



Bryssel, 22. helmikuuta 2016
(OR. en)

6258/16

PECHE 46
AGRI 73
AGRIFIN 10

ILMOITUS

Lähettiläs:	Sisäisen ja ulkoisen kalastuspolitiikan työryhmä
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper I)/Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 11/2015: "Hallinnoiko komissio hyvin kalastuskumppanuussopimuksia?" – Hyväksyminen

1. Euroopan tilintarkastustuomioistuin toimitti 23. lokakuuta 2015 erityiskertomuksensa nro 11/2015: "Hallinnoiko komissio hyvin kalastuskumppanuussopimuksia?"¹.
2. Pysyvien edustajien komitea antoi 4. marraskuuta 2015 sisäisen ja ulkoisen kalastuspolitiikan työryhmälle tehtäväksi tarkastella erityiskertomusta tilintarkastustuomioistuimen laatimien erityiskertomusten tarkastelun parantamisesta 8. toukokuuta 2000 annettujen neuvoston päätelmien² mukaisesti.
3. Sisäisen ja ulkoisen kalastuspolitiikan työryhmä käsitteli ehdotusta 10. joulukuuta, 21. tammikuuta ja 11. helmikuuta 2016.

¹ Erityiskertomus on saatavilla tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla osoitteessa <http://eca.europa.eu>.

² Asiak. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

Tarkastelun perusteella puheenjohtajavaltio teki ehdotuksen päätelmiksi.³ Työryhmä pääsi 11. helmikuuta 2016 yhteisymmärrykseen tämän ilmoituksen liitteessä olevasta tarkistetusta ehdotuksesta päätelmiksi.

4. Edellä esitetty huomioon ottaen pysyvien edustajien komitea pyydetään hyväksymään työryhmän saavuttama yhteisymmärrys ja suosittamaan neuvostolle, että se hyväksyy tämän ilmoituksen liitteenä olevat neuvoston päätelmät.

³ Asiak. 5296/16 PECHE 13.

EHDOTUS NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI
Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 11/2015:
"Hallinnoiko komissio hyvin kalastuskumppanuussopimuksia?"

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

- (1) SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen nro 11/2015: "Hallinnoiko komissio hyvin kalastuskumppanuussopimuksia?";
- (2) PALAUTTAA MIELEEN 19. maaliskuuta 2012 antamansa päätelmät yhteisen kalastuspolitiikan ulkoisesta ulottuvuudesta annetusta komission tiedonannosta⁴;
- (3) YHTYY tilintarkastustuomioistuimen arviointiin, jonka mukaan kalastuskumppanuussopimusten neuvotteluprosessia ja täytäntöönpanoa hallinnoidaan yleisesti ottaen hyvin, mutta parantamisen varaa on edelleen, ja KANNUSTAA komissiota jatkamaan tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanoa;
- (4) PANEE MERKILLE, että muutamista tilintarkastustuomioistuimen tutkimukseen sisältyneistä sopimuksista oli sovittu jo ennen YKP:n uudistusta vuonna 2013;
- (5) TOTEAA, että näiden sopimusten uudistuksen mukaisessa hallinnoinnissa on saavutettu edistystä erityisesti ylijäämäisten kalavarojen, demokraattisten periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamisen, EU:n talousarvion keventämisen sekä alakohtaisen tuen taloudellisen korvauksen irrottamisen ja tarkemman valvonnan osalta;
- (6) PAINOTTAA näiden sopimusten merkitystä meren elollisten luonnonvarojen kestäväälle hallinnoinnille kumppanimaissa, jota korostaa ja tukee tarve tieteelliselle perustalle, kalastustoimintaa koskevalle kokonaisarviointille, asianmukaisille teknisille edellytyksille sekä taloudelliselle korvaukselle kalastustoiminnan valvomiseksi ja seuraamiseksi;

⁴ Ks. asiak. 7086/12 PECHE 66.

- (7) KOROSTAA niin ikään näiden sopimusten merkitystä EU:n pitkän matkan laivastojen taloudelliselle toiminnalle sekä EU:lle ja kumppanimailla rannikkoyhteisöjen tulevaisuuden takaamiseksi sekä työllisyyden ja elintarviketurvan kannalta;
- (8) KATSOO, että alakohtainen tuki on elintärkeää kalastusalan kehittämiselle, paikallisväestölle ja kalastuksen hallinnalle kumppanimaissa ja ON yleisesti TYYTYVÄINEN tilintarkastustuomioistuimen suositukseen, joka koskee yhdenmukaisuutta ja yhteensovittamista muiden budjettitukimaksujen kanssa. PANEE MERKILLE komission jo uudistuksesta lähtien kehittämästä suunnittelu- ja seurantakehyksestä saadut ensimmäiset tulokset, jotka ovat positiivisia, ja KEHOTTA komissiota soveltamaan tuleviin pöytäkirjoihin tällaista kehystä, joka sisältää tukikelpoisuutta, jäljitettävyyttä ja valvontaa koskevia säännöksiä, ottaen huomioon tarpeen johdonmukaisuuteen EU:n kehityskulkujen ja kalastuspolitiikan välillä;
- (9) ON SAMAA MIELTÄ tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että yhteneväinen ja relevantti sopimusten alueellinen verkosto on tärkeä toimijoiden oikeusvarmuuden kannalta, parantaa unionin johdonmukaista neuvotteluasemaa ja vaikuttaa myönteisesti hallinnointiin kumppanimaissa, mukaan lukien alueellisen tason yhteistyöhön, PANEE MERKILLE, että kysymykseen lepäävistä sopimuksista on kiinnitettävä huomiota ja KANNUSTAA kehittämään edelleen alueellisia strategioita vahvistaen pyrkimyksiä torjua laitonta, ilmoittamatonta ja sääntelemätöntä kalastusta;
- (10) TOTEAA, että ylijäämän käsitettä on vaikea soveltaa käytännössä erityisesti laajasti vaeltavien lajien osalta, mutta KOROSTAA, että tämän käsitteen käytännön soveltamista voi parantaa paremmalla tieteellisen tason yhteistyöllä erityisesti alueellisten kalastushoitojärjestöjen kautta, kahdenvälisen tason taloudellisella tuella tietojenkeruulle ja tutkimukselle sekä avoimuuden lisäämisellä kaikkien kalastusponnistusten osalta; TUKEE näin ollen komission meneillään olevia pyrkimyksiä soveltaa ylijäämän käsitettä, jotta kehitettäisiin ja edistettäisiin yhteistä ymmärrystä tästä käsitteestä ja sen soveltamisesta alueellisella ja kahdenvälisellä tasolla;

- (11) KOROSTAA tässä yhteydessä unionin tarjoamaa ainutlaatuista avoimuutta kaikkien kumppanimaiden kanssa tehtyjen sopimusten täytäntöönpanossa ja tarvetta korostaa tasavaroista toimintaympäristöä suhteessa muihin valtioihin, joilla on aavanmeren kalastuslaivasto, jotta taattaisiin EU:n pitkän matkan laivastojen vesillepääsyn ja kilpailukyvyn ylläpitäminen;
- (12) MUISTUTTAA näkemyksestään, jonka mukaan sopimuksen ehdoissa olisi määrättävä riittävästä taloudellisesta tuotosta unionille, ja tässä yhteydessä SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI siihen, että tilintarkastustuomioistuin peräänkuuluttaa yhdenmukaiseen lähestymistapaan perustuvia riippumattomia asiantuntija-arviointeja kunkin mahdollisen pöytäkirjan etujen analysoimiseksi yhdenmukaisesti ja vertailukelpoisella tavalla;
- (13) ON SAMAA MIELTÄ SIITÄ, että taso, jolla kalastusmahdollisuuksia on aiemmin hyödynnetty, on yksi keskeinen tekijä asianmukaisen kalastuskapasiteetin ja taloudellisen korvauksen määrittelyssä, KOROSTAA tässä yhteydessä, että toteuttamiskelpoiset ja mukautetut tekniset edellytykset kalastuslaivaston toiminnalle ovat keskeinen tekijä tulevan käyttötason ja siitä seuraavien taloudellisten etujen kannalta, ja PANEE MERKILLE myös tonnikalan kalastuksesta tehtyjen laajasti vaeltavia lajeja koskevien sopimusten erityisluonteen, joka johtuu siitä, että kalastusmahdollisuuksien hyödyntäminen riippuu kantojen saatavuudesta ja vaihtelevuudesta;
- (14) KATSOO, että sopimuksen uusimisen yhteydessä olisi otettava huomioon kalastusmahdollisuuksien hyödyntämisen lisäksi myös sopimuksen merkitys YKP:n tavoitteiden ja periaatteiden edistämisessä kumppanimaassa;
- (15) PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen suosituksen ja havainnot, jotka liittyvät tarpeeseen kalastustoiminnan jatkamisesta pöytäkirjojen välillä ja käytettävissä olevien kalastusmahdollisuuksien optimaaliseen hyödyntämiseen, KATSOO, että nämä ovat tärkeitä tekijöitä kyseisten sopimusten tehokkuuden ja taloudellisen tuoton kannalta, PITÄÄ MYÖNTEISINÄ komission ponnistuksia asiassa ja KOROSTAA, että yksinoikeuslausekkeet ovat edelleen tärkeitä kalastuskumppanuussopimuksissa;
- (16) PITÄÄ TERVETULLEINA tilintarkastustuomioistuimen käytännön suosituksia saalistietojen hallinnoimisesta ja lupamenettelyjen valvonnasta, ARVOSTAA komission ponnistuksia tässä yhteydessä ja VIITTAA mahdollisuuteen parantaa tilannetta ulkoisten kalastuslaivastojen kestävää hallinnointia koskevan uuden asetuksen avulla.