



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. februar 2022
(OR. en)

6272/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0035(COD)**

PECHE 46

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	16. februar 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2022) 51 final
-----------------	--------------------

Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 51 final.

Bilag: COM(2022) 51 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.2.2022
COM(2022) 51 final

2022/0035 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og
håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af
Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Hovedformålet med forslaget er at gennemføre de ændringer af bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne, som Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO) vedtog på sit årsmøde i september 2021, i EU-retten. Med forslaget indarbejdes NAFO's redaktionelle forbedringer, og desuden tilpasses ordlyden til den EU-retlige ramme. NAFO er den regionale fiskeriforvaltningsorganisation, der har ansvaret for at forvalte fiskeressourcer under sit kompetenceområde i det nordvestlige Atlanterhav. NAFO's bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger finder udelukkende anvendelse på det NAFO-regulerede område, det åbne hav, der defineres som området uden for det område, hvori kyststater udøver deres fiskerijurisdiktion. Unionen har været kontraherende part i NAFO siden 1979.

I NAFO-konventionen fastsættes det, at de af NAFO-kommissionen vedtagne bevarelsesforanstaltninger er bindende (artikel XIV, VI.8 og VI.9), og at de kontraherende parter pålægges at gennemføre dem.

NAFO's bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger blev gennemført i EU-retten ved forordning (EU) 2019/833. Dette forslag omfatter de ændringer, som NAFO vedtog på sit årsmøde i september 2021. Ændringerne trådte i kraft den 2. december 2021 og gælder fra denne dato.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med forordning (EU) 2019/833.

Forslaget er i overensstemmelse med del VI (den eksterne politik) i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, hvori det fastsættes, at Unionen udøver sit eksterne fiskeri i overensstemmelse med sine internationale forpligtelser, idet EU's fiskeriaktiviteter baseres på regionalt fiskerisamarbejde.

Forslaget supplerer forordning (EU) 2017/2403 vedrørende forvaltning af de eksterne flåder, idet det fastsættes, at EU-fiskerifartøjer skal være i besiddelse af regionale fiskeriforvaltningsorganisationers fiskeritilladelser, og Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 vedrørende ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, hvorved NAFO's liste over ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri) opføres på Unionens liste over IUU-fartøjer.

Forslaget dækker ikke de af Unionens fiskerimuligheder, som NAFO træffer afgørelse om. I henhold til artikel 43, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har Rådet beføjelse til at vedtage foranstaltninger til fastsættelse af priser, afgifter, støtte og kvantitative begrænsninger samt fastsættelse og tildeling af fiskerimuligheder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med Unionens politik på andre områder.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Forslaget er baseret på artikel 43, stk. 2, i TEUF, eftersom det indeholder bestemmelser, der er nødvendige for at opfylde den fælles fiskeripolitik's mål.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Unionens enekompetence (artikel 3, stk. 1, litra d), i TEUF). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Med forslaget sikres det, at Unionens NAFO-forpligtelser opfyldes, uden at det går ud over, hvad der er nødvendigt for at opfylde dette mål.

- **Valg af retsakt**

Ved den valgte retsakt ændres forordning (EU) 2019/833.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Formålet med dette forslag er at ændre forordning (EU) 2019/833 ved at gennemføre de ændringer af bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne, som blev vedtaget på NAFO's årsmøde i september 2021, i EU-retten. EU-medlemsstaternes nationale eksperter og repræsentanter for erhvervslivet blev hørt både forud for det årlige møde i NAFO, på hvilket disse henstillinger blev vedtaget, og under NAFO-forhandlingerne.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ved dette forslag gennemføres de ændringer af NAFO's bevarelsesforanstaltninger, som blev vedtaget i overensstemmelse med NAFO's stående udvalg om videnskabelig og kontrolmæssig rådgivning, i EU-retten.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant. Ved dette forslag gennemføres de ændringer af NAFO's bevarelsesforanstaltninger, som er bindende for de kontraherende parter, i EU-retten med umiddelbar virkning for medlemsstaterne.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Dette forslag er ikke knyttet til målrettet og forenklet regulering (REFIT).

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen indvirkning på beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige virkninger.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ved forslaget gennemføres de ændringer, der blev vedtaget på NAFO's årsmøde i september 2021 vedrørende beregningen af kvoten "Andre", indførelse af ledsageforanstaltninger for torsk i afsnit 3M i forbindelse med inspektion af landinger og for hellefisk. Ændringerne omfatter også reviderede bestemmelser vedrørende yderligere procedurer, alvorlige overtrædelser i forbindelse med anvendelsen af maskestørrelser, gitre eller riste og skærpede foranstaltninger vedrørende opfølgning på overtrædelser samt overførsel af dokumenter til NAFO og Det Europæiske Fiskerikontrolagentur.

Ved forslaget tillægges Kommissionen også beføjelser til at ændre forordning (EU) 2019/833 hvad angår bestemmelserne i artikel 10, stk. 1, litra e), om landing og inspektion af hellefisk og bestemmelserne i artikel 9a om kontrolforanstaltninger for torsk i afsnit 3M, hvis NAFO ændrer sine foranstaltninger i fremtiden. Der er behov for en hurtig ændring af disse bestemmelser for at give EU-fartøjer mulighed for at fiske på samme vilkår som fartøjer fra andre kontraherende parter i NAFO for hver fangstsæson fremover.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/833² blev vedtaget med henblik på at gennemføre de mest ajourførte bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (NAFO), i EU-retten. Forordningen blev efterfølgende ændret med henblik på at tilføje de foranstaltninger, som NAFO vedtog på sine årsmøder i 2019 og 2020³.
- (2) NAFO vedtog derefter på sit 43. årsmøde i september 2021 en række retligt bindende afgørelser om bevarelse af fiskeressourcerne under sit kompetenceområde, for så vidt angår opbevaring om bord af fangster under kvoten "Andre", inspektion i havn af torsk fanget i afsnit 3M og af hellefisk, overvågning samt skærpede foranstaltninger vedrørende overtrædelser og håndhævelsen af disse foranstaltninger.
- (3) Disse afgørelser er rettet til de kontraherende parter i NAFO og omfatter også forpligtelser for operatørerne. NAFO's bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger blev bindende for alle kontraherende parter i NAFO, efter at de trådte i kraft den 2. december 2021. For Den Europæiske Unions vedkommende skal de gennemføres i EU-retten, i det omfang de ikke allerede er fastsat i EU-retten.
- (4) Forordning (EU) 2019/833 bør derfor ændres med henblik på, at disse nye NAFO-foranstaltninger finder anvendelse på EU-fiskerifartøjer.

¹ EUT C af, s. .

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/833 af 20. maj 2019 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav, om ændring af forordning (EU) 2016/1627 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2115/2005 og (EF) nr. 1386/2007 (EUT L 141 af 28.5.2019, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1231 af 14. juli 2021 om ændring af forordning (EU) 2019/833 om bevarelses- og håndhævelsesforanstaltninger gældende for det område, som reguleres af Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav (EUT L 274 af 30.7.2021, s. 32).

- (5) Visse bestemmelser i bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne må forventes at blive ændret på NAFO's fremtidige årsmøder som følge af indførelsen af nye tekniske foranstaltninger i forbindelse med ændringer i bestandenes biomasse og revisionen af områderestriktioner for bundfiskeri. For hurtigt at kunne indarbejde sådanne fremtidige ændringer af bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne i EU-retten, før fangstsæsonen indledes, bør beføjelsen til at vedtage retsakter derfor delegeres til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, for så vidt angår foranstaltninger vedrørende landing og inspektion af hellefisk og kontrolforanstaltninger for torsk i afsnit 3M.
- (6) Det er navnlig vigtigt, at Kommissionen gennemfører relevante høringer under sit forberedende arbejde, herunder på ekspertniveau, og at disse høringer gennemføres i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning⁴. For at sikre lige deltagelse i forberedelsen af delegerede retsakter bør Europa-Parlamentet og Rådet navnlig modtage alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, og deres eksperter bør systematisk have adgang til møder i Kommissionens ekspertgrupper, der beskæftiger sig med forberedelse af delegerede retsakter.
- (7) Forordning (EU) 2019/833 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændring af forordning (EU) 2019/833

I forordning (EU) 2019/833 foretages følgende ændringer:

- (1) Artikel 7, stk. 3, litra d), affattes således:
- "d) hvor et forbud mod fiskeri finder anvendelse (fiskestop), eller når kvoten "Anden", der er åbnet for denne bestand, er fuldt udnyttet: 1 250 kg eller 5 %, afhængigt af hvilken mængde der er størst, gældende for de kontraherende parter, efter at de har meddelt, at de anvender kvoten "Anden" i overensstemmelse med denne forordnings artikel 6".
- (2) Artikel 9a, stk. 1, litra c), første punktum, affattes således:
- "Hver medlemsstat inspicerer mindst 50 % af landingerne eller omladningerne af torskefangster fra afsnit 3M i sine havne og udarbejder en inspektionsrapport i det format, der er foreskrevet i bilag IV.C til bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne, jf. nr. 9) i bilaget til denne forordning, og sender det til NAFO's eksekutivsekretariat med kopi til Kommissionen og EFCA senest 12 arbejdsdage efter den dato, hvor inspektionen blev afsluttet."
- (3) Artikel 10, stk. 1, litra e), første punktum, affattes således:
- "e) Hver medlemsstat inspicerer hver landing af hellefisk i sine havne, hvis mængden om bord af denne bestand udgør enten over 5 % af den samlede fangst eller over 2 500 kg, og udarbejder en inspektionsrapport i det format, der er foreskrevet i bilag IV.C til bevarelses- og håndhævelsesforanstaltningerne, jf. nr. 9) i bilaget til denne forordning, og sender det til NAFO's eksekutivsekretariat med kopi til

⁴ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

Kommissionen og EFCA senest 14 arbejdsdage efter den dato, hvor inspektionen blev afsluttet."

- (4) Artikel 29, stk. 1, affattes således:

"Hver medlemsstat sender senest den 1. november hvert år følgende oplysninger til EFCA (med kopi til Kommissionen), som sikrer, at oplysningerne overføres til NAFO's eksekutivsekretariat:

a) kontaktoplysningerne for den kompetente myndighed, der skal fungere som kontaktpunkt med henblik på øjeblikkelig anmeldelse af overtrædelser i det regulerede område og eventuelle efterfølgende ændringer af disse oplysninger mindst 15 dage før ændringen træder i kraft

b) navnene på inspektører og inspektørelever samt navn, radiokaldesignal og kommunikationsoplysninger for hver inspektionsplatform, som den har tildelt ordningen. Den underretter mindst 60 dage i forvejen om ændringer af de angivne oplysninger, såfremt det er muligt."

- (5) Artikel 35, stk. 1, litra g), affattes således:

"g) fiskeri med anvendelse af en uautoriseret maskestørrelse eller gitter- eller riststørrelse eller uden anvendelse af sorteringsgitre eller -riste i strid med artikel 13 eller artikel 14".

- (6) Artikel 36, stk. 1, litra d), affattes således:

"sørge for, at de sanktioner, der finder anvendelse i tilfælde af overtrædelser og, i det omfang det er muligt inden for rammerne af national lovgivning, af gentagne alvorlige overtrædelser, særlig dem, der er fastsat i artikel 35, stk. 3, litra c), nr. iii) og iv), er tilstrækkeligt strenge til på effektiv vis at sikre overholdelse, afskrække fra yderligere overtrædelser eller gentagelse og fratage lovovertrædere de fordele, der følger af overtrædelser."

- (7) I artikel 36, stk. 2, tilføjes følgende som litra e) og f):

"e) skærpede eller yderligere krav om indberetning, bl.a. øget rapporteringshyppighed eller yderligere data, som skal rapporteres, og

f) skærpede eller yderligere krav til overvågning, bl.a. stationering af en observatør eller en inspektør om bord eller elektronisk fjernovervågning, som gennemføres i overensstemmelse med de relevante tekniske specifikationer for fiskerfartøjer, som fisker i NAFO."

- (8) Artikel 40, stk. 3, andet punktum, affattes således:

"Kommissionen fremsender disse oplysninger til NAFO's eksekutivsekretariat."

- (9) I artikel 50, stk. 2, foretages følgende ændringer:

a) Litra c) affattes således:

"c) procedurer for fartøjer med en samlet fangst på mere end 50 ton levende vægt om bord, der sejler ind i det regulerede område for at fiske efter hellefisk, med hensyn til indholdet af de meddelelser, der er fastsat i artikel 10, stk. 2, litra a) og b), og de betingelser for påbegyndelse af fiskeriet, der er fastsat i artikel 10, stk. 2, litra d), og de bestemmelser om landing og inspektion af hellefisk, der er fastsat i artikel 10, stk. 1, litra e)".

b) Følgende tilføjes som litra l):

"1) kontrolforanstaltninger for torsk i afsnit 3M, jf. artikel 9a."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand