

Bruksela, 18 lutego 2022 r.
(OR. en)

6272/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0035 (COD)

PECHE 46

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	16 lutego 2022 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 51 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/833 ustanawiające środki ochrony i egzekwowania mające zastosowanie na obszarze podlegającym regulacji Organizacji Rybołówstwa Północno-Zachodniego Atlantyku

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 51 final.

Załącznik: COM(2022) 51 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.2.2022 r.
COM(2022) 51 final

2022/0035 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/833 ustanawiające środki ochrony
i egzekwowania mające zastosowanie na obszarze podlegającym regulacji Organizacji
Rybołówstwa Północno-Zachodniego Atlantyku**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Głównym celem wniosku jest wdrożenie do prawa Unii zmian dotyczących środków ochrony i jej egzekwowania przyjętych przez Organizację Rybołówstwa Północno-Zachodniego Atlantyku (NAFO) na jej ostatnim corocznym posiedzeniu, jakie odbyło się we wrześniu 2021 r. We wniosku zamieszczono również poprawki redakcyjne NAFO i dostosowano brzmienie do kontekstu prawnego UE. NAFO jest regionalną organizacją ds. rybołówstwa odpowiedzialną za zarządzanie zasobami ryb, które podlegają jej kompetencji na obszarze północno-zachodniego Atlantyku. Środki ochrony zasobów i zarządzania przyjęte przez NAFO mają zastosowanie wyłącznie do obszaru pełnego morza podlegającego regulacji NAFO, zdefiniowanego jako obszar leżący poza obszarami, na których państwa nadbrzeżne wykonują jurysdykcję rybołówczą. UE jest umawiającą się stroną NAFO od 1979 r.

Konwencja NAFO stanowi, że środki ochrony przyjęte przez komisję NAFO są wiążące (art. XIV, art. VI ust. 8 i art. VI ust. 9) oraz że umawiające się strony są zobowiązane do ich wdrożenia.

Rozporządzeniem (UE) 2019/833 wdrożono do prawa Unii środki NAFO dotyczące ochrony i jej egzekwowania. Niniejszy wniosek obejmuje zmiany przyjęte przez NAFO na corocznym posiedzeniu, jakie odbyło się we wrześniu 2021 r. Zmiany te weszły w życie w dniu 2 grudnia 2021 r. i mają zastosowanie od tego dnia.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek jest zgodny z rozporządzeniem (UE) 2019/833.

Wniosek jest spójny z częścią VI (polityka zewnętrzna) rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, która stanowi, że Unia utrzymuje zewnętrzne stosunki w zakresie rybołówstwa zgodnie ze swoimi międzynarodowymi zobowiązaniami, opierając działalność połowową UE na współpracy regionalnej.

Wniosek uzupełnia rozporządzenie (UE) 2017/2403 dotyczące zarządzania zewnętrznymi flotami, które stanowi, że unijne statki rybackie podlegają wpisaniu na listę upoważnień do połowów w ramach regionalnych organizacji ds. zarządzania rybołówstwem zgodnie z warunkami i rozporządzeniem Rady (WE) nr 1005/2008 dotyczącym nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów i przewiduje włączenie wykazu nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów NAFO („wykaz NNN”) do unijnego wykazu statków NNN.

Niniejszy wniosek nie obejmuje uprawnień do połowów przyznawanych UE przez NAFO. Zgodnie z art. 43 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przyjmowanie środków dotyczących ustalania cen, potrąceń, pomocy i ograniczeń ilościowych, jak również dotyczących ustalania i przydziału wielkości dopuszczalnych połowów stanowi prerogatywę Rady.

• Spójność z innymi politykami Unii

Niniejszy wniosek jest spójny z innymi politykami Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą wniosku jest art. 43 ust. 2 TFUE, ponieważ zawiera postanowienia niezbędne do osiągnięcia celów wspólnej polityki rybołówstwa.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii (art. 3 ust. 1 lit. d) TFUE). Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Celem wniosku jest zapewnienie, aby zobowiązania UE wobec NAFO zostały spełnione bez wykraczania poza zakres konieczny do osiągnięcia tego celu.

- **Wybór instrumentu**

Wybrany instrument zmienia rozporządzenie (UE) 2019/833.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Celem niniejszego wniosku jest zmiana rozporządzenia (UE) 2019/833 poprzez włączenie do prawa Unii zmian dotyczących środków ochrony i jej egzekwowania, przyjętych na corocznym posiedzeniu NAFO we wrześniu 2021 r. Zarówno w okresie poprzedzającym posiedzenia NAFO, na których zalecenia te są przyjmowane, jak i podczas negocjacji prowadzonych na corocznym posiedzeniu NAFO prowadzono konsultacje z ekspertami krajowymi oraz przedstawicielami branżowymi z państw członkowskich UE.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Niniejszy wniosek wdraża do prawa Unii zmiany w zakresie środków NAFO dotyczących ochrony i jej egzekwowania, które przyjęto w porozumieniu z komisjami stałymi NAFO ds. doradztwa naukowego i kontrolnego.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy. Niniejszy wniosek wdraża do prawa Unii zmiany w zakresie środków NAFO dotyczących ochrony i jej egzekwowania, które są wiążące dla umawiających się stron i mają bezpośrednie zastosowanie do państw członkowskich.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Niniejszy wniosek nie jest powiązany ze sprawnością regulacyjną i uproszczeniem (REFIT).

- **Prawa podstawowe**

Niniejszy wniosek nie ma wpływu na ochronę praw podstawowych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Wniosek wdraża zmiany przyjęte na corocznym posiedzeniu NAFO, jakie odbyło się we wrześniu 2021 r., dotyczące obliczania kwoty „Inne”, wprowadzające środki towarzyszące w odniesieniu do dorsza atlantyckiego w rejonie 3M w związku z inspekcją wyładunków, a także w odniesieniu do halibuta niebieskiego. Zmiany obejmują również zmienione przepisy dotyczące dodatkowych procedur, poważnych naruszeń w stosowaniu rozmiaru oczek sieci, kratownicy sortującej i kratownicy oraz wzmocnione środki dotyczące działań następczych w przypadku naruszeń, jak również przekazywania dokumentów do NAFO i Europejskiej Agencji Kontroli Rybołówstwa.

We wniosku przekazano również Komisji uprawnienia do zmiany rozporządzenia (UE) 2019/833 w odniesieniu do wyładunku i inspekcji halibuta niebieskiego, o których mowa w art. 10 ust. 1 lit. e), oraz środków kontroli w odniesieniu do dorsza atlantyckiego w rejonie 3M, o których mowa w art. 9a, jeżeli NAFO zmieni swoje środki w przyszłości. Konieczna jest szybka zmiana tych przepisów, aby statki Unii mogły w każdym kolejnym okresie połowowym prowadzić połowy na tych samych zasadach co statki innych umawiających się stron NAFO.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/833 ustanawiające środki ochrony i egzekwowania mające zastosowanie na obszarze podlegającym regulacji Organizacji Rybołówstwa Północno-Zachodniego Atlantyku**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/833² zostało przyjęte w celu wdrożenia do prawa Unii najaktualniejszych zasad dotyczących środków ochrony i egzekwowania mających zastosowanie do obszaru podlegającego regulacji Organizacji Rybołówstwa Północno-Zachodniego Atlantyku (NAFO). Rozporządzenie to zostało następnie zmienione przez wprowadzenie środków NAFO przyjętych na corocznych posiedzeniach w 2019 i 2020 r.³
- (2) Następnie, na 43. corocznym posiedzeniu we wrześniu 2021 r. NAFO przyjęła szereg prawnie wiążących decyzji dotyczących ochrony zasobów rybnych podlegających jej kompetencjom w odniesieniu do zatrzymywania połowów w ramach kwoty „Inne”, inspekcji w porcie wyladunków dorsza atlantyckiego w rejonie 3M i halibuta niebieskiego, monitorowania i wzmocnienia przepisów dotyczących naruszeń i ich egzekwowania.
- (3) Decyzje te są skierowane do umawiających się stron NAFO i nakładają również obowiązki na operatorów. Po ich wejściu w życie w dniu 2 grudnia 2021 r. środki NAFO dotyczące ochrony i jej egzekwowania („CEM”) są wiążące dla wszystkich umawiających się stron NAFO. W przypadku Unii Europejskiej mają być one

