

Bruxelles, 17 februarie 2021
(OR. en)

6262/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0037(NLE)**

PECHE 56

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	16 februarie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 72 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea unui Acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Groenlandei și Guvernul Danemarcei, pe de altă parte, precum și a Protocolului de punere în aplicare a acordului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 72 final.

Anexă: COM(2021) 72 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.2.2021
COM(2021) 72 final

2021/0037 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea unui Acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Groenlandei și Guvernul Danemarcei, pe de altă parte, precum și a Protocolului de punere în aplicare a acordului

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Pe baza recomandării Comisiei Europene, Consiliul a autorizat Comisia Europeană să negocieze, în numele Uniunii Europene, un nou acord între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Groenlandei și Guvernul Danemarcei, pe de altă parte, precum și un protocol de stabilire a posibilităților de pescuit și a contribuției financiare. După încheierea respectivelor negocieri, la 11 ianuarie 2021, negociatorii au parafat un acord și un protocol. Noul acord abrogă și înlocuiește acordul existent, care a intrat în vigoare la 28 iunie 2007¹ și acoperă o perioadă de șase ani (2021-2026) de la data aplicării sale provizorii, putând fi reînnoit prin acord tacit. Noul protocol acoperă o perioadă de patru ani (2021-2024) de la data aplicării provizorii prevăzute la articolul 15, adică de la data semnării sale de către părți, și poate fi prelungit cu doi ani, în cazul în care părțile convin astfel.

Scopul prezentei propuneri este autorizarea de către Consiliu a semnării și aplicării provizorii a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a Protocolului de punere în aplicare a acestuia.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Actualul Acord de parteneriat privind pescuitul (APP) între Uniunea Europeană și guvernele Danemarcei și Groenlandei² a fost semnat la 28 iunie 2007 și a intrat în vigoare la 2 noiembrie 2007, pentru o perioadă de șase ani. Acordul este reînnoit tacit la fiecare șase ani, ultima prelungire având loc la 1 ianuarie 2019. Pe această bază, actualul Protocol³ pe cinci ani la APP a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2016⁴ (a expirat la 31 decembrie 2020) și stabilește posibilitățile de pescuit pentru flota Uniunii și contribuția financiară corespunzătoare care trebuie plătită de Uniune și de armatorii din UE.

Noul APPS și Protocolul de punere în aplicare a acestuia țin seama de prioritățile politicii comune reformate în domeniul pescuitului⁵ și de dimensiunea externă⁶ a acesteia, în vederea continuării și a consolidării parteneriatului strategic în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și guvernele Groenlandei și Danemarcei.

Obiectivul protocolului este de a acorda posibilități de pescuit navelor Uniunii în apele Groenlandei, pe baza celor mai bune avize științifice disponibile și cu respectarea recomandărilor Consiliului Internațional pentru Explorarea Apelor Maritime (ICES), ale Organizației de Pescuit în Atlanticul de Nord-Vest (NAFO) și ale Comisiei pentru pescuit în Atlanticul de Nord-Est (NEAFC). Comisia și-a bazat poziția, printre altele, pe rezultatele unei evaluări a acordului și a protocolului anterior și ale unei evaluări prospective privind necesitatea încheierii unui nou acord și a unui nou protocol. Protocolul permite, de asemenea, Uniunii Europene și Groenlandei să colaboreze mai strâns în vederea promovării unei exploatare responsabile a resurselor piscicole din apele Groenlandei și să sprijine eforturile guvernului Groenlandei de a-și dezvolta sectorul pescuitului, în interesul ambelor părți.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007046&DocLanguage=en>

² JO L 172, 30.6.2007.

³ JO L 305, 21.11.2015, p. 1.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=en>

⁵ JO L 354, 28.12.2013, p. 22.

⁶ Concluziile Consiliului din 19 martie 2012 referitoare la Comunicarea Comisiei privind dimensiunea externă a politicii comune în domeniul pescuitului

Speciile care fac obiectul noului protocol sunt codul, sebasta pelagică, sebasta demersală, halibutul negru, crevetele nordic, grenadierul, capelinul și macroul. Noul protocol prevede posibilități de pescuit pentru 12 nave. Șase state membre ale UE au un interes direct în ceea ce privește pescuitul în conformitate cu noul protocol, și anume Danemarca, Franța, Germania, Polonia, Lituania și Suedia și, într-o mai mică măsură, Spania și Portugalia.

În schimb, bugetul UE va oferi o compensație financiară anuală Groenlandei în cuantum de 16 521 754 EUR, din care 2 931 000 EUR vor fi alocați pentru a sprijini politica Groenlandei în domeniul pescuitului.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Negocierea unui nou acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a protocolului de punere în aplicare a acestuia fac parte din acțiunea externă a UE în legătură cu țările și teritoriile de peste mări (TTPM).

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic este articolul 43 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care stabilește politica comună în domeniul pescuitului, și articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) și alineatul (7) din TFUE privind încheierea acordurilor dintre Uniune și țări terțe și posibilitatea de a împuternici negociatorul să aprobe, în numele Uniunii, modificări ale acordului care au fost adoptate conform unei proceduri simplificate sau de către un organism creat prin respectivul acord.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii Europene.

- **Proporționalitate**

Propunerea este proporțională cu obiectivul de stabilire a unui cadru de guvernare juridic, economic, social și de mediu pentru activitățile de pescuit desfășurate de navele Uniunii în apele țărilor terțe, astfel cum se prevede la articolul 31 din Regulamentul privind politica comună în domeniul pescuitului. Ea respectă aceste dispoziții, precum și cele referitoare la asistența financiară acordată țărilor terțe, prevăzute la articolul 32 din regulamentul menționat.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificarea adecvării legislației existente**

Evaluarea ex post a fost efectuată în perioada aprilie-august 2019. Părțile interesate au fost consultate în timpul evaluării ex post a protocolului pentru perioada 2016 - 2020. Cu prilejul reuniunilor tehnice au fost consultați și experți din statele membre. În urma acestor consultări, s-a ajuns la concluzia că este oportun să se reînnoiască protocolul cu guvernele Groenlandei și Danemarcei. Principalele motive pentru care reînnoirea protocolului a fost considerată benefică sunt, pe de o parte, deoarece APP și protocolul sunt foarte relevante pentru nevoile UE în ceea ce privește asigurarea accesului pentru flota UE și sprijinirea colaborării științifice și a exploatații durabile și, pe de altă parte, deoarece acordul este relevant pentru guvernul Groenlandei în ceea ce privește cooperarea cu UE.

- **Consultări cu părțile interesate**

În cadrul evaluării au fost consultate statele membre, reprezentanți ai industriei, organizații internaționale ale societății civile, precum și administrația pescuitului și reprezentanți ai societății civile din Groenlanda. Au avut loc consultări și în cadrul Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Comisia a apelat la un consultant independent pentru a efectua evaluările ex post și ex ante, în conformitate cu dispozițiile articolului 31 alineatul (10) din Regulamentul privind politica comună în domeniul pescuitului.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Contribuția financiară anuală a Uniunii Europene este de 16 521 754 EUR și se bazează pe:

- a) o sumă anuală pentru accesul la resursele piscicole, pentru categoriile prevăzute în protocol, stabilită la 13 590 754 EUR pe durata prelungirii protocolului;
- b) un sprijin pentru dezvoltarea politicii sectoriale a Groenlandei în domeniul pescuitului, în cuantum de 2 931 000 EUR, pe durata protocolului. Acest sprijin răspunde obiectivelor politicii naționale a Groenlandei în materie de gestionare sustenabilă a resurselor piscicole maritime pe întreaga durată a protocolului.

Cuantumul anual pentru creditele de angajament și de plată este stabilit în cursul procedurii bugetare anuale, inclusiv pentru linia aferentă rezervei pentru protocoalele care nu au intrat încă în vigoare la începutul anului⁷.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Modalitățile de monitorizare sunt prevăzute în protocolul de punere în aplicare a noului acord de parteneriat.

⁷ În conformitate cu Acordul interinstituțional privind cooperarea în chestiuni bugetare (2013/C 373/01).

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea unui Acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Groenlandei și Guvernul Danemarcei, pe de altă parte, precum și a Protocolului de punere în aplicare a acordului

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) și cu articolul 218 alineatul (7),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere acordul Parlamentului European⁸,

întrucât:

- (1) Comisia a negociat, în numele Uniunii Europene, încheierea unui nou Acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Groenlandei și Guvernul Danemarcei, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul de parteneriat”), precum și a unui nou protocol de punere în aplicare a acordului de parteneriat.
- (2) Acordul de parteneriat și protocolul de punere în aplicare au fost parafate la 11 ianuarie 2021, la încheierea negocierilor respective.
- (3) Acordul de parteneriat abrogă acordul anterior încheiat între Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Danemarcei și Guvernul local al Groenlandei, pe de altă parte, care a intrat în vigoare la 28 iunie 2007.
- (4) În conformitate cu Decizia 2021/.../UE a Consiliului⁹, noul acord de parteneriat și protocolul de punere în aplicare au fost semnate la... [*a se introduce data semnării*].
- (5) Acordul de parteneriat și protocolul de punere în aplicare s-au aplicat cu titlu provizoriu de la data semnării lor.
- (6) Este oportun ca acordul de parteneriat și protocolul de punere în aplicare să fie aprobate în numele Uniunii.
- (7) Articolul 12 din acord instituie un comitet mixt însărcinat cu monitorizarea punerii în aplicare a acordului. În plus, în conformitate cu articolele 6 și 7 din protocol, comitetul mixt poate aproba anumite modificări ale protocolului. Pentru a facilita aprobarea modificărilor respective, Comisia ar trebui să fie împuternicită să aprobe aceste modificări, sub rezerva îndeplinirii unor condiții specifice, conform unei proceduri simplificate,

⁸

⁹ JO L ..., ..., p. .

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii, Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Groenlandei și Guvernul Danemarcei, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) și Protocolul de punere în aplicare a acordului (denumit în continuare „protocolul”).

Textul acordului și al protocolului sunt atașate la prezenta decizie ca anexa I.

Articolul 2

În conformitate cu dispozițiile și condițiile stabilite în anexa II la prezenta decizie, Comisia este împuternicită să aprobe, în numele Uniunii, modificările aduse protocolului adoptate de comitetul mixt instituit în temeiul articolului 12 din acord.

Articolul 3

Președintele Consiliului efectuează, în numele Uniunii, notificarea prevăzută la articolul 20 din acordul de pescuit și la articolul 14 din protocolul de punere în aplicare a acordului.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de Decizie a Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea provizorie a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și a Protocolului de punere în aplicare a acestuia dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Groenlandei și Guvernul Danemarcei, pe de altă parte.

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e) în structura ABM/ABB¹⁰

11 – Afaceri maritime și pescuit

11.03 – Contribuții obligatorii către organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și către alte organizații internaționale și acorduri în domeniul pescuitului sustenabil (APS)

11.03.01 - Instituirea unui cadru de guvernare pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii în apele țărilor terțe

1.3. Natura propunerii/inițiativei

☒ Propunerea/inițiativa se referă la o acțiune nouă

☐ Propunerea/inițiativa se referă la o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare¹¹

☐ Propunerea/inițiativa se referă la prelungirea unei acțiuni existente

☐ Propunerea/inițiativa se referă la o acțiune redirecționată către o acțiune nouă

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă

Negocierea și încheierea de acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) cu țări terțe corespund obiectivului general de a permite accesul navelor de pescuit ale UE în zonele de pescuit ale unor țări terțe și de a dezvolta un parteneriat cu aceste țări în vederea consolidării exploatarei sustenabile a resurselor piscicole din afara apelor UE.

Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil asigură, de asemenea, coerența dintre principiile pe care se bazează politica comună în sectorul pescuitului și angajamentele asumate în cadrul altor politici europene (exploatarea sustenabilă a resurselor din țări terțe, combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN), integrarea țărilor partenere în economia globală, precum și o mai bună guvernare, la nivel politic și financiar, a activităților de pescuit).

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e) și activitate (activități) ABM/ABB vizate

Obiectivul specific nr. 1

Sprijinirea pescuitului sustenabil în apele din afara UE, menținerea prezenței europene în zonele de pescuit îndepărtate și protejarea intereselor sectorului

¹⁰ ABM: gestiune pe activități; ABB: întocmirea bugetului pe activități.

¹¹ Astfel cum se menționează la articolul 54 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

européen al pescuitului și ale consumatorilor prin negocierea și încheierea de APPS cu state de coastă, care să fie coerente cu alte politici europene.

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

Încheierea acordului și a protocolului de punere în aplicare a acestuia permite continuarea și consolidarea parteneriatului strategic în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Groenlanda. Încheierea protocolului contribuie la crearea de posibilități de pescuit pentru navele Uniunii în zona de pescuit a Groenlandei.

Acordul și protocolul vor contribui, de asemenea, la o mai bună gestionare și conservare a resurselor piscicole, prin sprijinul financiar (sprijinul sectorial) în favoarea implementării programelor adoptate la nivel național de către țara parteneră și în special în ceea ce privește monitorizarea, controlul și supravegherea.

În sfârșit, acordul și protocolul vor contribui la exploatarea sustenabilă a resurselor marine ale Groenlandei și la dezvoltarea sectorului pescuitului din Groenlanda prin promovarea creșterii asociate cu activitățile economice legate de pescuit.

1.4.4. Indicatori de rezultate și impact

A se specifica indicatorii pentru monitorizarea punerii în aplicare a propunerii/inițiativei.

Rata de utilizare a posibilităților de pescuit (% din autorizațiile de pescuit utilizate anual în raport cu disponibilitatea oferită în temeiul protocolului).

Date privind capturile (colectare și analiză) și valoarea comercială a acordului.

Contribuția la ocuparea forței de muncă, la realizarea de valoare adăugată în Uniune și la stabilizarea pieței Uniunii (la nivel agregat cu alte APPS).

Contribuția la îmbunătățirea cercetării, a monitorizării și a controlului activităților de pescuit de către țara parteneră și la dezvoltarea sectorului pescuitului din țara respectivă.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerință (cerințe) de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Se preconizează ca noul acord și noul protocol de punere în aplicare să se aplice provizoriu începând de la data semnării lor, pentru a limita întreruperea operațiunilor de pescuit aflate în desfășurare în baza protocolului actual.

Noul acord și noul protocol vor permite reglementarea activităților de pescuit ale flotei Uniunii în zona de pescuit a Groenlandei și vor autoriza armatorii din UE să solicite autorizații de pescuit care să le permită să pescuiască în zona respectivă. În plus, noul acord și noul protocol vor consolida cooperarea dintre UE și Groenlanda în vederea susținerii dezvoltării unei politici sustenabile în domeniul pescuitului. Acestea prevăd, în special, monitorizarea navelor prin VMS și comunicarea pe cale electronică a datelor privind capturile. Sprijinul sectorial disponibil în temeiul protocolului va ajuta Groenlanda în strategia sa națională în domeniul pescuitului.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii

În cazul în care Uniunea nu încheie un nou acord și un nou protocol, navele Uniunii nu ar putea desfășura activități de pescuit, deoarece acordul actual conține o clauză care exclude activitățile de pescuit ce nu au loc în cadrul definit de un protocol la

acord. Prin urmare, valoarea adăugată este evidentă pentru flota UE de lungă distanță. Protocolul oferă totodată un cadru pentru o cooperare mai strânsă între Uniune și Groenlanda.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare*

Fondurile alocate cu titlu de contribuție financiară pentru acces în temeiul APPS constituie venituri fungibile la bugetul de stat al Groenlandei. Cu toate acestea, fondurile dedicate sprijinului sectorial sunt alocate (în general prin înscrierea lor în legea anuală a bugetului) ministerului responsabil de pescuit, aceasta fiind o condiție pentru încheierea și monitorizarea APPS. Aceste resurse financiare sunt compatibile cu alte surse de finanțare din partea altor donatori internaționali pentru realizarea de proiecte și/sau programe la nivel național în sectorul pescuitului.

1.5.4. *Compatibilitatea și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Nu se aplică.

1.6. **Durata și impactul financiar**

Propunere pe **durată limitată**

– ☒ Propunere/inițiativă în vigoare din 2021 până în 2026

– ☒ Impact financiar din 2021 până în 2025

☐ Propunere/inițiativă pe **durată nelimitată**

– Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,

– urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. **Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)¹²**

☒ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

– ☒ prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;

– ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

– ☐ BEI și Fondului european de investiții;

– ☐ organismelor menționate la articolele 208 și 209 din Regulamentul financiar;

– ☐ organismelor de drept public;

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;

¹² Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.ccc/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

--

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții.

Comisia (DG MARE) va asigura monitorizarea periodică a punerii în aplicare a protocolului în ceea ce privește utilizarea de către operatori a posibilităților de pescuit și în ceea ce privește datele privind capturile și respectarea condiționalităților pentru sprijinul sectorial.

De asemenea, APPS prevede cel puțin o întrunire anuală a comitetului mixt, în cadrul căreia Comisia și Groenlanda evaluează punerea în aplicare a acordului și a protocolului și, dacă este necesar, aduc modificări programării și contribuției financiare.

2.2. Sistemul de gestiune și de control

2.2.1. Risc(uri) identificat(e)

Plățile vor fi executate în mod decuplat pentru contribuția legată de acces și contribuția aferentă sprijinului sectorial.

Plățile legate de acces se efectuează anual la data aniversară a protocolului, cu excepția primului an, în care plata se efectuează în termen de trei luni de la începerea aplicării provizorii. Accesul navelor va fi controlat prin eliberarea de autorizații de pescuit.

Sprijinul va fi plătit pentru prima dată în termen de trei luni de la începerea aplicării provizorii, sub rezerva ajungerii la un acord privind un program anual și multianual de punere în aplicare; pentru anii următori, sprijinul va fi condiționat de rezultatele obținute. Rezultatele obținute și rata de punere în aplicare vor fi monitorizate în conformitate cu Orientările privind punerea în aplicare a sprijinului sectorial pentru politica în domeniul pescuitului din Groenlanda, care urmează să fie convenite de către părți, pe baza rapoartelor sau a documentelor justificative furnizate de țara parteneră.

2.2.2. Informații privind sistemul de control intern instituit

Riscul identificat este o subutilizare a posibilităților de pescuit de către armatorii din UE și o subutilizare sau întârzieri în utilizarea fondurilor destinate finanțării politicii sectoriale în domeniul pescuitului de către Groenlanda. S-a prevăzut un dialog susținut privind programarea și punerea în aplicare a politicii sectoriale prevăzute de acord și de protocol. Analiza comună a rezultatelor, menționată la articolul 4 din

protocol, face parte, de asemenea, din aceste metode de control. În plus, acordul și protocolul prevăd clauze specifice privind suspendarea lor, cu anumite condiții și în anumite circumstanțe.

2.2.3. *Estimarea costurilor și a beneficiilor controalelor și evaluarea nivelului prevăzut de risc de eroare*

Plățile aferente costurilor de acces în temeiul acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) fac obiectul unor controale pentru a se asigura că acestea respectă dispozițiile acordurilor internaționale. Controalele privind sprijinul sectorial vizează monitorizarea punerii în aplicare a sprijinului. Monitorizarea este realizată de personalul Comisiei din delegațiile UE și în cadrul reuniunilor comitetului mixt. Pentru a evalua progresul, se utilizează o matrice de programare multianuală. Dacă progresul este nesatisfăcător, plata următoarei tranșe este suspendată sau, eventual, redusă. Costul total al controalelor privind toate acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) este estimat la aproximativ 1,8 % (din contribuțiile din 2018). Procedurile de control privind APPS se bazează în mare parte pe cerințele de reglementare esențiale. Dacă nu se constată deficiențe de natură să aibă un impact semnificativ asupra legalității și regularității operațiunilor financiare, controalele se consideră a fi eficace. Rata medie de eroare este estimată la 0,0 %.

2.3. **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate.

Comisia se angajează să stabilească un dialog politic și o colaborare regulată cu Groenlanda, în scopul îmbunătățirii gestionării acordului și a protocolului, precum și în scopul consolidării contribuției Uniunii la gestionarea sustenabilă a resurselor. Toate plățile efectuate de Comisie în cadrul unui APPS sunt supuse normelor și procedurilor bugetare și financiare standard ale Comisiei. În special, conturile bancare ale țărilor terțe în care se plătește contribuția financiară sunt identificate în întregime. Articolul 3 alineatul (6) din protocol stabilește că contribuția financiară pentru acces și cea destinată dezvoltării sectorului trebuie plătite într-un cont al trezoreriei publice.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Liniile bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./Nedif. ¹³	din partea țărilor AELS ¹⁴	din partea țărilor candidate ¹⁵	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	11.03.01 Crearea unui cadru de guvernare pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii Europene în apele țărilor terțe (APS)	Dif.	NU	NU	NU	NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

¹³ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

¹⁴ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

¹⁵ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Nr. 2	Creștere durabilă: resurse naturale
--	--------------	--

DG: MARE			2021	2022	2023	2024	2025	2026	TOTAL
•Credite operaționale									
Linia bugetară ¹⁶ 11.03.01	Angajamente	(1a)	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,52175 4	99,13052 4
	Plăți	(2a)	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,52175 4	99,13052 4
Linia bugetară	Angajamente	(1b)							
	Plăți	(2b)							
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ¹⁷									
Linia bugetară		(3)							
TOTAL credite pentru DG MARE	Angajamente	=1a+1b +3	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,52175 4	99,13052 4
	Plăți	=2a+2b +3	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,52175 4	99,13052 4

¹⁶ În conformitate cu nomenclatura bugetară oficială.

¹⁷ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

	Angajamente	(4)	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	99,13052 4
	Plăți	(5)	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	99,13052 4

•TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)								
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 2 din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	99,1305 24
	Plăți	=5+ 6	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	99,1305 24

În cazul în care propunerea/inițiativa afectează mai multe rubrici:

•TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	99,1305 24
	Plăți	(5)	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	99,1305 24
•TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)								
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1 - 4 din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Angajamente	=4+ 6	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	99,1305 24
	Plăți	=5+ 6	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	99,1305 24

Rubrica din cadrul financiar multianual	5	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	TOTAL
DG: <.....>								
•Resurse umane								
•Alte cheltuieli administrative								
TOTAL DG <.....>	Credite							

TOTAL credite din cadrul RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)								
--	--------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2021 ¹⁸	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	TOTAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1 - 5 din cadrul financiar multianual	Angajamente	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,52175 4	99,130524
	Plăți	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,5217 54	16,52175 4	99,130524

¹⁸ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

3.2.2. Impactul estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ↓			2021		2022		2023		2024		2025		2026	TOTAL	
	Tip ¹⁹	Cos turi me dii	Număr	Costur i	Număr	Costur i	Număr	Costur i	Număr	Costur i	Număr	Costur i		Număr total	Costuri totale
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1 ²⁰ ...															
- Acces	Anual			13,590 754		13,590 754		13,590 754		13,590 754		13,590 754	13,59075 4		81,54452 4
- Sectorial	Anual			2,931		2,931		2,931		2,931		2,931	2,931		17,58600
- Realizare															
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1															
TOTALURI				16,52 1754		16,52 1754		16,52 1754		16,52 1754		16,52 1754	16,5217 54		99,130524

¹⁹ Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți).
²⁰ Conform descrierii de la punctul 1.4.2. „Obiectiv(e) specific(e)...”

3.2.3. Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

3.2.3.1. Rezumat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N ²¹	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)	TOTAL
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	--	-------

RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli administrative								
Subtotal RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								

În afara RUBRICII 5²² din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual								

TOTAL								
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Necesarul de credite în materie de resurse umane și de alte cheltuieli de natură administrativă va fi acoperit de creditele DG-ului care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

²¹ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei.

²² Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat

- ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	An ul N+ 3	A se introdu ce număru l de ani conside rați necesari pentru a reflecta durata impact ului (cf. punctul 1.6)		
•Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
XX 01 01 01 (la sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei)							
XX 01 01 02 (în delegații)							
XX 01 05 01 (cercetare indirectă)							
10 01 05 01 (cercetare directă)							
•Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)²³							
XX 01 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT și JED în delegații)							
XX 01 04 yy ²⁴	- la sediu						
	- în delegații						
XX 01 05 02 (AC, END, INT – cercetare indirectă)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
TOTAL							

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare existente.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

²³ AC= agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JED= tânăr profesionist în delegații.

²⁴ Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

- ☒ Propunerea/inițiativa este compatibilă cu cadrul financiar multianual existent.
- ☐ Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.

Se referă la utilizarea liniei de rezervă (capitolul 40).

- ☐ Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau revizuirea cadrului financiar multianual.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare vizate, precum și sumele aferente.

3.2.5. Contribuțiile terților

- ☒ Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților.
- ☐ Propunerea/inițiativa prevede cofinanțarea, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☐ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra veniturilor diverse

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ²⁵						
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce numărul de ani considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
Articolul.....								

Pentru diversele venituri alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

A se preciza metoda de calcul a impactului asupra veniturilor.

[...]

²⁵

În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea unei cote de 25 % pentru costurile de colectare.