκε στις 18 Ιανουαρίου 2018.
4. Η γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής εκδόθηκε στις 26 Ιανουαρίου 2017.
5. Η Προεδρία φρονεί ότι απαιτείται συζήτηση σε υπουργικό επίπεδο σχετικά με την κατανομή των πόρων στις κεντρικές αρχές που διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στον κανονισμό και των οποίων ο φόρτος εργασίας πιθανώς θα αυξηθεί εξαιτίας του αυξανόμενου αριθμού διεθνών οικογενειών.
6. Λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα της συνόδου του Συμβουλίου (ΔΕΥ) του Δεκεμβρίου του 2017, θα συνεχιστούν οι εργασίες για μια ευρεία δέσμη μαζί με άλλα σχετικά μέρη του αναδιατυπωμένου κανονισμού Βρυξέλλες Ια με βάση την *απαίτηση ομοφωνίας* και την αρχή *ότι δεν υπάρχει συμφωνία έως ότου επιτευχθεί συνολική συμφωνία*.

II. Κατανομή των πόρων στις κεντρικές αρχές

7. Ο κανονισμός Βρυξέλλες Ια προβλέπει συνεργασία μεταξύ των κεντρικών αρχών, οι οποίες διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο σε διασυνοριακές υποθέσεις γονικής μέριμνας. Ο πρακτικός οδηγός για την εφαρμογή του κανονισμού Βρυξέλλες Ια προβλέπει ότι οι κεντρικές αρχές «πρέπει να διαθέτουν επαρκείς οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους για να μπορούν να εκπληρώνουν τα καθήκοντά τους».²
8. Καθώς αυξάνονται η διασυνοριακή κινητικότητα και ο αριθμός των διεθνών ζευγαριών, αναμένεται να αυξηθεί ο αριθμός των αιτήσεων διασυνοριακής συνεργασίας σε υποθέσεις που αφορούν παιδιά. Ως εκ τούτου, είναι πιθανό να αυξηθεί και ο φόρτος εργασίας των κεντρικών αρχών. Δεδομένου ότι ο χρόνος είναι πολύτιμος σε υποθέσεις που αφορούν παιδιά, ο ρόλος των κεντρικών αρχών έχει ύψιστη σημασία και θα πρέπει να ενισχυθεί ώστε να συμβάλει στην ανάπτυξη αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών.

Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση του προτεινόμενου αναδιατυπωμένου κανονισμού Βρυξέλλες Ια) και, συνεπώς, δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στη εφαρμογή του.

² Πρακτικός οδηγός για την εφαρμογή του κανονισμού Βρυξέλλες Ια, σ. 85.

9. Η Επιτροπή πρότεινε να προστεθεί άρθρο στον αναδιατυπωμένο κανονισμό Βρυξέλλες Πα σχετικά με την κατανομή των πόρων στις κεντρικές αρχές.³ Μια ρητή υποχρέωση προβλεπόμενη στον κανονισμό θα τονίσει την πολιτική σημασία των επαρκώς εξοπλισμένων κεντρικών αρχών, προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή του κανονισμού. Αν και η κατάσταση αυτή δεν συγκρίνεται με τον ρόλο των κεντρικών αρχών, η Προεδρία επισημαίνει ότι ο Ευρωπαίος νομοθέτης έχει ήδη θέσει σε εφαρμογή νομοθετικές διατάξεις της ΕΕ σχετικά με την κατανομή των πόρων στις αρμόδιες εθνικές αρχές.⁴
10. Η Προεδρία θεωρεί ότι οι κεντρικές αρχές πρέπει να διαθέτουν επαρκείς οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους για την αποτελεσματική εκτέλεση των καθηκόντων και των αρμοδιοτήτων που τους έχουν ανατεθεί με τον αναδιατυπωμένο κανονισμό Βρυξέλλες Πα. Κατά συνέπεια, μια ανταλλαγή απόψεων για το συγκεκριμένο θέμα ενδιαφέροντος θα τονίσει τη σημασία της διασφάλισης της αποτελεσματικής εφαρμογής του κανονισμού προς το βέλτιστο συμφέρον των παιδιών.
11. *Με την επιφύλαξη της αρχής της επικουρικότητας, καλείται το Συμβούλιο να εξετάσει τρόπους για την εξασφάλιση επαρκών οικονομικών και ανθρώπινων πόρων για τις κεντρικές αρχές ώστε να εκπληρώνουν το ρόλο τους στο πλαίσιο του αναδιατυπωμένου κανονισμού Βρυξέλλες Πα, και ειδικότερα τα ακόλουθα δύο ερωτήματα:*
- *Πρέπει να ενσωματωθεί στην αναδιατύπωση νομοθετική διάταξη, όπως προτείνει η Επιτροπή, για να βοηθηθούν οι κεντρικές αρχές ώστε να εκτελούν καλύτερα τα καθήκοντά τους;*
 - *Υπάρχουν άλλα μέσα που να διασφαλίζουν ότι οι κεντρικές αρχές θα εξακολουθήσουν να μπορούν να αντιμετωπίζουν την αναμενόμενη αύξηση του φόρτου εργασίας;*

³ Άρθρο 61 της πρότασης της Επιτροπής (βλ. Παράρτημα).

⁴ Π.χ. στον γενικό κανονισμό για την προστασία δεδομένων, στην οδηγία για υψηλό κοινό επίπεδο ασφάλειας συστημάτων δικτύου και πληροφοριών σε ολόκληρη την Ένωση και στην απόφαση σχετικά με το Ευρωπαϊκό Δικαστικό Δίκτυο (βλ. Παράρτημα).

Άρθρο 61 της πρότασης της Επιτροπής για τον κανονισμό Βρυξέλλες Ια (αναδιατύπωση):⁵

«Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι οι κεντρικές αρχές διαθέτουν επαρκείς οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους που τους επιτρέπουν να εκτελούν τα καθήκοντα που τους ανατίθενται βάσει του παρόντος κανονισμού».

Άρθρο 52 του γενικού κανονισμού για την προστασία δεδομένων:⁶

«4. Κάθε κράτος μέλος διασφαλίζει ότι κάθε εποπτική αρχή διαθέτει τους απαραίτητους ανθρώπινους, τεχνικούς και οικονομικούς πόρους και τις αναγκαίες εγκαταστάσεις και υποδομές για την αποτελεσματική εκτέλεση των καθηκόντων και άσκηση των εξουσιών της, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που ασκούνται στο πλαίσιο της αμοιβαίας συνδρομής, της συνεργασίας και της συμμετοχής στο Συμβούλιο Προστασίας Δεδομένων.»

Άρθρο 8 της οδηγίας για υψηλό κοινό επίπεδο ασφάλειας συστημάτων δικτύου και πληροφοριών σε ολόκληρη την Ένωση:⁷

«5. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι αρμόδιες αρχές και τα ενιαία κέντρα επαφής διαθέτουν επαρκείς πόρους για να επιτελούν αποτελεσματικά και αποδοτικά τα καθήκοντα που τους ανατίθενται και να επιτυγχάνουν, με τον τρόπο αυτό, τους στόχους της παρούσας οδηγίας. Τα κράτη μέλη μεριμνούν για την αποτελεσματική, αποδοτική και ασφαλή συνεργασία των αντιπροσώπων που ορίζονται στο πλαίσιο της ομάδας συνεργασίας.»

Άρθρο 2 της απόφασης για το Ευρωπαϊκό Δικαστικό Δίκτυο:⁸

«2α. Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν στα σημεία επαφής την παροχή επαρκών και καταλλήλων στελεχών, πόρων και σύγχρονων μέσων επικοινωνίας προκειμένου να εκπληρώνουν με επάρκεια τα καθήκοντά τους ως αρμοδίων επαφής.»

⁵ Πρόταση της Επιτροπής για τη διεθνή δικαιοδοσία, την αναγνώριση και την εκτέλεση αποφάσεων σε γαμικές διαφορές και διαφορές γονικής μέριμνας, και για τη διεθνή απαγωγή παιδιών (αναδιατύπωση) (COM (2016) 411 final).

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Απριλίου 2016 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ.

⁷ Οδηγία (ΕΕ) 2016/1148, της 6ης Ιουλίου 2016, σχετικά με μέτρα για υψηλό κοινό επίπεδο ασφάλειας συστημάτων δικτύου και πληροφοριών σε ολόκληρη την Ένωση.

⁸ Απόφαση 2001/470/ΕΚ του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση αριθ. 568/2009/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2009.