



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 18. veebruar 2022
(OR. en)

6272/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0035(COD)

PECHE 46

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	16. veebruar 2022
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 51 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS millega muudetakse määrust (EL) 2019/833, millega kehtestatakse Loode-Atlandi Kalandusorganisatsiooni reguleerimispiirkonnas kohaldatavad kaitse- ja rakendusmeetmed

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 51 final.

Lisatud: COM(2022) 51 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 16.2.2022
COM(2022) 51 final

2022/0035 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS

**millega muudetakse määrust (EL) 2019/833, millega kehtestatakse Loode-Atlandi
Kalandusorganisatsiooni reguleerimispiirkonnas kohaldatavad kaitse- ja
rakendusmeetmed**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ettepaneku peamine eesmärk on rakendada liidu õiguses Loode-Atlandi Kalandusorganisatsiooni (NAFO) aastakoosolekul (septembris 2021) vastu võetud kaitse- ja rakendusmeetmete muudatused. Ettepanek hõlmab ka NAFO redaktsioonilisi parandusi ja sellega kohandatakse sõnastust ELi õigusliku kontekstiga. NAFO on piirkondlik kalandusorganisatsioon, kes vastutab tema pädevusvaldkonda kuuluvate Loode-Atlandi kalavarude majandamise eest. NAFO kaitse- ja rakendusmeetmeid kohaldatakse üksnes NAFO reguleerimispiirkonnas avamerel, mis on määratletud kui rannikuäärsete riikide kalandusjurisdiktsiooni alt välja jääv piirkond. EL on olnud NAFO konventsiooni osaline alates 1979. aastast.

Vastavalt NAFO konventsioonile on NAFO komisjonis vastu võetud kaitsemeetmed siduvad (XIV artikkel, VI artikli lõiked 8 ja 9) ning konventsiooni osalised on kohustatud neid rakendama.

Määrusega (EL) 2019/833 rakendatakse NAFO kaitse- ja rakendusmeetmeid liidu õiguses. Käesolev ettepanek hõlmab muudatusi, mille NAFO võttis vastu 2021. aasta septembris toimunud aastakoosolekul. Kõnealused muudatused jõustusid 2. detsembril 2021 ja neid kohaldatakse alates nimetatud kuupäevast.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanek on kooskõlas määrusega (EL) 2019/833.

Ettepanek on kooskõlas määruse (EL) nr 1380/2013 (ühise kalanduspoliitika kohta) VI osaga (välispoliitika), milles on sätestatud, et liit arendab kalandusalaseid välissuhteid kooskõlas rahvusvaheliste kohustustega, tuginedes oma püügitegevuses koostööle piirkondlike kalandusorganisatsioonidega.

Ettepanekuga täiendatakse määrust (EL) 2017/2403, milles käsitletakse välispüügilaevastike majandamist, ning nähakse ette, et liidu kalalaevadele antakse piirkondlike kalandusorganisatsioonide lube, samuti täiendatakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1005/2008, milles käsitletakse ebaseaduslikku, teatamata ja reguleerimata kalapüüki, ning nähakse ette, et ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügiga tegelevate laevade liidu nimekiri hõlmab ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügiga tegelevate laevade NAFO nimekirja.

Ettepanek ei hõlma ELi kalapüügivõimalusi, mille kohta teeb otsuse NAFO. Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 43 lõike 3 kohaselt on nõukogul õigus võtta vastu meetmeid hindade ja maksude, toetuste ja koguseliste piirangute kehtestamise ning kalapüügivõimaluste kehtestamise ja eraldamise kohta.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu muude poliitikavaldkondadega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Ettepanek tugineb ELi toimimise lepingu artikli 43 lõikele 2, kuna selle kohaselt tuleb kehtestada sätteid, mis on vajalikud ühise kalanduspoliitika eesmärkide saavutamiseks.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas (ELi toimimise lepingu artikli 3 lõike 1 punkt d). Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek tagab ELi kohustuste täitmise NAFO raames, piirdudes sellega, mis on vajalik selle eesmärgi saavutamiseks.

- **Vahendi valik**

Valitud õigusaktiga muudetakse määrust (EL) 2019/833.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei ole asjakohane.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ettepaneku eesmärk on muuta määrust (EL) 2019/833, rakendades liidu õiguses kaitse- ja rakendusmeetmete muudatused, mis võeti vastu NAFO aastakoosolekul 2021. aasta septembris. ELi liikmesriikide ekspertide ja tööstusharu esindajatega konsulteeriti nii kuni NAFO aastakoosolekuni, millel kõnealused soovitusel vastu võeti, kui ka NAFO läbirääkimiste ajal.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ettepanekuga rakendatakse liidu õiguses NAFO kaitse- ja rakendusmeetmed, mis võeti vastu kooskõlas NAFO teaduslike ja kontrollialaste nõuannete alaliste komiteede seisukohtadega.

- **Mõjuhindang**

Ei ole asjakohane. Ettepanekuga rakendatakse liidu õiguses NAFO kaitsemeetmete muudatusi, mis on konventsiooni osalistele siduvad ja liikmesriikides vahetult kohaldatavad.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ettepanek ei ole seotud õigusloome kvaliteedi ja tulemuslikkuse programmiga (REFIT).

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste kaitset.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Ei kohaldata.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ettepanekuga rakendatakse NAFO aastakoosolekul (septembris 2021) vastu võetud muudatused seoses nn ühiskvoodi arvutamisega, milleks kehtestatakse kõrvalmeetmed nii rajoonis 3M tursa lossimise inspekteerimise, samuti süvalesta suhtes. Muudatused hõlmavad ka muudetud sätteid, milles käsitletakse täiendavaid menetlusi tõsiste rikkumiste korral seoses võrgusilma suurusega, võre või resti kasutamisega, ning tõhustatud meetmeid rikkumiste suhtes järelmeetmete võtmiseks ning dokumentide edastamist NAFOle ja Euroopa Kalanduskontrolli Ametile.

Ettepanekuga delegeeritakse komisjonile ka volitused muuta määrust (EL) 2019/833 seoses lossimise ja inspekteerimisega süvalesta puhul (artikli 10 lõike 1 punkt e) ning kontrollimeetmetega tursa puhul rajoonis 3M (artikkel 9a), kui NAFO muudab edaspidi oma meetmeid. Kõnealuseid sätteid on vaja kiiresti muuta, et liidu laevad saaksid igal tulevasel püügihooajal kalapüügiga tegeleda samadel alustel kui teiste NAFO konventsiooni osaliste laevad.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS

millega muudetakse määrust (EL) 2019/833, millega kehtestatakse Loode-Atlandi Kalandusorganisatsiooni reguleerimispiirkonnas kohaldatavad kaitse- ja rakendusmeetmed

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2019/833² võeti vastu, et rakendada liidu õiguses kõige uuemad asjakohased reeglid Loode-Atlandi Kalandusorganisatsiooni reguleerimispiirkonnas kaitse- ja rakendusmeetmete kohaldamiseks. Seda määrust muudeti seejärel NAFO meetmetega, mis võeti vastu 2019. ja 2020. aastal toimunud aastakoosolekul³.
- (2) Seejärel võttis NAFO 2021. aasta septembris toimunud 43. aastakoosolekul vastu mitu õiguslikult siduvat otsust oma pädevusvaldkonda kuuluvate kalavarude kaitse kohta seoses nn ühiskvoodi alla kuuluva saagi hoidmisega pardal, rajoonis 3M tursa ning ka süvalesta lossimise suhtes sadamas tehtava inspekteerimisega, seirega ning rikkumisi käsitlevate tõhustatud sätete ja nende jõustamisega.
- (3) Kõnealused otsused on adresseeritud NAFO konventsiooni osalistele ning võivad sisaldada ka ettevõtjate kohustusi. Pärast NAFO kaitse- ja rakendusmeetmete jõustumist 2. detsembril 2021 muutusid need kõigi NAFO konventsiooni osaliste suhtes siduvaks. Euroopa Liidu osas tuleb neid liidu õiguses rakendada ulatuses, milles need ei ole liidu õigusega juba ette nähtud.

¹ ELT C , , lk .

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. mai 2019. aasta määrus (EL) 2019/833, millega kehtestatakse Loode-Atlandi Kalandusorganisatsiooni reguleerimispiirkonnas kohaldatavad kaitse- ja rakendusmeetmed, muudetakse määrust (EL) 2016/1627 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2115/2005 ja (EÜ) nr 1386/2007 (ELT L 141 28.5.2019, lk 1).

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. juuli 2021. aasta määrus (EL) 2021/1231, millega muudetakse määrust (EL) 2019/833, millega kehtestatakse Loode-Atlandi Kalandusorganisatsiooni reguleerimispiirkonnas kohaldatavad kaitse- ja rakendusmeetmed (ELT L 274, 30.7.2021, lk 32).

- (4) Seepärast tuleks määrust (EL) 2019/833 muuta, et kohaldada neid uusi NAFO meetmeid liidu kalalaevade suhtes.
- (5) Kaitse- ja rakendusmeetmete teatavaid sätteid tõenäoliselt muudetakse NAFO tulevastel aastakoosolekutel pärast seda, kui kehtestatakse uued tehnilised meetmed seoses varude biomassi muutumise ja põhjapüügi keelualade läbivaatamisega. Selleks et kaitse- ja rakendusmeetmete edasisi muudatusi enne püügihooaja algust kiiresti liidu õiguses rakendada, tuleks komisjonile anda õigus võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu õigusakte seoses järgmisega: lossimine ja inspekteerimismeetmed süvalesta puhul ning kaitsemeetmed tursa puhul rajoonis 3M.
- (6) On eriti oluline, et komisjon korraldaks oma ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid toimuksid kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes⁴ sätestatud põhimõtetega. Eelkõige selleks, et tagada võrdne osalemine delegeeritud õigusaktide ettevalmistamises, peaksid Euroopa Parlament ja nõukogu saama kõik dokumendid liikmesriikide ekspertidega samal ajal ning nende ekspertidel peaks olema alaline juurdepääs komisjoni eksperdirühmade koosolekutele, kus arutatakse delegeeritud õigusaktide ettevalmistamist.
- (7) Määrust (EL) 2019/833 tuleks seepärast vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2019/833 muutmine

Määrust (EL) 2019/833 muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 7 lõike 3 punkt d asendatakse järgmisega:

„d) kui kehtib püügikeeld (moratorium) või kui asjaomaste kalavarude ühiskvoot on täielikult ära kasutatud: 1 250 kg või 5 %, olenevalt sellest, kumb on suurem; seda kohaldatakse nende konventsiooni osaliste puhul, kes on käesoleva määruse artikli 6 kohaselt teatanud nn ühiskvoodi kasutamisest;“;

- (2) artikli 9 a lõike 1 c esimene lause asendatakse järgmisega:

„iga liikmesriik inspekteerib rajoonist 3M püütud tursa lossimist või ümberlaadimist oma sadamates vähemalt 50% ulatuses, koostab käesoleva määruse lisa punktis 9 osutatud kaitse- ja rakendusmeetmete IV.C lisas ette nähtud vormi kasutades inspekteerimisaruande ning saadab selle 12 tööpäeva jooksul alates inspekteerimise lõpetamise kuupäevast NAFO tegevsekretärile ning koopia komisjonile ja EFCA-le.“;

- (3) artikli 10 lõike 1 punkti e esimene lause asendatakse järgmisega:

⁴ ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

„e) iga liikmesriik inspekteerib süvalesta iga lossimist oma sadamates, kui pardal oleva nimetatud kalavaru kogus moodustab kogupüügist üle 5 % või rohkem kui 2 500 kg, ning koostab käesoleva määruse lisa punktis 9 osutatud kaitse- ja rakendusmeetmete IV.C lisas ette nähtud vormi kasutades inspekteerimisaruande ning saadab selle 14 tööpäeva jooksul alates inspekteerimise lõpetamise kuupäevast NAFO tegevsekretärile ning koopia komisjonile ja EFCA-le.“;

(4) artikli 29 lõige 1 asendatakse järgmisega:

„Iga liikmesriik saadab hiljemalt iga aasta 1. novembril EFCA-le (ja koopia komisjonile) järgmise teabe, millega tagatakse, et NAFO tegevsekretärile on edastatud järgmine teave:

a) reguleerimispiirkonnas toimunud rikkumistest viivitamatu teatamise kontaktpunktina tegutseva pädeva asutuse kontaktandmed, kusjuures hilisemad muudatused neis andmetes edastatakse hiljemalt 15 päeva enne muudatuse jõustumist;

b) kava juurde määratud inspektorite ja inspektoripraktikantide nimed ning iga inspekteerimisaluse nimi, raadiokutsung ja kontaktandmed sidepidamiseks. Liikmesriik teatab edastatud andmete muutmise võimaluse korral mitte hiljem kui 60 päeva ette.“;

(5) artikli 35 lõike 1 punkt g asendatakse järgmisega:

„g) püük keelatud võrgusilma suuruse, võre või resti trellide vahe suuruse kasutamisega, või püük ilma sortimisvõresid või -reste kasutamata, mis on vastuolus artikliga 13 või artikliga 14;“;

(6) artikli 36 lõike 1 punkt d asendatakse järgmisega:

„tagab, et rikkumiste eest kohaldatavad karistused, eelkõige artikli 35 lõike 3 punkti c alapunktide iii ja iv alusel tuvastatud korduvate tõsiste rikkumiste eest, ning niivõrd kui see on siseriiklike õigusaktide alusel võimalik, oleksid piisavalt karmid, et tulemuslikult tagada nõuete täitmine, hoida ära edasised rikkumised või nende kordumine ning võtta rikkujatelt rikkumisest saadav kasu.“;

(7) artikli 36 lõikele 2 lisatakse punktid e ja f:

„e) rangemad või täiendavad aruandlusnõuded; muu hulgas aruannete esitamise suurem sagedus või täiendavate andmete esitamine; ning

f) rangemad või täiendavad seirenõuded, muu hulgas vaatleja või inspektori pardale saabumine või elektrooniline kaugseire, mida rakendatakse NAFOs tegutsevate kalalaevade suhtes kooskõlas asjakohaste tehniliste kirjeldustega.“;

(8) artikli 40 lõike 3 teine lause asendatakse järgmisega:

„Komisjon edastab need andmed NAFO tegevsekretärile.“;

(9) Artikli 50 lõiget 2 muudetakse järgmiselt:

a) punkt c asendatakse järgmisega:

„c) artikli 10 lõike 2 punktidega a ja b ette nähtud teadete sisuga seotud menetlused, mis puudutavad selliste laevade sisenemist reguleerimispiirkonda süvalesta püügiks, mille pardal oleva väljaspool reguleerimispiirkonda püütud kogusaagi elusmass on üle 50 tonni, ning artikli 10 lõike 2 punktis d ettenähtud süvalesta püügi alustamise tingimused; samuti artikli 10 lõike 1 punkti e kohased süvalesta lossimist ja inspekteerimist käsitlevad sätted;“,

b) lisatakse punkt 1:

„l) kontrollimeetmed tursa puhul rajoonis 3M (artikkel 9a).“

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja