

Bruxelles, 18. veljače 2021.
(OR. en)

6296/21

**Međuinstitucijski predmet:
2021/0033(NLE)**

ENV 84
COMER 15
MI 96
ONU 18
CONSOM 41
SAN 73

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	17. veljače 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 63 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na četvrtom sastanku Konferencije stranaka Minamatske konvencije o živi u pogledu donošenja odluka o izmjeni priloga A i B toj konvenciji u vezi s proizvodima kojima je dodana živa i proizvodnim procesima u kojima se upotrebljava živa ili živini spojevi, u skladu s člankom 4. stavkom 8. i člankom 5. stavkom 10. te konvencije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 63 final.

Priloženo: COM(2021) 63 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.2.2021.
COM(2021) 63 final

2021/0033 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na četvrtom sastanku Konferencije stranaka Minamatske konvencije o živi u pogledu donošenja odluka o izmjeni priloga A i B toj konvenciji u vezi s proizvodima kojima je dodana živa i proizvodnim procesima u kojima se upotrebljava živa ili živini spojevi, u skladu s člankom 4. stavkom 8. i člankom 5. stavkom 10. te konvencije

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije na četvrtom sastanku Konferencije stranaka Minamatske konvencije o živi („Sporazum”) u vezi s predviđenim donošenjem odluka o izmjeni priloga A i B toj konvenciji. U tim se prilogima utvrđuju popisi proizvoda kojima je dodana živa i proizvodnih procesa u kojima se upotrebljava živa ili živini spojevi („proces koji uključuju živu”), podložni datumima postupnog ukidanja ili odredbama kojima se uređuje uporaba žive¹.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Minamatska konvencija o živi („Sporazum”)

Sporazum je glavni međunarodni pravni okvir kojim se nastoji zaštititi zdravlje ljudi i okoliš od antropogenih emisija i ispuštanja žive i živinih spojeva u zrak, vodu i tlo. Njime je obuhvaćen cijeli životni ciklus žive od primarnog rudarenja žive do odlaganja otpada koji sadržava živu.

Na snagu je stupio 16. kolovoza 2017.

Europska unija („Unija”) stranka je Sporazuma², kao i većina država članica³.

U skladu s člankom 4. stavkom 1. Sporazuma, proizvodi kojima je dodana živa a navedeni su u dijelu I. Priloga A (npr. određene kompaktne fluorescentne žarulje) više se ne smiju proizvoditi, uvoziti i izvoziti nakon datuma postupnog ukidanja koji su u njemu navedeni.

U skladu s člankom 4. stavkom 3., stranke poduzimaju mjere kojima se uređuje uporaba žive u vezi s proizvodima kojima je dodana živa navedenima u dijelu II. Priloga A.

U skladu s člankom 5. stavkom 2., u procesima koji uključuju živu a navedeni su u dijelu I. Priloga B (npr. proizvodnja klornih lužina) mora se prestati upotrebljavati živa ili živini spojevi do datuma postupnog ukidanja koji su u njemu utvrđeni.

Na temelju članka 5. stavka 3., stranke poduzimaju mjere kojima se uređuje uporaba žive u procesima koji uključuju živu a navedeni su u dijelu II. Priloga B, uključujući u smislu prelaska na procese u kojima se ne upotrebljava živa, ako je ekonomski i tehnički izvedivo.

U skladu s člankom 4. stavcima 4., 7. i 8. te člankom 5. stavcima 5., 9. i 10., prilozi A i B preispituju se do 16. kolovoza 2022., uzimajući u obzir prijedloge stranaka o izmjenama⁴ i dostavljene informacije o proizvodima kojima je dodana živa te dostupnim tehničkim i ekonomskim alternativama koje ne sadržavaju živu, pritom uzimajući u obzir rizike i koristi za okoliš i zdravlje ljudi.

