

Brusel 18. února 2022
(OR. en)

6272/22

Interinstitucionální spis:
2022/0035(COD)

PECHE 46

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	16. února 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 51 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) 2019/833, kterým se stanoví ochranná a donucovací opatření v oblasti upravené předpisy Organizace pro rybolov v severozápadním Atlantiku

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 51 final.

Příloha: COM(2022) 51 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.2.2022
COM(2022) 51 final

2022/0035 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) 2019/833, kterým se stanoví ochranná a donucovací
opatření v oblasti upravené předpisy Organizace pro rybolov v severozápadním
Atlantiku**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Cílem tohoto návrhu je provést v právu Unie změny ochranných a donucovacích opatření přijatých Organizací pro rybolov v severozápadním Atlantiku (NAFO) na výročním zasedání v září 2021. Návrh rovněž zahrnuje redakční změny ze strany NAFO a přizpůsobuje znění právnímu kontextu EU. NAFO je regionální organizace pro řízení rybolovu odpovědná za řízení rybolovných zdrojů v severozápadním Atlantiku v její působnosti. Ochranná a řídicí opatření NAFO se vztahují výhradně na oblast upravenou předpisy NAFO, tj. na volné moře, které je vymezeno jako oblast nacházející se mimo oblasti, v nichž vykonávají jurisdikci v oblasti rybolovu pobřežní státy. EU je smluvní stranou NAFO od roku 1979.

Úmluva NAFO uvádí, že ochranná opatření přijatá komisí NAFO jsou závazná (články XIV, VI.8 a VI.9) a že smluvní strany jsou povinny je provádět.

Nařízením (EU) 2019/833 byla v právu Unie provedena ochranná a donucovací opatření NAFO. Tento návrh se týká změn přijatých NAFO na výročním zasedání v září 2021. Dané změny vstoupily v platnost dne 2. prosince 2021 a uplatňují se od uvedeného data.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Návrh je v souladu s nařízením (EU) 2019/833.

Je v souladu s částí VI (vnější politika) nařízení (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice, podle níž Unie udržuje vnější vztahy v oblasti rybolovu v souladu se svými mezinárodními závazky, zakládá rybolovné činnosti EU na regionální spolupráci v oblasti rybolovu.

Návrh doplňuje nařízení (EU) 2017/2403 o řízení vnějšího rybářského loďstva v tom smyslu, že stanoví, že rybářská plavidla Unie podléhají oprávněním k rybolovu regionálních organizací pro řízení rybolovu, a doplňuje i nařízení Rady (ES) č. 1005/2008 o nezákonném, nehlášeném a neregulovaném rybolovu tím, že stanoví zařazení seznamu NAFO týkajícího se nezákonného, nehlášeného a neregulovaného (NNN) rybolovu do seznamu Unie plavidel provádějících rybolov NNN.

Tento návrh se nevztahuje na rybolovná práva EU, o nichž rozhoduje NAFO. V čl. 43 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) je upravena pravomoc Rady přijímat opatření týkající se stanovení cen, dávek, podpor a množstevních omezení a stanovení a přidělení rybolovných práv.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Návrh je v souladu s ostatními politikami Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Tento návrh vychází z čl. 43 odst. 2 SFEU, neboť vymezuje ustanovení nezbytná pro sledování cílů společné rybářské politiky.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh spadá do výlučné pravomoci Unie (čl. 3 odst. 1 písm. d) SFEU). Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Návrh zajistí plnění závazků EU vůči NAFO, aniž by byl překročen rámec toho, co je nezbytné k dosažení tohoto cíle.

- **Volba nástroje**

Návrh je v souladu s nařízením (EU) 2019/833.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Účelem tohoto návrhu je změna nařízení (EU) 2019/833 v tom smyslu, že v právu Unie budou provedeny změny ochranných a donucovacích opatření přijatých na výročním zasedání NAFO v září 2021. Národní odborníci a zástupci odvětví z členských států EU byli konzultováni jak v průběhu příprav na zasedání NAFO, během nichž byla tato doporučení přijímána, tak během jednání NAFO.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Tento návrh provádí v právu Unie změny ochranných opatření NAFO, které byly přijaty v souladu s vědeckým poradenstvím a poradenstvím v oblasti kontroly stálých výborů NAFO.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh. Tento návrh provádí v právu Unie změny ochranných opatření NAFO, které jsou pro smluvní strany závazné a přímo použitelné pro členské státy.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Tento návrh nesouvisí s Programem pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT).

- **Základní práva**

Tento návrh nemá žádný dopad na ochranu základních práv.

4. **ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Tento návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

5. **OSTATNÍ PRVKY**

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh provádí změny přijaté na výročním zasedání NAFO v září 2021 týkající se výpočtu kvóty pro „ostatní“, kterými se zavádějí doprovodná opatření pro tresku obecnou v divizi 3M v souvislosti s inspekcí vykládek, jakož i pro platýse černého. Změny rovněž zahrnují revidovaná ustanovení týkající se dodatečných postupů, závažných porušení předpisů v souvislosti s používáním velikostí ok, roštů nebo mřížek a posílených opatření týkajících se následných opatření v případě porušení předpisů, jakož i předávání dokumentů NAFO a Evropské agentuře pro kontrolu rybolovu.

Návrh rovněž přenáší na Komisi pravomoc změnit nařízení (EU) 2019/833 o vykládce a inspekci platýse černého podle čl. 10 odst. 1 písm. e) a o kontrolních opatřeních pro tresku obecnou v divizi 3M na základě článku 9a, pokud NAFO v budoucnu změní svá opatření. Uvedená opatření je nutné urychleně změnit, aby plavidla Unie mohla v každém budoucím rybolovném období lovit za stejných podmínek jako plavidla jiných smluvních stran NAFO.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2019/833, kterým se stanoví ochranná a donucovací opatření v oblasti upravené předpisy Organizace pro rybolov v severozápadním Atlantiku

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek čl. 43 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/833² bylo přijato, aby v právu Unie byla provedena nejaktuálnější pravidla pro ochranná a donucovací opatření v oblasti upravené předpisy Organizace pro rybolov v severozápadním Atlantiku. Toto nařízení bylo následně změněno opatřeními NAFO přijatými na výročních zasedáních v letech 2019 a 2020³.
- (2) NAFO následně na svém 43. výročním zasedání v září 2021 přijala řadu právně závazných rozhodnutí pro zachování rybolovných zdrojů, které spadají do její oblasti působnosti, pokud jde o uchovávání úlovků na základě kvóty pro „ostatní“, přistavní inspekci vykládek tresky obecné v divizi 3M a platýse černého, sledování a posílení ustanovení týkajících se porušování předpisů a jejich prosazování.
- (3) Tato rozhodnutí jsou určena smluvním stranám NAFO a obsahují rovněž povinnosti určené provozovatelům. Po vstupu v platnost dne 2. prosince 2021 jsou ochranná a donucovací opatření NAFO závazná pro všechny smluvní strany NAFO. Pokud jde o Evropskou unii, mají být uvedená opatření provedena v právu Unie v rozsahu, v němž nejsou již stanovena právem Unie.
- (4) Nařízení (EU) 2019/833 by proto mělo být změněno, aby se tato nová opatření NAFO vztahovala na rybářská plavidla Unie.

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/833 ze dne 20. května 2019, kterým se stanoví ochranná a donucovací opatření v oblasti upravené předpisy Organizace pro rybolov v severozápadním Atlantiku, mění nařízení (EU) 2016/1627 a zrušují nařízení Rady (ES) č. 2115/2005 a (ES) č. 1386/2007 (Úř. věst. L 141, 28.5.2019, s. 1).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1231 ze dne 14. července 2021, kterým se mění nařízení (EU) 2019/833, kterým se stanoví ochranná a donucovací opatření v oblasti upravené předpisy Organizace pro rybolov v severozápadním Atlantiku (Úř. věst. L 274, 30.7.2021, s. 32).

- (5) Některá ustanovení ochranných a donucovacích opatření budou pravděpodobně změněna na budoucích výročních zasedáních NAFO v důsledku zavedení nových technických opatření v souvislosti se změnou biomasy populací a přezkumem oblastních omezení pro rybolovné činnosti při dně. Za účelem rychlého provedení těchto budoucích změn ochranných a donucovacích opatření v právu Unie by proto před začátkem rybolovného období měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o vykládku platýse černého a s ním související kontrolní opatření a kontrolní opatření týkající se tresky obecné v divizi 3M.
- (6) Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů⁴. Zejména v zájmu zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci by Evropský parlament a Rada měly obdržet veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci by měli mít automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.
- (7) Nařízení (EU) 2019/833 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,
- PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:**

Článek 1

Změny nařízení (EU) 2019/833

Nařízení (EU) 2019/833 se mění takto:

- (1) v čl. 7 odst. 3 se písmeno d) nahrazuje tímto:
- „d) platí-li zákaz rybolovu (moratorium), nebo byla-li plně vyčerpána kvóta pro „ostatní“ přidělená pro tuto populaci: na 1250 kg nebo 5 %, podle toho, která hodnota je vyšší, pro uvedené smluvní strany poté, co oznámily využití kvóty pro „ostatní“ v souladu s článkem 6 tohoto nařízení;“;
- (2) v čl. 9a odst. 1 písm. c) se první věta nahrazuje tímto:
- „každý členský stát ve svých přístavech zkontroluje alespoň 50 % vykládek nebo překládek úlovků tresky obecné z divize 3M a vypracuje zprávu o inspekci ve formátu, který stanoví příloha IV.C ochranných a donucovacích opatření podle bodu 9 přílohy tohoto nařízení, a do 12 pracovních dnů od data, kdy byla inspekce dokončena, ji zašle výkonnému tajemníkovi NAFO a v kopii Komisi a EFCA.“;
- (3) v čl. 10 odst. 1 písm. e) se první věta nahrazuje tímto:
- „e) každý členský stát ve svých přístavech zkontroluje každou vykládku platýse černého, pokud množství této populace na palubě představuje buď více než 5 % celkových úlovků, nebo více než 500 kg, a vypracuje zprávu o inspekci ve formátu, který stanoví příloha IV.C ochranných a donucovacích opatření podle bodu 9 přílohy tohoto nařízení, a do 14 pracovních dnů od data, kdy byla inspekce dokončena, ji zašle výkonnému tajemníkovi NAFO a v kopii Komisi a EFCA.“
- (4) V článku 29 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

⁴

Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

„Každý členský stát nejpozději do 1. listopadu každého roku předloží níže uvedené informace EFCA (a Komisi v kopii), jež zajistí, že tyto informace budou předány výkonnému tajemníkovi NAFO:

a) kontaktní údaje příslušného orgánu, který slouží jako kontaktní místo pro účely okamžitého oznamování porušení právních předpisů v oblasti upravené předpisy, a veškeré následné změny těchto informací nejméně 15 dnů před vstupem těchto změn v platnost;

b) jména inspektorů a praktikantů a název, rádiovou volací značku a kontaktní informace pro komunikaci jednotlivých inspekčních platforem, které zařadil do tohoto programu. Členský stát oznámí změny těchto oznámených údajů, a to nejméně 60 dnů předem, je-li to možné.

(5) V čl. 35 odst. 1 se písmeno g) nahrazuje tímto:

„g) rybolov s nepovolenou velikostí ok, roštem nebo roztečí mřížek či bez použití třídicích roštů nebo mřížek v rozporu s článkem 13 nebo článkem 14;“.

(6) v čl. 36 odst. 1 se písmeno d) nahrazuje tímto:

„zajistí, aby sankce použitelné v případě porušení a pokud možno v rámci vnitrostátních právních předpisů v případě opakovaných závažných porušení, zejména těch, která jsou uvedena v čl. 35 odst. 3 písm. c) bodech iii) a iv), byly dostatečně přísné, aby byly účinné při zajišťování dodržování právních předpisů, odrazovaly od dalšího nebo opakovaného porušování a připravovaly pachatele o výhody, které z porušení plynou.“.

(7) V čl. 36 odst. 2 se doplňují písmena e) a f), která znějí:

„e) zvýšené nebo dodatečné požadavky na podávání zpráv; mimo jiné zvýšenou četnost podávání zpráv nebo dodatečné údaje, které mají být oznamovány a

f) zvýšené nebo dodatečné požadavky na sledování, mimo jiné nasazení pozorovatele nebo inspektora na palubu nebo dálkové elektronické sledování prováděné v souladu s příslušnými technickými specifikacemi pro rybářská plavidla působící v NAFO.“.

(8) V čl. 40 odst. 3 se druhá věta nahrazuje tímto:

„Komise tyto údaje předá výkonnému tajemníkovi NAFO.“.

(9) V článku 50 se odstavec 2 mění takto:

a) písmeno c) se nahrazuje tímto:

„c) postupů týkajících se plavidel s více než 50 tunami živé hmotnosti celkového úlovku na palubě, která vplouvají do oblasti upravené předpisy za účelem rybolovu platýse černého, v souvislosti s obsahem oznámení stanovených v čl. 10 odst. 2 písm.

a) a b) a podmínek pro zahájení rybolovu stanovených v čl. 10 odst. 2 písm. d), jakož i ustanovení o vykládce a inspekci platýse černého podle čl. 10 odst. 1 písm. e);“,

b) doplňuje se nové písmeno l), které zní:

„l) kontrolních opatření pro tresku obecnou v divizi 3M na základě článku 9a.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda

Za Radu
předseda/předsedkyně