



Bruxelles, den 21. februar 2018
(OR. en)

6300/18

**Interinstitutionel sag:
2016/0190 (CNS)**

JUSTCIV 36

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til Rådets forordning om kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende forældreansvar og om internationale barnebortførelser (omarbejdning) - Orienterende debat

I. Indledning

1. Gruppen vedrørende Civilretlige Spørgsmål (Bruxelles IIa) har regelmæssigt gennemgået den foreslåede omarbejdning af Bruxelles IIa-forordningen, siden den modtog Kommissionens forslag i 2016. Rådet havde orienterende debatter om høring af barnet i juni 2017 og om afskaffelse af eksekvatur i december 2017.
2. Den foreslåede omarbejdning af Bruxelles IIa-forordningen er underlagt den særlige lovgivningsprocedure i artikel 81, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde¹.

¹ I medfør af artikel 3 og artikel 4a, stk. 1, i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Det Forenede Kongerige og Irland meddelt, at de ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af den foreslåede omarbejdning af Bruxelles IIa-forordningen. I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af den foreslåede omarbejdning af Bruxelles IIa-forordningen, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.

3. Europa-Parlamentet afgav udtalelse om Kommissionens forslag den 18. januar 2018.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 26. januar 2017.
5. Formandskabet har den opfattelse, at der er behov for en drøftelse på ministerniveau om tildeling af ressourcer til centralmyndighederne, der spiller en vigtig rolle i forordningen og formentlig vil se en stigning i deres arbejdsbyrde på grund af det voksende antal internationale familier.
6. Ihukommende resultaterne fra samlingen i Rådet (RIA) i december 2017 arbejdes der videre med en bred pakke sammen med andre relevante dele af den omarbejdede Bruxelles IIa-forordning på grundlag af *kravet om enstemmighed* og princippet om, at *intet er aftalt, før alt er aftalt*.

II. Tildeling af ressourcer til centralmyndighederne

7. Bruxelles IIa-forordningen foreskriver samarbejde mellem centralmyndigheder, der spiller en vigtig rolle i grænseoverskridende sager vedrørende forældreansvar. Vejledningen i god praksis for anvendelsen af Bruxelles IIa-forordningen specificerer, at centralmyndighederne skal have tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til at være i stand til at opfylde deres forpligtelser².
8. Eftersom grænseoverskridende mobilitet og antallet af internationale par er stigende, kan antallet af anmodninger om grænseoverskridende samarbejde i børnerelaterede spørgsmål forventes at stige. Det er derfor sandsynligt, at arbejdsbyrden for centralmyndighederne også vil vokse. Eftersom tid er en afgørende faktor i børnerelaterede sager, er centralmyndighedernes rolle af største betydning og bør styrkes, hvilket også vil bidrage til gensidig tillid blandt medlemsstaterne.

² Vejledning i god praksis for anvendelsen af Bruxelles IIa-forordningen, s. 85.

9. Kommissionen foreslog at medtage en artikel i den omarbejdede Bruxelles IIa-forordning om tildelingen af ressourcer til centralmyndighederne³. En eksplicit forpligtelse fastsat i forordningen vil understrege den politiske betydning af passende udstyrede centralmyndigheder for at sikre, at forordningen gennemføres effektivt. Selv om denne situation ikke kan sammenlignes med centralmyndighedernes rolle, vil formandskabet gerne nævne, at EU-lovgiveren allerede har vedtaget EU-lovbestemmelser om tildeling af ressourcer til nationale kompetente myndigheder⁴.
10. Formandskabet har den opfattelse, at det er afgørende for centralmyndighederne at have tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til effektiv varetagelse af de opgaver og funktioner, som de pålægges i henhold til den omarbejdede Bruxelles IIa-forordning. En udveksling af synspunkter om dette spørgsmål af betydning vil derfor understrege vigtigheden af at sikre en effektiv gennemførelse af forordningen for børnenes tarv.
11. ***Med forbehold af nærhedsprincippet opfordres Rådet til at drøfte, hvordan der kan sikres tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til centralmyndighederne, så de kan udfylde deres rolle i henhold til den omarbejdede Bruxelles IIa-forordning, og navnlig følgende to spørgsmål:***
- ***Bør der som foreslået af Kommissionen indsættes en lovbestemmelse i den omarbejdede udgave for at hjælpe centralmyndighederne til bedre at varetage deres opgaver?***
 - ***Findes der andre midler, der kan sikre, at centralmyndighederne fortsat vil kunne klare den forventede stigning i arbejdsbyrden?***

³ Artikel 61 i Kommissionens forslag (jf. bilag).

⁴ Som f.eks. i den generelle forordning om databeskyttelse, direktivet om et højt fælles sikkerhedsniveau for net- og informationssystemer i hele Unionen og afgørelsen om Det Europæiske Retlige Netværk (jf. bilaget).

Artikel 61 i Kommissionens forslag til Bruxelles IIa-forordningen (omarbejdning)⁵:

"Medlemsstaterne sikrer, at centralmyndighederne har tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til at opfylde de forpligtelser, som de har fået pålagt i henhold til denne forordning".

Artikel 52 i den generelle forordning om databeskyttelse⁶:

"4. Hver medlemsstat sikrer, at den enkelte tilsynsmyndighed råder over de nødvendige menneskelige, tekniske og finansielle ressourcer samt lokaler og infrastruktur til effektivt at kunne udføre sine opgaver og udøve sine beføjelser, herunder opgaver og beføjelser vedrørende gensidig bistand samt samarbejde med og deltagelse i Databeskyttelsesrådet."

Artikel 8 i direktivet om et højt fælles sikkerhedsniveau for net- og informationssystemer i hele Unionen:⁷

"5. Medlemsstaterne sikrer, at de kompetente myndigheder og de centrale kontaktpunkter har tilstrækkelige ressourcer til på en effektiv måde at udføre de opgaver, som de pålægges, og dermed opfylde målene i dette direktiv. Medlemsstaterne sikrer et effektivt og sikkert samarbejde mellem de udpegede repræsentanter i samarbejdsgruppen."

Artikel 2 i afgørelsen om Det Europæiske Retlige Netværk:⁸

"2a. Medlemsstaterne sikrer kontaktpunkterne tilstrækkelige og passende midler med hensyn til personale, ressourcer og moderne kommunikationsmidler, så de kan udføre deres opgaver som kontaktpunkter på en passende måde."

⁵ Kommissionens forslag om kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af afgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende forældreansvar, og om internationale barnebortførelser (omarbejdning) (COM (2016) 411 final).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF

⁷ Direktiv (EU) 2016/1148 af 6. juli 2016 om foranstaltninger, der skal sikre et højt fælles sikkerhedsniveau for net- og informationssystemer i hele Unionen.

⁸ Rådets beslutning 2001/470/EF som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 568/2009/EF af 18. juni 2009.