¹ Za potrebe ovog dokumenta izraz „kojima se uređuje uporaba žive” općenito obuhvaća zahtjeve kao što su zahtjevi utvrđeni u dijelovima II. priloga A i B Minamatskoj konvenciji o živi.

² Odluka Vijeća (EU) 2017/939 od 11. svibnja 2017. o sklapanju, u ime Europske unije, Minamatske konvencije o živi (SL L 142, 2.6.2017., str. 4.).

³ Dana 16. studenoga 2020. Minamatsku konvenciju o živi ratificirale su dvadeset i četiri države članice, konkretno Austrija, Belgija, Bugarska, Cipar, Češka, Danska, Estonija, Finska, Francuska, Grčka, Hrvatska, Irska, Latvija, Litva, Luksemburg, Mađarska, Malta, Nizozemska, Njemačka, Portugal, Rumunjska, Slovačka, Slovenija i Švedska.

⁴ Za potrebe ovog dokumenta „stranke” znači stranke Konvencije o živi.

Člancima 26. i 27. utvrđuju se osnovna pravila, među ostalim, u pogledu podnošenja prijedloga stranaka za izmjenu prilogâ Sporazumu te donošenja i stupanja na snagu izmijenjenih priloga. Prijedloge za izmjenu prilogâ Tajništvo Sporazuma mora dostaviti svim strankama najmanje šest mjeseci prije Konferencije stranaka Sporazuma na kojoj se predlaže njihovo donošenje, odnosno u ovom slučaju najkasnije 1. svibnja 2021. Predloženi izmijenjeni prilozi donose se u skladu s pravilima glasovanja utvrđenima u članku 26. stavku 3. i Odluci MC-1/1 o Poslovniku koju je Konferencija stranaka donijela na svojem prvom sastanku (24.–29. rujna 2017.).⁵

Izmjena priloga stupa na snagu za sve stranke godinu dana nakon što depozitar Sporazuma dostavi obavijest o njezinu donošenju, osim za one stranke koje su dale odgovarajuću izjavu u skladu s člankom 30. stavkom 5. Budući da Unija nije dala takvu izjavu, za nju vrijedi opće pravilo o stupanju na snagu izmijenjenih ili novih priloga.

2.2. Konferencija stranaka

Konferencija stranaka izvršava funkcije koje su joj dodijeljene Sporazumom. U tu svrhu razmatra i poduzima, među ostalim, svako djelovanje koje bi moglo biti potrebno za postizanje ciljeva Sporazuma, uključujući donošenje odgovarajućih smjernica.

U skladu s člankom 28. Sporazuma i prethodno navedenom Odlukom MC-1/1, svaka stranka ima jedan glas. Međutim, Unija, kao organizacija za regionalnu gospodarsku integraciju, ostvaruje svoje glasačko pravo o pitanjima u okviru svoje nadležnosti brojem glasova koji odgovara broju njezinih država članica koje su stranke Sporazuma. Unija ne smije ostvarivati svoje glasačko pravo ako bilo koja od njezinih država članica ostvari svoje glasačko pravo i obratno.

2.3. Predviđeni akti Konferencije stranaka

Konferencija stranaka je na svojem trećem sastanku (25.–29. studenoga 2019.) donijela Odluku MC-3/1⁶ o osnivanju *ad hoc* skupine tehničkih stručnjaka koja će u razdoblju koje prethodi njezinu četvrtom sastanku nastaviti raspravu o proizvodima kojima je dodana živa i procesima koji uključuju živu. U ovlastima te skupine posebno su bili poboljšanje i organizacija informacija koje, u skladu s člankom 4. stavcima 4. i 7. te člankom 5. stavcima 4. i 9. Sporazuma, stranke dostavljaju o dostupnosti, tehničkoj i ekonomskoj izvedivosti te rizicima i koristima koje alternative takvim proizvodima i procesima, koje ne sadržavaju živu, imaju na okoliš i zdravlje.

Na temelju rezultata rada skupine stručnjaka očekuje se da će se na četvrtom sastanku Konferencije stranaka donijeti najmanje jedna odluka o tom pitanju (predviđeni akt).

Predviđenim aktima izmijenit će se Prilog A Sporazumu tako što će se dopuniti dodatnim proizvodima kojima je dodana živa za koje su dostupne ekonomski i tehnički izvedive alternative koje ne sadržavaju živu i koje su korisne za zdravlje ljudi i okoliš te koje će podlijezati zabrani proizvodnje, uvoza i izvoza na određene datume postupnog ukidanja ili mjerama kojima se uređuje uporaba žive.

⁵ Odluka MC-1/1 *Poslovnik*, UNEP/MC/COP1/Dec. 1., dostupna na adresi: <http://www.mercuryconvention.org/Meetings/COP1/Decisions/tabid/8648/language/en-US/Default.aspx>

⁶ Odluka MC-3/1 *Preispitivanje priloga A i B*, UNEP/MC/COP3/Dec. 1., dostupna na adresi: <http://www.mercuryconvention.org/Meetings/COP3/Decisions/tabid/8654/language/en-US/Default.aspx>

Predviđenim aktima izmijenit će se i Prilog B Sporazumu tako što će se njegov dio I. dopuniti procesima koji uključuju živu za koje su dostupne ekonomski i tehnički izvedive alternative koje ne sadržavaju živu i koje su korisne za zdravlje ljudi i okoliš te u kojima će se stoga prestati upotrebljavati živa do određenog datuma postupnog ukidanja.

Predviđenim aktima izmijenit će se dio II. Priloga B Sporazumu pooštavanjem njegovih odredaba kojima se uređuje uporaba žive za proizvodnju vinil klorid monomera (VCM), natrijeva i kalijeva metilata ili etilata (alkoholata) i poliuretana, i/ili dodavanjem drugih procesa koji uključuju živu i povezanih zahtjeva u pogledu uporabe žive.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Cilj Unije je postupno ukinuti uporabu žive na razini Unije i na globalnoj razini, što je brže i potpunije moguće, ako postoje održive alternative⁷. Za postizanje tog cilja posebno je potrebno postupno ukidanje proizvoda kojima je dodana živa i prelazak s procesa koji uključuju živu na procese koji živu ne uključuju, ako su održivi, tehnički izvedivi i korisni za okoliš i zdravlje ljudi.

Napredak na globalnoj razini u ostvarenju tog cilja pridonio bi cilju nulte stope onečišćenja za netoksični okoliš, utvrđenom u europskom zelenom planu⁸. Doprinio bi i provedbi EU-ove Strategije održivosti u području kemikalija iz 2020.⁹ u kojoj se Europska komisija obvezala zadržati vodeću ulogu na međunarodnoj razini kad je riječ o dobrom upravljanju kemikalijama, uključujući promicanjem standarda EU-a na svjetskoj razini.

Preispitivanje Priloga A Sporazumu kojim se utvrđuje popis proizvoda kojima je dodana živa a koji podliježu zabrani proizvodnje, uvoza i izvoza ili zahtjevima u pogledu uporabe žive

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije temelji se na elementima u nastavku.

Prilog II. Uredbi (EU) 2017/852 o živi („Uredba o živi”)¹⁰, kojom je prenesen Prilog A (dio I.) Sporazumu, ima šire područje primjene od Sporazuma jer obuhvaća više proizvoda kojima je dodana živa (npr. dugmaste baterije).

U podnesku Unije (ožujak 2020.), dostavljenom u skladu s Odlukom MC-3/1¹¹, utvrđuje se niz drugih proizvoda kojima je dodana živa za koje su dostupne izvedive i korisne alternative koje ne sadržavaju živu, uključujući proizvode za koje već postoji zabrana uvoza i stavljanja

⁷ Vidjeti [Zaključke Vijeća „Revizija strategije Zajednice o živi”, 14. ožujka 2011.](#)

⁸ Komunikacija Komisije od 11.12.2019. *Europski zeleni plan*, COM(2019) 640 final.

⁹ Komunikacija Komisije od 14.10.2020. *Strategija održivosti u području kemikalija – Prelazak na netoksični okoliš*, COM(2020) 667 final.

¹⁰ Uredba (EU) 2017/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. svibnja 2017. o živi i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1102/2008 (SL L 137, 24.5.2017., str. 1.).

¹¹ *Podnesak EU-a o proizvodima kojima je dodana živa i proizvodnim procesima u kojima se upotrebljava živa ili živini spojevi* (ožujak 2020.), dostupan na: http://www.mercuryconvention.org/Portals/11/documents/meetings/COP4/submissions/EU_AnnexAB.pdf

na unutarnje tržište^{12,13}, npr. u skladu s Direktivom 2011/65/EU („Direktiva o ograničenju uporabe određenih opasnih tvari u električnoj i elektroničkoj opremi”)¹⁴ i Uredbom (EZ) br. 1907/2006 („REACH”)¹⁵, ali koji još uvijek ne podliježu zabrani proizvodnje i izvoza.

U skladu s tim, preispitivanje Priloga A na globalnoj razini pruža nekoliko mogućnosti za izjednačavanje uvjeta tržišnog natjecanja na svjetskoj razini i smanjenje daljnje uporabe žive i s njom povezanog onečišćenja:

- (1) smanjivanje razlike između postojećeg, naprednijeg prava Unije i Sporazuma tako da se u dio I. njegova Priloga A dodaju proizvodi koji su već navedeni u Prilogu II. Uredbi Unije o živi;
- (2) u dio I. Priloga A Sporazumu dodavanje proizvoda na koje se još ne primjenjuje zabrana proizvodnje i izvoza u skladu s Uredbom Unije o živi, ali se svejedno više ne smiju stavljati na tržište Unije ili podliježu tekućim zakonodavnim promjenama kojima se želi uvesti slična zabrana na razini Unije. Ako stranke odluče dodati jedan ili više proizvoda u dio II. Priloga A Sporazumu, to jest bez određenih datuma za njihovo postupno ukidanje, Unija bi tu opciju politike i dalje smatrala prilikom za smanjenje razlike između Sporazuma i prava Unije, pod uvjetom da su za takve proizvode utvrđene jasne mjere kojima se uređuje uporaba žive.

Ako se na četvrtom sastanku Konferencije stranaka stranke dogovore o takvim dodacima te ako ih Unija podupre, Komisija bi, u skladu s člankom 20. Uredbe o živi, donijela delegirani akt kako bi se Prilog II. Uredbi uskladio s izmijenjenim Prilogom A Sporazumu.

Stoga na četvrtom sastanku Konferencije stranaka treba u ime Unije zauzeti stajalište da se podupire donošenje akata kojima se želi proširiti područje primjene Priloga A Sporazumu na proizvode kojima je dodana živa za koje već postoji zabrana proizvodnje i trgovine u skladu s Prilogom II. Uredbi Unije o živi ili zabrana stavljanja na tržište Unije, ili koji podliježu tekućim zakonodavnim promjenama kojima se nastoji uvesti slična zabrana na razini Unije, a koji se mogu zamijeniti alternativama koje ne sadržavaju živu koje su dokazano ekonomski i tehnički izvedive te su korisne za okoliš i zdravlje ljudi.

Preispitivanje Priloga B Sporazumu kojim se utvrđuje popis procesa koji uključuju živu a podložni su datumu postupnog ukidanja ili zahtjevima u pogledu uporabe žive

¹² Pojam „stavljanje na unutarnje tržište” uključuje „uvoz” u skladu sa zakonodavstvom EU-a kojim se uređuje stavljanje na tržište proizvoda kojima je dodana živa.

¹³ Puni popis relevantnog prava EU-a dostupan je u Radnom dokumentu službi Komisije o procjeni učinka „Ratifikacija i provedba Minamatske konvencije o živi od strane EU-a” priloženom dokumentu Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o živi i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1102/2008, (SWD(2016) 17 final, od 2.2.2016.).

¹⁴ Direktiva 2011/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 8. lipnja 2011. o ograničenju uporabe određenih opasnih tvari u električnoj i elektroničkoj opremi (SL L 174, 1.7.2011., str. 88.).

¹⁵ Uredba br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije te o izmjeni Direktive 1999/45/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 793/93 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1488/94 kao i Direktive Vijeća 76/769/EEZ i direktiva Komisije 91/155/EEZ, 93/67/EEZ, 93/105/EZ i 2000/21/EZ (SL L 396, 30.12.2006., str. 1.).

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije temelji se na elementima u nastavku.

U pravo Unije, posebno člankom 7. stavcima 1. i 3. te Prilogom III. Uredbi o živi, na stroži su način preneseni članak 5. stavci 2. i 3. te Prilog B Sporazumu.

Prvo, Prilogom B Sporazumu obuhvaćeno je pet specifičnih procesa koji uključuju živu (proizvodnja klornih lužina, acetaldehida, vinil klorid monomera, alkoholata i poliuretana), dok Prilog III. Uredbi o živi sadržava sveobuhvatnu odredbu kojom se od određenih datuma zabranjuje uporaba žive ili živinih spojeva u svim proizvodnim procesima u Uniji, tj. kao katalizator (1. siječnja 2018.) ili elektroda (1. siječnja 2022.). Područje primjene te zabrane prema pravu Unije stoga je neograničeno.

Drugo, iako je u Prilogu III. Uredbi o živi utvrđeno nekoliko datuma za postupno ukidanje odstupanja za proizvodnju vinil klorid monomera, alkoholata i poliuretana, te su odredbe strože u usporedbi s Prilogom B Sporazumu: konkretno, Uredbom o živi zabranjuje se uporaba žive kao *elektrode za proizvodnju klornih lužina* od 11. prosinca 2017., a u Sporazumu se kao rok za postupno ukidanje utvrđuje 2025. Nadalje, dok se Uredbom o živi zabranjuje uporaba žive kao *katalizatora za proizvodnju poliuretana* od 1. siječnja 2018. i za *proizvodnju vinil klorid monomera* od 1. siječnja 2022. te kao *elektrode za proizvodnju alkoholata* od 1. siječnja 2028., u Sporazumu se utvrđuje samo ograničenje uporabe žive te se navodi da stranke ili poduzimaju mjere za smanjenje uporabe žive „s ciljem” ukidanja njezine uporabe do 16. kolovoza 2027. (za poliuretan) ili moraju zabraniti uporabu žive pet godina nakon što Konferencija utvrdi da su alternativne tvari koje ne sadržavaju živu postale tehnički i ekonomski izvedive (za vinil klorid monomer i alkoholate). U Uredbi o živi navodi se da se postojeći kapaciteti za proizvodnju alkoholata pri kojoj se živa upotrebljava kao elektroda ne smiju povećavati prije datuma postupnog ukidanja (1. siječnja 2028.), dok se Sporazumom ne predviđa niti obveza mirovanja ni za jedan od tri procesa koji uključuju živu (vinil klorid monomer, poliuretan i alkoholate) niti obvezujući datum za postupno ukidanje.

Kao i preispitivanje Priloga A Sporazumu., i preispitivanje Priloga B pruža nekoliko mogućnosti za izjednačavanje uvjeta na svjetskoj razini i smanjenje industrijske uporabe žive:

- (1) smanjivanje razlike između postojećeg, naprednijeg prava Unije i Sporazuma tako da se u Prilog B Sporazumu doda datum postupnog ukidanja proizvodnje vinil klorid monomera, alkoholata i poliuretana pri kojoj se upotrebljava živa, u skladu s pravnom stečevinom Unije i uzimajući u obzir postojeće dostupne tehnički i gospodarski izvedive alternativne procese u kojima se ne upotrebljava živa, kako je navedeno u podnesku Unije iz ožujka 2020. u skladu s Odlukom MC-3/1;
- (2) uvođenje u Prilog B Sporazumu sveobuhvatne odredbe kojom bi se obuhvatili svi postojeći procesi koji uključuju živu i datumi postupnog ukidanja;
- (3) uvođenje u Prilog B Sporazumu odredbe kojom se zabranjuje bilo kakvo povećanje proizvodnih kapaciteta procesa koji uključuju živu do datuma postupnog ukidanja koje odrede stranke.

Stoga na četvrtom sastanku Konferencije stranaka treba u ime Unije zauzeti stajalište da se podupire donošenje akata kojima se želi uvesti datum postupnog ukidanja za sve procese koji uključuju živu te pooštriti odredbe kojima se uređuje uporaba žive tako da se posebno doda obveza prema kojoj se ne bi smjeli povećavati proizvodni kapaciteti do relevantnog datuma postupnog ukidanja.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovnoppravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) uređuju se odluke kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”.¹⁶

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Konferencija stranaka je tijelo osnovano na temelju sporazuma, konkretno Minamatske konvencije o živi.

Akti koje je Konferencija stranaka pozvana donijeti su akti koji proizvode pravne učinke jer bi stranke Sporazuma morale poduzeti mjere kako bi osigurale da se ti akti provedu i poštuju.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovnoppravna osnova za predloženu Odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenih akata odnose se na zaštitu okoliša i zdravlja ljudi.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 192. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

¹⁶ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na četvrtom sastanku Konferencije stranaka Minamatske konvencije o živi u pogledu donošenja odluka o izmjeni priloga A i B toj konvenciji u vezi s proizvodima kojima je dodana živa i proizvodnim procesima u kojima se upotrebljava živa ili živini spojevi, u skladu s člankom 4. stavkom 8. i člankom 5. stavkom 10. te konvencije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Minamatsku konvenciju o živi¹⁷ („Sporazum”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2017/939¹⁸ te je ona stupila na snagu 16. kolovoza 2017.
- (2) Na temelju Odluke MC-1/1 o Poslovniku, koju je Konferencija stranaka Sporazuma donijela na prvom sastanku, stranke nastoje postići sporazum o svim važnim pitanjima konsenzusom.
- (3) Očekuje se da će na svojem četvrtom sastanku koji će se održati od 1. do 5. studenoga 2021. Konferencija stranaka Sporazuma donijeti najmanje jednu odluku („predložene odluke”) o izmjeni Priloga A Sporazumu, koji sadržava popis proizvoda kojima je dodana živa i koji podliježu zabrani proizvodnje, uvoza ili izvoza na određeni datum ili mjerama kojima se uređuje uporaba žive, i/ili Priloga B Sporazumu, koji sadržava popis proizvodnih procesa u kojima se upotrebljava živa ili živini spojevi („procesi koji uključuju živu”) i koji podliježu obvezi prestanka uporabe žive na određeni datum ili zahtjevima kojima se uređuje uporaba žive.
- (4) Predloženim odlukama proširilo bi se područje primjene Priloga A Sporazumu na dodatne proizvode kojima je dodana živa, za koje bi se odredili datumi za postupno ukidanje ili mjere kojima se uređuje uporaba žive.
- (5) Prilog II. Uredbi (EU) 2017/852¹⁹ kojim se Prilog A Sporazumu prenosi u pravo Unije već obuhvaća više proizvoda kojima je dodana živa, a ostali proizvodi kojima je dodana živa podliježu zabrani stavljanja na unutarnje tržište u skladu sa

¹⁷ Ovjereni primjerak Minamatske konvencije o živi dostupan je na: <https://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/10/20131010%2011-16%20AM/CTC-XXVII-17.pdf>

¹⁸ Odluka Vijeća (EU) 2017/939 od 11. svibnja 2017. o sklapanju, u ime Europske unije, Minamatske konvencije o živi (SL L 142, 2.6.2017., str. 4.).

¹⁹ Uredba (EU) 2017/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. svibnja 2017. o živi i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1102/2008 (SL L 137, 24.5.2017., str. 1.).

zakonodavstvom Unije ili tekućim zakonodavnim promjenama na razini Unije kojima je cilj takva zabrana.

- (6) Predloženim odlukama proširilo bi se područje primjene Priloga B Sporazumu uvođenjem rokova za postupno ukidanje obuhvaćenih procesa koji uključuju živu i/ili dodavanjem dodatnih procesa koji uključuju živu za koje bi se odredili datumi postupnog ukidanja i/ili pooštavanjem zahtjeva kojima se uređuje uporaba žive za predmetne procese.
- (7) Prilog III. Uredbi (EU) 2017/852 kojim se Prilog B Sporazumu prenosi u pravo Unije obuhvaća više procesa koji uključuju živu i u njemu se utvrđuju datumi za postupno ukidanje svih predmetnih procesa.
- (8) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na Konferenciji stranaka Sporazuma jer će predložene odluke, ako budu odobrene, imati pravne učinke s obzirom na to da će stranke Sporazuma morati poduzeti mjere za njihovu provedbu na nacionalnoj i/ili regionalnoj razini.
- (9) Unija je znatno doprinijela razradi odredaba Sporazuma u vezi s proizvodima kojima je dodana živa i procesima koji uključuju živu, a doprinijela je i radu stručnjaka u razdoblju između sastanaka koji je započet na temelju Odluke MC-3/1,²⁰ koju je Konferencija stranaka Sporazuma donijela na svojem trećem sastanku i koja je poslužila kao temelj za predložene odluke.
- (10) Unija bi trebala poduprijeti donošenje odluka Konferencije stranaka Sporazuma kojima se omogućuje smanjenje razlika između prava Unije i Sporazuma te kojima se nastoji proširiti područje primjene Sporazuma na proizvode kojima je dodana živa a čije je stavljanje na tržište Unije već zabranjeno ili koji podliježu tekućim zakonodavnim promjenama kojima se nastoji uvesti slična zabrana na razini Unije, u skladu s ciljem Unije da se postupno ukinu uporaba žive i živinih spojeva kad god je to izvedivo.
- (11) Unija bi također trebala poduprijeti donošenje odluka Konferencije stranaka Sporazuma kojima se omogućuje smanjenje razlika između prava Unije i Sporazuma osiguravanjem da se procesi koji uključuju živu, a koji su već obuhvaćeni Uredbom (EU) 2017/852, postupno ukinu do određenih datuma ili budu podložni strožim zahtjevima kojima se uređuje uporaba žive,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na četvrtom sastanku Konferencije stranaka Sporazuma jest da se podrži: i. donošenje odluka o izmjeni priloga A i B Sporazumu kojima bi se smanjila razlika između prava Unije i Sporazuma te ii. donošenje odluka o izmjeni Priloga A kojima bi se uvela globalna zabrana proizvodnje i trgovine proizvoda kojima je dodana živa, a čije je stavljanje na tržište Unije već zabranjeno ili će ubrzo biti zabranjeno, i odredili datumi za postupno ukidanje ili stroži zahtjevi za procese koji uključuju živu.

²⁰ Odluka MC-3/1 *Preispitivanje priloga A i B*, UNEP/MC/COP3/Dec. 1., dostupna na adresi: <http://www.mercuryconvention.org/Meetings/COP3/Decisions/tabid/8654/language/en-US/Default.aspx>

Članak 2.

S obzirom na razvoj događaja na četvrtom sastanku Konferencije stranaka Sporazuma, predstavnici Unije mogu se u savjetovanju s državama članicama, tijekom koordinacijskih sastanaka na licu mjesta, dogovoriti o doradi stajališta iz članka 1. bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*