

Bruxelles, 11 martie 2025
(OR. en)

6238/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0014(NLE)**

**FISC 25
ECOFIN 148**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de autorizare a Estoniei să aplice o măsură specială de derogare de la articolul 26 alineatul (1) litera (a) și de la articolele 168 și 168a din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/... A CONSILIULUI

din ...

**de autorizare a Estoniei să aplice o măsură specială de derogare
de la articolul 26 alineatul (1) litera (a) și de la articolele 168 și 168a
din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹, în special articolul 395 alineatul (1) primul paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

întrucât:

- (1) Articolele 168 și 168a din Directiva 2006/112/CE reglementează dreptul persoanelor impozabile de a deduce taxa pe valoarea adăugată (TVA) aplicată livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii utilizate de persoanele respective în scopul operațiunilor lor taxabile. Articolul 26 alineatul (1) litera (a) din aceeași directivă prevede obligația de declarare a TVA atunci când un bun care face parte din activele unei întreprinderi este utilizat în folosul propriu de către persoanele impozabile sau de către personalul acestora sau, mai general, în alte scopuri decât pentru desfășurarea activității.
- (2) Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1998 a Consiliului² a autorizat Estonia ca, până la 31 decembrie 2024, să limiteze la 50 % dreptul de deducere a TVA pentru cheltuielile privind autoturismele care nu sunt utilizate exclusiv în interes de serviciu, în cazul în care aceste cheltuieli acoperă cumpărarea, închirierea în sistem de leasing, achiziția intracomunitară sau importul de autoturisme care nu sunt utilizate exclusiv în interes de serviciu, precum și pentru cheltuielile legate de întreținerea și repararea respectivelor autoturisme și de achiziționarea de combustibil pentru acestea. Prin decizia menționată, Estonia a fost totodată autorizată să nu asimileze unei prestări de servicii cu titlu oneros utilizarea în alte scopuri decât pentru desfășurarea activității sale economice a unui autoturism care face parte din activele folosite în cadrul activității economice a unei persoane impozabile, în cazul în care autoturismul a făcut obiectul unei limitări autorizate în temeiul articolului 1 din decizia de punere în aplicare respectivă (denumită în continuare „măsura specială”).

² Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1998 a Consiliului din 15 noiembrie 2021 de autorizare a Estoniei să aplice o măsură de derogare de la articolul 26 alineatul (1) litera (a) și de la articolele 168 și 168a din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 408, 17.11.2021, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/1998/oj).

- (3) Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 28 martie 2024, Estonia a solicitat Comisiei, în conformitate cu articolul 395 alineatul (2) primul paragraf din Directiva 2006/112/CE, autorizarea de a continua să aplice măsura specială (denumită în continuare „cererea”). Prin scrisoarea din 3 aprilie 2024, Comisia a solicitat informații suplimentare. Estonia a răspuns la 28 iunie 2024. Prin scrisoarea din 28 august 2024, Comisia a solicitat o clarificare suplimentară, pe care Estonia a furnizat-o prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 24 septembrie 2024.
- (4) În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) al doilea paragraf din Directiva 2006/112/CE, Comisia a transmis cererea celorlalte state membre prin scrisoarea din 17 octombrie 2024. Prin scrisoarea din 18 octombrie 2024, Comisia a informat Estonia că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.
- (5) În conformitate cu articolul 4 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1998, Estonia a prezentat, pe lângă cerere, un raport care includea o reexaminare a procentului stabilit pentru limitarea dreptului de deducere a TVA menționat la articolul 1 din decizia de punere în aplicare menționată. Pe baza informațiilor disponibile în prezent, și anume experiența acumulată în urma auditurilor fiscale și datele statistice referitoare la utilizarea autoturismelor în interes personal, Estonia declară că limita de 50 % se justifică în continuare și rămâne adecvată.

- (6) Dat fiind faptul că măsura specială, autorizată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1998, a avut un impact pozitiv asupra sarcinii administrative a contribuabililor și a autorităților fiscale prin simplificarea colectării TVA și prevenirea evaziunii fiscale generate de ținerea incorectă a contabilității, Comisia consideră că este oportun să aprobe cererea.
- (7) Măsura specială ar trebui să se limiteze la durata necesară pentru evaluarea eficacității și a caracterului adecvat al limitării procentuale. Prin urmare, Estonia ar trebui să fie autorizată să aplice măsura specială până la 31 decembrie 2027.
- (8) Măsura specială este proporțională cu obiectivele urmărite, și anume simplificarea procedurii de colectare a TVA și prevenirea anumitor forme de evaziune fiscală sau de evitare a obligațiilor fiscale, deoarece este limitată în timp și ca domeniu de aplicare. În plus, măsura specială nu generează riscul reorientării fraudei către alte sectoare sau către alte state membre.
- (9) În cazul în care consideră că este necesară o prelungire a măsurii speciale ulterior anului 2027, Estonia ar trebui să transmită Comisiei o cerere de prelungire, până la 31 martie 2027. Cererea respectivă ar trebui să fie însoțită de un raport privind aplicarea măsurii speciale, inclusiv o reexaminare a limitării procentuale.
- (10) Măsura specială va avea doar un efect neglijabil asupra cuantumului total al încasărilor din impozite colectate în etapa de consum final și nu va afecta resursele proprii ale Uniunii provenite din TVA.

- (11) Pentru a se asigura realizarea obiectivelor urmărite de măsura specială, inclusiv aplicarea neîntreruptă a măsurii speciale, și pentru a asigura securitatea juridică în ceea ce privește perioada fiscală, este oportun să se acorde autorizația de aplicare a măsurii speciale începând cu 1 ianuarie 2025. Întrucât Estonia a solicitat, la 28 martie 2024, autorizația de a continua să aplice măsura specială și a continuat să aplice regimul juridic stabilit în dreptul său intern pe baza Deciziei de punere în aplicare (UE) 2021/1998 începând cu 1 ianuarie 2025, așteptările legitime ale persoanelor vizate sunt respectate în mod corespunzător,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin derogare de la articolele 168 și 168a din Directiva 2006/112/CE, Estonia este autorizată să limiteze la 50 % dreptul de deducere a taxei pe valoarea adăugată pentru cheltuielile privind autoturismele care nu sunt utilizate exclusiv în interes de serviciu, în cazul în care aceste cheltuieli acoperă cumpărarea, închirierea în sistem de leasing, achiziția intracomunitară sau importul de autoturisme care nu sunt utilizate exclusiv în interes de serviciu, precum și pentru cheltuielile legate de întreținerea și repararea respectivelor autoturisme și de achiziționarea de combustibil pentru acestea.

Articolul 2

Prin derogare de la articolul 26 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2006/112/CE, Estonia este autorizată să nu asimileze unei prestări de servicii cu titlu oneros utilizarea în alte scopuri decât în interes de serviciu a unui autoturism care face parte din activele folosite în cadrul activității economice a unei persoane impozabile, în cazul în care autoturismul a făcut obiectul unei limitări autorizate în temeiul articolului 1 din prezenta decizie.

Articolul 3

- (1) Prezenta decizie se aplică numai autoturismelor cu o masă maximă autorizată care nu depășește 3 500 de kilograme și cu cel mult opt locuri pe scaune în afară de locul conducătorului auto.

- (2) Prezenta decizie nu se aplică următoarelor categorii de autoturisme:
- (a) autoturismele cumpărate în scopul revânzării, al închirierii sau al închirierii în sistem de leasing;
 - (b) autoturismele utilizate pentru transportul de pasageri cu titlu oneros, inclusiv pentru servicii de taximetrie;
 - (c) autoturismele utilizate pentru furnizarea de lecții de conducere.

Articolul 4

- (1) Prezenta decizie produce efecte de la data notificării.
- (2) Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2025 până la 31 decembrie 2027.
- (3) Orice cerere de prelungire a autorizării prevăzute în prezenta decizie se transmite Comisiei până la 31 martie 2027 și este însoțită de un raport care cuprinde o reexaminare a procentului prevăzut la articolul 1.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Republicii Estonia.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