¹ Dz.U. C z , s. .

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/833 z dnia 20 maja 2019 r. ustanawiające środki ochrony i egzekwowania mające zastosowanie na obszarze podlegającym regulacji Organizacji Rybołówstwa Północno-Zachodniego Atlantyku, zmieniające rozporządzenie (UE) 2016/1627 oraz uchylające rozporządzenia Rady (WE) nr 2115/2005 i (WE) nr 1386/2007 (Dz.U. L 141 z 28.5.2019, s. 1).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1231 z dnia 14 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/833 ustanawiające środki ochrony i egzekwowania mające zastosowanie na obszarze podlegającym regulacji Organizacji Rybołówstwa Północno-Zachodniego Atlantyku (Dz.U. L 274 z 30.7.2021, s. 32).

wdrożone do prawa Unii w zakresie, w jakim nie przewidziano ich jeszcze w prawie Unii.

- (4) Należy zatem zmienić rozporządzenie (UE) 2019/833 w celu zastosowania tych nowych środków NAFO do unijnych statków rybackich.
 - (5) Niektóre przepisy CEM prawdopodobnie zostaną zmienione podczas corocznych posiedzeń NAFO w następstwie wprowadzenia nowych środków technicznych w związku ze zmieniającą się biomasą stad i przeglądem obszarowych ograniczeń połowów dennych. Zatem w celu szybkiego wdrożenia do prawa Unii takich przyszłych zmian w przepisach CEM, przed rozpoczęciem okresu połowowego należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjęcia aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w odniesieniu do wyładunku i środków inspekcji dla halibuta niebieskiego oraz środków kontroli dla dorsza atlantyckiego w rejonie 3M.
 - (6) Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami ustanowionymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa⁴. W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te powinny otrzymać wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji powinni systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowywaniem aktów delegowanych.
 - (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2019/833,
- PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2019/833

W rozporządzeniu (UE) 2019/833 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 7 ust. 3 lit. d) otrzymuje brzmienie:
„d) w przypadku gdy obowiązuje zakaz połowów (moratoria) lub gdy w pełni wykorzystano kwotę »Inne« dotyczącą tego stada: 1 250 kg lub 5 %, w zależności od tego, która z tych wartości jest większa, w odniesieniu do tych umawiających się stron, które powiadomiły o wykorzystaniu kwoty »Inne« zgodnie z art. 6 niniejszego rozporządzenia;”;
- 2) art. 9a ust. 1 lit. c) zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
„każde państwo członkowskie prowadzi w swoich portach inspekcje co najmniej 50 % wyładunków i przeładunków dorsza atlantyckiego z rejonu 3M oraz sporządza sprawozdanie z inspekcji w formacie przewidzianym w załączniku IV.C do CEM, o którym mowa w pkt 9 załącznika do niniejszego rozporządzenia, i wysyła je sekretarzowi wykonawczemu NAFO z kopią do Komisji i EFCA, w ciągu 12 dni roboczych od daty zakończenia inspekcji.”;
- 3) art. 10 ust. 1 lit. e) zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

⁴ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

„e) każde państwo członkowskie prowadzi w swoich portach inspekcje każdego wyładunku halibuta niebieskiego, jeżeli ilości tego stada na statku stanowią więcej niż 5 % całego połowu lub więcej niż 2 500 kg, oraz sporządza sprawozdanie z inspekcji w formacie przewidzianym w załączniku IV.C do CEM, o którym mowa w pkt 9 załącznika do niniejszego rozporządzenia, i wysyła je sekretarzowi wykonawczemu NAFO z kopią do Komisji i EFCA, w ciągu 14 dni roboczych od daty zakończenia inspekcji.”;

- 4) art. 29 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Każde państwo członkowskie najpóźniej w dniu 1 listopada każdego roku wysyła następujące informacje do EFCA (z kopią do Komisji), która zapewnia, aby informacje te zostały przesłane do sekretarza wykonawczego NAFO:

a) dane kontaktowe właściwego organu, który pełni funkcję punktu kontaktowego na potrzeby natychmiastowego powiadamiania o naruszeniach na obszarze podlegającym regulacji, a także wszelkie późniejsze zmiany tych danych, nie później niż 15 dni przed wprowadzeniem tych zmian;

b) imiona i nazwiska inspektorów i inspektorów stażystów oraz nazwę, radiowy sygnał wywoławczy i dane kontaktowe każdej jednostki inspekcyjnej, którą dane państwo wyznaczyło do systemu. Państwo członkowskie powiadamia o zmianach w tych danych, w miarę możliwości, z co najmniej 60-dniowym wyprzedzeniem.”;

- 5) art. 35 ust. 1 lit. g) otrzymuje brzmienie:

„g) połowy przy użyciu sieci o niedozwolonym rozmiarze oczka, niedozwolonej kratownicy sortującej lub niedozwolonych odstępach między prętami kratownicy, lub bez użycia kratownic sortujących lub kratownic, będące naruszeniem art. 13 lub art. 14;”;

- 6) art. 36 ust. 1 lit. d) otrzymuje brzmienie:

„zapewnia, aby sankcje, które mają zastosowanie w odniesieniu do naruszeń – i w miarę możliwości w ramach przepisów krajowych w przypadku powtarzających się naruszeń, w szczególności naruszeń, o których mowa w art. 35 ust. 3 lit. c) ppkt (iii) i (iv) – były na tyle surowe, aby skutecznie zapewniać przestrzeganie przepisów, zniechęcać do kolejnych naruszeń przepisów lub ich powtarzania oraz pozbawiać sprawców korzyści uzyskanych w wyniku naruszenia.”;

- 7) w art. 36 ust. 2 dodaje się lit. e) i f) w brzmieniu:

„e) zwiększone lub dodatkowe wymagania w zakresie sprawozdawczości; między innymi zwiększona częstotliwość sprawozdań lub dodatkowe dane do zgłaszania oraz

f) zwiększone lub dodatkowe wymagania w zakresie monitorowania, między innymi zabranie na pokład obserwatora lub inspektora lub zdalne monitorowanie elektroniczne wdrożone zgodnie z odpowiednimi specyfikacjami technicznymi dla statków rybackich prowadzących działalność w NAFO.”;

- 8) art. 40 ust. 3 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Komisja przekazuje te informacje sekretarzowi wykonawczemu NAFO.”;

- 9) w art. 50 ust. 2 wprowadza się następujące zmiany:

a) lit. c) otrzymuje brzmienie:

„c) procedur dotyczących statków zatrzymujących na burcie ponad 50 ton masy w relacji pełnej całkowitego połowu i wpływających na obszar podlegający regulacji w celu prowadzenia połowów halibuta niebieskiego, w odniesieniu do treści zawiadomień przewidzianych w art. 10 ust. 2 lit. a) i b) oraz warunków rozpoczęcia połowów przewidzianych w art. 10 ust. 2 lit. d); jak również przepisów dotyczących wyładunku i inspekcji w odniesieniu do halibuta niebieskiego, zawartych w art. 10 ust. 1 lit. e);”;

b) dodaje się lit. l) w brzmieniu:

„l) środków kontroli dorsza atlantyckiego w rejonie 3M zawartych w art. 9a.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący