



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 februari 2021
(OR. en)

6262/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0037(NLE)**

PECHE 56

VOORSTEL

| | |
|--------------|---|
| van: | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur |
| ingekomen: | 16 februari 2021 |
| aan: | de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie |
| nr. Comdoc.: | COM(2021) 72 final |
| Betreft: | Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie enerzijds en de regering van Groenland en de regering van Denemarken anderzijds, en het bijbehorende uitvoeringsprotocol |

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 72 final.

Bijlage: COM(2021) 72 final



Brussel, 16.2.2021
COM(2021) 72 final

2021/0037 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij
tussen de Europese Unie enerzijds en de regering van Groenland en de regering van
Denemarken anderzijds, en het bijbehorende uitvoeringsprotocol**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Op basis van de aanbeveling van de Europese Commissie heeft de Raad de Europese Commissie gemachtigd om namens de Europese Unie te onderhandelen over een nieuwe overeenkomst tussen de Europese Unie enerzijds en de regering van Groenland en de regering van Denemarken anderzijds, en over een protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie. Ter afronding van deze onderhandelingen hebben de onderhandelaars op 11 januari 2021 een overeenkomst en een protocol geparafeerd. De nieuwe overeenkomst trekt de bestaande overeenkomst¹, die op 28 juni 2007 in werking was getreden, in en vervangt ze; zij heeft een looptijd van zes jaar (2021-2026), die ingaat op de datum van voorlopige toepassing ervan en stilzwijgend kan worden verlengd. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van vier jaar (2021-2024), die ingaat op de in artikel 15 vastgestelde datum van voorlopige toepassing ervan, i.e. de datum waarop het door de partijen wordt ondertekend, en kan met twee jaar worden verlengd indien de partijen zulks overeenkomen.

Doel van dit voorstel is dat de Raad machtiging verleent voor de ondertekening en voorlopige toepassing van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De huidige partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie enerzijds en de regeringen van Denemarken en Groenland anderzijds² is op 28 juni 2007 ondertekend en op 2 november 2007 in werking getreden voor een periode van zes jaar. De overeenkomst wordt om de zes jaar stilzwijgend verlengd; de laatste verlenging vond plaats op 1 januari 2019. Op basis hiervan is het huidige vijfjarige protocol³ bij de partnerschapsovereenkomst van toepassing geworden op 1 januari 2016⁴ (verstrekken op 31 december 2020) en zijn de vangstmogelijkheden voor de vloot van de Unie vastgesteld, evenals de overeenkomstige financiële tegenprestatie die door de Unie en de EU-reders moet worden betaald.

De nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol streven de prioriteiten van het hervormd gemeenschappelijk visserijbeleid⁵ en de externe dimensie van dat beleid⁶ na, met het oog op de voortzetting en versterking van het strategische partnerschap op het gebied van visserij tussen de Europese Unie en de regeringen van Denemarken en Groenland.

Het protocol is erop gericht om vangstmogelijkheden in de wateren van Groenland toe te kennen aan vaartuigen van de Unie op basis van het beste beschikbare wetenschappelijke advies en met inachtneming van de aanbevelingen van de Internationale Raad voor het onderzoek van de zee (ICES), de Visserijorganisatie voor het noordwestelijk deel van de

¹ <https://www.consilium.europa.eu/nl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2007046&DocLanguage=nl>

² PB L 172 van 30.6.2007.

³ PB L 305 van 21.11.2015, blz. 1.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/nl/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2015055&DocLanguage=nl>

⁵ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

⁶ Conclusies van de Raad van 19 maart 2012 over de mededeling van de Commissie inzake de externe dimensie van het gemeenschappelijk visserijbeleid.

Atlantische Oceaan (NAFO) en de Visserijcommissie voor het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (NEAFC). De Commissie heeft zich onder meer gebaseerd op de resultaten van een evaluatie van de vorige overeenkomst en het bijbehorende protocol en op een verkennende evaluatie waarin is nagegaan of een nieuwe overeenkomst en bijbehorend protocol dienden te worden gesloten. Voorts stelt het protocol de Europese Unie en Groenland in de gelegenheid nauwer samen te werken aan de bevordering van een duurzame exploitatie van de visbestanden in de Groenlandse wateren, en ondersteunt het de inspanningen van de regering van Groenland om zijn visserijsector te ontwikkelen, zulks in het belang van beide partijen.

De soorten waarop het nieuwe protocol betrekking heeft, zijn kabeljauw, pelagische roodbaars, demersale roodbaars, Groenlandse heilbot/zwarte heilbot, Noordse garnaal, grenadiervis, lodde en makreel. Het nieuwe protocol voorziet in vangstmogelijkheden voor twaalf vaartuigen. Zes EU-lidstaten hebben een rechtstreeks belang bij de visserij in het kader van het nieuwe protocol, namelijk Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Polen, Litouwen en Zweden, en in mindere mate ook Spanje en Portugal.

Daartegenover staat een jaarlijkse financiële tegenprestatie uit de EU-begroting voor Groenland ten belope van 16 521 754 EUR, waarvan 2 931 0000 EUR bestemd is voor de ondersteuning van het visserijbeleid van Groenland.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij en het bijbehorende uitvoeringsprotocol passen in het kader van het externe optreden van de EU ten aanzien van landen en gebieden overzee (LGO's).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, meer bepaald artikel 43, lid 2 (vaststelling van het gemeenschappelijk visserijbeleid) en artikel 218, lid 6, punt a), v), en lid 7 (sluiting van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen en de mogelijkheid om de onderhandelaar te machtigen om wijzigingen die volgens een vereenvoudigde procedure of door een bij de overeenkomst opgericht orgaan worden aangenomen, namens de Unie goed te keuren).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vaartuigen van de EU in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De evaluatie achteraf werd uitgevoerd in de periode van april tot en met augustus 2019. De belanghebbende partijen zijn geraadpleegd in het kader van de evaluatie achteraf van het protocol voor de periode 2016-2020. Ook zijn in technische vergaderingen de deskundigen uit de lidstaten geraadpleegd. Uit deze raadplegingen is naar voren gekomen dat het voordelig zou zijn om het protocol met de regering van Groenland en de regering van Denemarken te vernieuwen. De voornaamste redenen waarom het voordelig werd geacht het protocol te vernieuwen, zijn enerzijds omdat de partnerschapsovereenkomst en het protocol voor de EU van groot belang zijn wat betreft haar behoeften in verband met het verlenen van toegang tot de EU-vloot en het ondersteunen van wetenschappelijke samenwerking en duurzame exploitatie, en anderzijds omdat de overeenkomst voor de regering van Groenland van belang is wat betreft samenwerking met de EU.

- **Raadplegingen van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van Groenland. Ook heeft overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de evaluatie vooraf en de evaluatie achteraf een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de Europese Unie bedraagt 16 521 754 EUR, berekend op basis van:

a) een bedrag op jaarbasis voor de toegang tot de visbestanden voor de in het protocol genoemde categorieën. Dit bedrag is voor de duur van het protocol vastgesteld op 13 590 754 EUR;

b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid van Groenland ten bedrage van 2 931 000 EUR voor de duur van het protocol. Deze steun beantwoordt aan de doelstellingen van het nationale beleid inzake duurzaam beheer van de maritieme visbestanden van Groenland gedurende de hele looptijd van het protocol.

Het jaarlijkse bedrag van de vastleggings- en betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁷.

⁷ In overeenstemming met het Interinstitutioneel Akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken (2013/C 373/01).

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De monitoringregelingen zijn vervat in het protocol tot uitvoering van de nieuwe partnerschapsovereenkomst.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie enerzijds en de regering van Groenland en de regering van Denemarken anderzijds, en het bijbehorende uitvoeringsprotocol

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6, punt a), v), en lid 7,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring door het Europees Parlement⁸,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Commissie heeft namens de Europese Unie onderhandeld over een nieuwe partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie enerzijds en de regering van Groenland en de regering van Denemarken anderzijds (hierna “de partnerschapsovereenkomst” genoemd) en over een nieuw uitvoeringsprotocol bij de partnerschapsovereenkomst.
- (2) Ter afronding van die onderhandelingen zijn op 11 januari 2021 de partnerschapsovereenkomst en het uitvoeringsprotocol geparafeerd.
- (3) Bij deze partnerschapsovereenkomst wordt de vorige overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap enerzijds en de regering van Denemarken en de autonome regering van Groenland anderzijds, die op 28 juni 2007 in werking was getreden, ingetrokken.
- (4) Overeenkomstig Besluit 2021/.../EU van de Raad⁹ zijn de nieuwe partnerschapsovereenkomst en het bijbehorende uitvoeringsprotocol op [*insert the date of signature*] ondertekend.
- (5) De partnerschapsovereenkomst en het bijbehorende uitvoeringsprotocol zijn vanaf de datum van ondertekening ervan op voorlopige basis toegepast.
- (6) De partnerschapsovereenkomst en het bijbehorende uitvoeringsprotocol moeten namens de Europese Unie worden goedgekeurd.
- (7) Bij artikel 12 van de overeenkomst is een gemengd comité opgericht dat belast is met de controle op de uitvoering van de overeenkomst. Voorts kan het gemengd comité overeenkomstig de artikelen 4 en 7 van het protocol bepaalde wijzigingen van het protocol goedkeuren. Om de goedkeuring van dergelijke wijzigingen te vergemakkelijken, dient de Commissie onder bepaalde voorwaarden te worden gemachtigd om deze wijzigingen goed te keuren volgens een vereenvoudigde procedure,

⁸

⁹ PB L [...] van [...], blz.[...].

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie enerzijds en de regering van Groenland en de regering van Denemarken anderzijds (hierna “de overeenkomst” genoemd) en het bijbehorende uitvoeringsprotocol (hierna “het protocol” genoemd) worden namens de Unie goedgekeurd.

De tekst van de overeenkomst en van het protocol is als bijlage I aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

De Commissie wordt volgens de bepalingen en voorwaarden van bijlage II bij dit besluit gemachtigd om, namens de Unie, haar goedkeuring te hechten aan wijzigingen van het protocol die worden vastgesteld door het bij artikel 12 van de overeenkomst opgericht gemengd comité.

Artikel 3

De voorzitter van de Raad verricht namens de Unie de kennisgeving als bedoeld in artikel 20 van de visserijovereenkomst en artikel 14 van het bijbehorende uitvoeringsprotocol.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van een partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie enerzijds en de regering van Groenland en de regering van Denemarken anderzijds, en het bijbehorende uitvoeringsprotocol

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur¹⁰

11 – Maritieme zaken en visserij

11.03 – Verplichte bijdragen aan regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) en andere internationale organisaties en duurzamevisserijovereenkomsten (DVO's)

11.03.01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**¹¹

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

Het onderhandelen over en sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) met derde landen sluit aan bij de algemene doelstelling om vissersvaartuigen van de EU toegang te verlenen tot de visserijgebieden van derde landen en met die landen een partnerschap te ontwikkelen om de duurzame exploitatie van de visbestanden buiten de wateren van de EU te stimuleren.

De PODV's zorgen eveneens voor coherentie tussen de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en de verbintenissen in het kader van andere Europese beleidslijnen (duurzame exploitatie van de visbestanden van derde landen, bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), integratie van de partnerlanden in de wereldeconomie en een beter politiek en financieel visserijbeheer).

1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteit(en)*

Specifieke doelstelling nr. 1

¹⁰ ABM: activiteitsgestuurd management (activity-based management); ABB: activiteitsgestuurde begroting (activity-based budgeting).

¹¹ In de zin van artikel 54, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

Bijdragen tot de duurzame visserij in niet-EU-wateren, een Europese aanwezigheid in de verre visserij handhaven en de belangen van de Europese visserijsector en de consument beschermen door het onderhandelen over en het sluiten van PODV's met kuststaten, in overeenstemming met andere Europese beleidslijnen.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen.

Door de sluiting van de overeenkomst en het bijbehorende uitvoeringsprotocol kan het strategisch partnerschap inzake visserij tussen de Europese Unie en Groenland voortgezet en versterkt worden. De sluiting van het protocol creëert vangstmogelijkheden voor vaartuigen van de Unie in de Groenlandse visserijzone.

Via financiële steun (sectorale steun) voor de uitvoering van op nationaal niveau door het partnerland vastgestelde programma's, met name ter versterking van monitoring, controle en bewaking, dragen de overeenkomst en het protocol voorts bij tot een beter beheer en een betere instandhouding van de visbestanden.

Tot slot dragen de overeenkomst en het protocol bij aan een duurzame exploitatie van de Groenlandse mariene rijkdommen door Groenland en aan de visserijsector van Groenland door de bevordering van groei in verband met economische activiteiten die samenhangen met de visserij.

1.4.4. *Resultaat- en effectindicatoren*

Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.

Benutting van de vangstmogelijkheden (jaarlijkse benutting van de vismachtigingen, uitgedrukt als percentage van de door het protocol geboden vangstmogelijkheden).

Vangstgegevens (verzameling en analyse) en handelswaarde van de overeenkomst.

Bijdrage aan de werkgelegenheid en de toegevoegde waarde in de Unie en aan de stabilisering van de markt van de Unie (op geaggregeerd niveau met andere partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij).

Bijdrage aan de verbetering van het onderzoek, de bewaking en de controle van de visserijactiviteiten door het partnerland en van de ontwikkeling van zijn visserijsector.

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien*

Het is de bedoeling dat de nieuwe overeenkomst en het uitvoeringsprotocol met ingang van de datum van ondertekening voorlopig van toepassing zullen zijn, zodat de in het kader van het huidige protocol aan de gang zijnde visserijactiviteiten zo min mogelijk worden onderbroken.

Op grond van de nieuwe overeenkomst en het protocol wordt een kader gecreëerd voor de visserijactiviteiten van de vloot van de Unie in de Groenlandse visserijzone en kunnen de EU-reders vismachtigingen aanvragen om in die zone te vissen. Voorts wordt met de nieuwe overeenkomst en het protocol de samenwerking tussen de EU en Groenland versterkt om de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid te bevorderen. Met name voorziet het protocol in de monitoring van vaartuigen met VMS en in elektronische transmissie van vangstgegevens. De sectorale steun die op

grond van het protocol wordt verleend, zal Groenland helpen bij zijn nationale visserijstrategie.

1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU*

Als de Unie geen nieuwe overeenkomst en bijbehorend protocol sluit, zouden de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten niet kunnen verrichten, aangezien de huidige overeenkomst een clause bevat tot uitsluiting van visserijactiviteiten die niet plaatsvinden in het kader van een protocol bij de overeenkomst. De toegevoegde waarde voor de vollezeevloot van de EU is dus zeer duidelijk. Het protocol biedt ook een kader voor nauwere samenwerking tussen de Unie en Groenland.

1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

De middelen die in het kader van de PODV als financiële tegenprestatie voor de toegang tot de visbestanden worden overgemaakt, vormen vrij besteedbare inkomsten in de nationale begroting van Groenland. De voor de sectorale steun uitgetrokken middelen daarentegen worden aan het voor visserij verantwoordelijke ministerie toegewezen (doorgaans via opname in de jaarlijkse begrotingswet), aangezien dat een voorwaarde is voor de sluiting en de monitoring van een PODV. Deze financiële middelen zijn verenigbaar met andere financieringsbronnen van andere internationale geldschieters voor de uitvoering van projecten en/of programma's in de visserijsector op nationaal niveau.

1.5.4. *Verenigbaarheid en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

Niet van toepassing.

1.6. Duur en financiële gevolgen

Voorstel met een **beperkte geldigheidsduur**

- Voorstel/initiatief is van kracht vanaf 2021 tot en met 2026
- Financiële gevolgen vanaf 2021 tot en met 2025
- Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**
- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)¹²

Direct beheer door de Commissie

- door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;
- door de uitvoerende agentschappen
- Gedeeld beheer** met de lidstaten
- Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:
 - derde landen of de door hen aangewezen organen;
 - internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
 - de EIB en het Europees Investeringsfonds;

¹² Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- de in de artikelen 208 en 209 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
- publiekrechtelijke organen;
- privaatrechtelijke organen met een openbare dienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
- privaatrechtelijke organen van een lidstaat waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
- personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- *Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

| |
|--|
| |
|--|

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De Commissie (DG MARE) zal de uitvoering van het protocol regelmatig monitoren wat betreft het gebruik dat de marktdeelnemers maken van de vangstmogelijkheden, de vangstgegevens en de naleving van de voorwaarden inzake de sectorale steun.

Voorts voorziet de PODV in ten minste één jaarlijkse vergadering van het gemengd comité. Tijdens die vergadering bespreken de Commissie en Groenland de uitvoering van de overeenkomst en het protocol en passen zij de programmering en de financiële tegenprestatie zo nodig aan.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. Mogelijke risico's

De betalingen voor het verkrijgen van toegang staan los van de betalingen van de sectorale steun.

De betalingen voor de toegang vinden jaarlijks plaats op de verjaardag van het protocol. Uitzondering is het eerste jaar; in dat jaar vindt de betaling plaats binnen drie maanden na het begin van de voorlopige toepassing van het protocol. De toegang van de vaartuigen wordt gecontroleerd via de afgegeven vismachtigingen.

De betaling van de sectorale steun vindt de eerste keer plaats binnen drie maanden na het begin van de voorlopige toepassing, mits overeenstemming wordt bereikt over een jaarlijks en meerjarig uitvoeringsprogramma. Voor de volgende jaren is de steun afhankelijk van de behaalde resultaten. Die behaalde resultaten en de uitvoeringsgraad zullen worden gecontroleerd overeenkomstig de door de partijen overeen te komen richtsnoeren voor de uitvoering van de sectorale steun voor het visserijbeleid van Groenland, op basis van verslagen en bewijsstukken van het partnerland.

2.2.2. *Informatie over het ingestelde systeem voor interne controle*

Het risico is een onderbenutting van de vangstmogelijkheden door de reders van de EU of een onderbenutting of vertraging bij de benutting van de voor de financiering van het sectorale visserijbeleid bestemde middelen door Groenland. Er zal uitvoerig worden gedialoogd over de programmering en de uitvoering van het sectorale beleid als bedoeld in de overeenkomst en het protocol. Ook de in artikel 4 van het protocol genoemde gezamenlijke analyse van de resultaten maakt deel uit van deze controlemiddelen. Voorts bevatten de overeenkomst en het protocol specifieke bepalingen op grond waarvan zij onder bepaalde voorwaarden en in bepaalde omstandigheden kunnen worden geschorst.

2.2.3. *Raming van de kosten en baten van de controles en evaluatie van het verwachte foutenrisico*

De betalingen van de toegangskosten in het kader van de PODV's worden gecontroleerd op de conformiteit ervan met de internationale overeenkomsten. De controles met betrekking tot de sectorale steun zijn gericht op het monitoren van de uitvoering van de steun. De monitoring wordt verricht door het bij de EU-delegaties gestationeerde personeel van de Commissie en tijdens de vergaderingen van het gemengd comité. De vorderingen worden geëvalueerd aan de hand van een matrix voor de meerjarige programmering. Bij onvoldoende vooruitgang wordt de betaling van de volgende tranche opgeschort of eventueel verlaagd. De totale controlekosten voor alle PODV's samen worden geraamd op circa 1,8 % (bijdragen 2018). De controleprocedures voor de PODV's berusten grotendeels op essentiële regelgeving. De controles worden doeltreffend geacht indien geen tekortkomingen worden ontdekt die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de wettigheid en regelmatigheid van de financiële verrichtingen. Het gemiddelde foutenpercentage wordt geraamd op 0,0 %.

2.3. **Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden**

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen.

De Commissie zal een politieke dialoog aangaan en geregeld overleg plegen met Groenland om het beheer van de overeenkomst en het protocol te verbeteren en de bijdrage van de Unie aan het duurzame beheer van de visbestanden te vergroten. Voor alle betalingen die de Commissie in het kader van een PODV verricht, gelden de normale voorschriften en begrotings- en financieringsprocedures van de Commissie. Met name moeten de bankrekeningen van het derde land waarop de bedragen van de financiële tegenprestatie worden overgemaakt, volledig worden geïdentificeerd. In artikel 3, lid 6, van het protocol is bepaald dat de financiële tegenprestatie voor de toegang en het voor de ontwikkeling van de sector bestemde deel moeten worden overgemaakt op een rekening van het ministerie van Financiën.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

| Rubriek van het meerjarige financiële kader | Begrotingsonderdeel | Soort uitgave | Bijdrage | | | |
|---|--|----------------------|------------------------------|---------------------------------------|------------------|--|
| | Nummer | GK/NGK ¹³ | van EVA-landen ¹⁴ | van kandidaat-lidstaten ¹⁵ | van derde landen | in de zin van artikel 21, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement |
| | 11.03.01 Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten (DVO's) | GK | NEE | NEE | NEE | NEE |

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

| Rubriek van het meerjarige financiële kader | Begrotingsonderdeel | Soort uitgave | Bijdrage | | | |
|---|---------------------|---------------|----------------|-------------------------|------------------|--|
| | Nummer | GK/NGK | van EVA-landen | van kandidaat-lidstaten | van derde landen | in de zin van artikel 21, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement |
| | [XX.YY.YY.YY] | | JA/NEE | JA/NEE | JA/NEE | JA/NEE |

¹³ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹⁴ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹⁵ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

miljoen EUR (tot op drie decimalen)

| | | |
|--|-------|---|
| Rubriek van het meerjarige financiële kader | Nr. 2 | Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen |
|--|-------|---|

| DG: MARE | | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | TOTAAL |
|---|---------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|
| •Beleidskredieten | | | | | | | | | |
| Begrotingsonderdeel ¹⁶ 11.03.01 | Vastleggingen | (1a) | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,52175 4 | 99,13052 4 |
| | Betalingen | (2 a) | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,52175 4 | 99,13052 4 |
| Begrotingsonderdeel | Vastleggingen | (1b) | | | | | | | |
| | Betalingen | (2b) | | | | | | | |
| Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ¹⁷ | | | | | | | | | |
| Begrotingsonderdeel | | (3) | | | | | | | |
| TOTAAL kredieten | Vastleggingen | =1a+1b +3 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,52175 4 | 99,13052 4 |

¹⁶ Volgens de officiële begrotingsnomenclatuur.

¹⁷ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

| | | | | | | | | | |
|---------------------|---------------|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------|
| voor DG MARE | Betalingen | =2a+2b +3 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,52175 4 | 99,13052 4 |
| | Vastleggingen | (4) | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,52175 4 | 99,13052 4 |
| | Betalingen | (5) | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,52175 4 | 99,13052 4 |

| | | | | | | | | | |
|--|---------------|-------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------|
| • TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten | | (6) | | | | | | | |
| TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 2 van het meerjarige financiële kader | Vastleggingen | =4+ 6 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 99,1305 24 |
| | Betalingen | =5+ 6 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 99,1305 24 |

Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere rubrieken:

| | | | | | | | | | |
|--|---------------|-------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------|
| • TOTAAL beleidskredieten | Vastleggingen | (4) | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 99,1305 24 |
| | Betalingen | (5) | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 99,1305 24 |
| • TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten | | (6) | | | | | | | |
| TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 4 | Vastleggingen | =4+ 6 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 99,1305 24 |

| | | | | | | | | | |
|---|------------|------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------|
| van het meerjarige financiële kader (referentiebedrag) | Betalingen | =5+6 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 99,1305 24 |
|---|------------|------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------|

| | | |
|--|----------|----------------------------|
| Rubriek van het meerjarige financiële kader | 5 | “Administratieve uitgaven” |
|--|----------|----------------------------|

miljoen EUR (tot op drie decimalen)

| | | Jaar 2021 | Jaar 2022 | Jaar 2023 | Jaar 2024 | Jaar 2025 | Jaar 2026 | TOTAAL |
|-----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------|
| DG: <.....> | | | | | | | | |
| • Personele middelen | | | | | | | | |
| • Andere administratieve uitgaven | | | | | | | | |
| TOTAAL DG <....> | Kredieten | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|--|
| TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader | (totaal vastleggingen = totaal betalingen) | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|--|

miljoen EUR (tot op drie decimalen)

| | | Jaar 2021 ¹⁸ | Jaar 2022 | Jaar 2023 | Jaar 2024 | Jaar 2025 | Jaar 2026 | TOTAAL |
|---|---------------|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------------|
| TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader | Vastleggingen | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,52175 4 | 99,130524 |
| | Betalingen | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,5217 54 | 16,52175 4 | 99,130524 |

¹⁸ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

| Vermeld doelstellingen en outputs ↓ | | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | TOTAAL | | | |
|--|---------------------|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------------|----------------------------|------------------|
| | Soort ¹⁹ | Ge m. kost en | Aantal | Koste n | Aantal | Koste n | Aantal | Koste n | Aantal | Koste n | Totaal aantal | Totale kosten |
| | | | | | | | | | | | | |
| SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ²⁰ ... | | | | | | | | | | | | |
| - Toegang | Jaarlijks | | 13,590 754 | 13,590 754 | 13,590 754 | 13,590 754 | 13,590 754 | 13,590 754 | 13,590 754 | 13,590 754 | 81,544 52 4 | |
| - Sectorale steun | Jaarlijks | | 2,931 | 2,931 | 2,931 | 2,931 | 2,931 | 2,931 | 2,931 | 2,931 | 17,586 00 | |
| - Output | | | | | | | | | | | | |
| Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1 | | | | | | | | | | | | |
| TOTAAL | | | 16,52 1754 | 16,52 1754 | 16,52 1754 | 16,52 1754 | 16,52 1754 | 16,52 1754 | 16,52 1754 | 16,521 7 54 | 99,130 5 24 | |

¹⁹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bijvoorbeeld: aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

²⁰ Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

miljoen EUR (tot op drie decimalen)

| | Jaar N ²¹ | Jaar N+1 | Jaar N+2 | Jaar N+3 | Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6) | | | | TOTAAL |
|--|-------------------------|-------------|-------------|-------------|---|--|--|--|--------|
|--|-------------------------|-------------|-------------|-------------|---|--|--|--|--------|

| | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader | | | | | | | | | |
| Personele middelen | | | | | | | | | |
| Andere administratieve uitgaven | | | | | | | | | |
| Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Buiten RUBRIEK 5²² van het meerjarige financiële kader | | | | | | | | | |
| Personele middelen | | | | | | | | | |
| Andere administratieve uitgaven | | | | | | | | | |
| Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | |
|---------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| TOTAAL | | | | | | | | | |
|---------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

²¹ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

²² Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

| | Jaar N | Jaar N+1 | Jaar N+2 | Jaar N+3 | Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6) | | |
|--|--------------|----------|----------|----------|---|--|--|
| • Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen) | | | | | | | |
| XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie) | | | | | | | |
| XX 01 01 02 (delegaties) | | | | | | | |
| XX 01 05 01 (onderzoek door derden) | | | | | | | |
| 10 01 05 01 (eigen onderzoek) | | | | | | | |
| • Extern personeel (in voltijdequivalenten – VTE)²³ | | | | | | | |
| XX 01 02 01 (AC, END, INT van de “totale financiële middelen”) | | | | | | | |
| XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JED in de delegaties) | | | | | | | |
| XX 01 04 jj ²⁴ | - zetel | | | | | | |
| | - delegaties | | | | | | |
| XX 01 05 02 (AC, END, INT – onderzoek door derden) | | | | | | | |
| 10 01 05 02 (AC, END, INT – eigen onderzoek) | | | | | | | |
| Ander begrotingsonderdeel (te vermelden) | | | | | | | |
| TOTAAL | | | | | | | |

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

| | |
|-----------------------------------|--|
| Ambtenaren en tijdelijk personeel | |
|-----------------------------------|--|

²³ AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT = Intérimaire (uitzendkracht); JED = Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties).

²⁴ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

| | |
|------------------|--|
| Extern personeel | |
|------------------|--|

3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader.
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader

Hierbij gaat het om het gebruik van de reservelijn (hoofdstuk 40).

- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarige financiële kader.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. *Bijdragen van derden*

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden.
- Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, zoals hieronder geraamd:

Kredieten in miljoen EUR (tot op drie decimalen)

| | Jaar N | Jaar N+1 | Jaar N+2 | Jaar N+3 | Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6) | | | Totaal |
|--|-----------|-------------|-------------|-------------|---|--|--|--------|
| Medefinancieringsbron | | | | | | | | |
| TOTAAL medegefinancierde kredieten | | | | | | | | |

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor de diverse ontvangsten

miljoen EUR (tot op drie decimalen)

| Begrotingsonderdeel voor ontvangsten: | Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten | Gevolgen van het voorstel/initiatief ²⁵ | | | | | Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6) | | |
|---------------------------------------|---|--|----------|----------|----------|--|---|--|--|
| | | Jaar N | Jaar N+1 | Jaar N+2 | Jaar N+3 | | | | |
| Artikel | | | | | | | | | |

Voor de diverse ontvangsten die worden “toegewezen”, vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

²⁵ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.