

Bruxelles, 11. ožujka 2025.
(OR. en)

6238/25

Međuinstitucijski predmet:
2025/0014(NLE)

FISC 25
ECOFIN 148

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet:	PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o odobrenju Estoniji da primjenjuje posebnu mjeru kojom se odstupa od članka 26. stavka 1. točke (a) te članka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost
----------	--

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2025/...

od ...

**o odobrenju Estoniji da primjenjuje posebnu mjeru
kojom se odstupa od članka 26. stavka 1. točke (a) te članka 168. i 168.a
Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 395. stavak 1. prvi podstavak,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

budući da:

- (1) Člancima 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ uređuje se pravo poreznih obveznika na odbitak poreza na dodanu vrijednost (PDV) obračunatog za robu i usluge koje upotrebljavaju u svrhu njihovih oporezovanih transakcija. Članak 26. stavak 1. točka (a) te direktive sadržava zahtjev za obračun PDV-a kada se poslovna imovina upotrebljava u privatne svrhe poreznih obveznika ili njihovih zaposlenika ili, općenitije, za svrhe koje nisu poslovnog karaktera.
- (2) Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2021/1998² Estoniji je odobreno da do 31. prosinca 2024. ograniči na 50 % pravo na odbitak PDV-a za troškove povezane s osobnim automobilima koji se ne upotrebljavaju isključivo u poslovne svrhe ako ti troškovi obuhvaćaju kupnju, leasing, stjecanje unutar Zajednice ili uvoz osobnih automobila koji se ne upotrebljavaju isključivo u poslovne svrhe, kao i na troškove povezane s održavanjem i popravkom takvih automobila te kupnjom goriva za njih. Tom provedbenom odlukom Estoniji je također odobreno da upotrebu osobnog automobila obuhvaćenog imovinom poduzeća poreznog obveznika u neposlovne svrhe ne smatra isporukom usluga uz naknadu ako taj automobil podliježe ograničenju odobrenom u skladu s člankom 1. te provedbene odluke („posebna mjera”).

² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2021/1998 od 15. studenoga 2021. kojom se Estoniji odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 26. stavka 1. točke (a) te članka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 408, 17.11.2021., str. 3., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/1998/oj).

- (3) Dopisom koji je Komisija zaprimila 28. ožujka 2024. Estonija je u skladu s člankom 395. stavkom 2. prvim podstavkom Direktive 2006/112/EZ od Komisije zatražila odobrenje za nastavak primjene posebne mjere („zahtjev ”). Komisija je dopisom od 3. travnja 2024. zatražila dodatne informacije. Estonija je odgovorila 28. lipnja 2024. Komisija je dopisom od 28. kolovoza 2024. zatražila daljnje pojašnjenje, koje je Estonija dostavila dopisom koji je Komisija zaprimila 24. rujna 2024.
- (4) U skladu s člankom 395. stavkom 2. drugim podstavkom Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisom od 17. listopada 2024. zahtjev prosljedila ostalim državama članicama. Komisija je dopisom od 18. listopada 2024. obavijestila Estoniju da ima sve informacije potrebne za procjenu zahtjeva.
- (5) U skladu s člankom 4. Provedbene odluke (EU) 2021/1998 Estonija je uz zahtjev podnijela izvješće koje uključuje preispitivanje postotka utvrđenog za ograničenje prava na odbitak PDV-a iz članka 1. te provedbene odluke. Na temelju trenutačno raspoloživih podataka, odnosno iskustava iz poreznih revizija i iz statističkih podataka o upotrebi poslovnih automobila u privatne svrhe, Estonija smatra da je ograničenje od 50 % i dalje opravdano i primjereno.

- (6) S obzirom na to da je posebna mjera odobrena Provedbenom odlukom (EU) 2021/1998 imala pozitivan učinak na smanjenje administrativnog opterećenja poreznih obveznika i poreznih tijela pojednostavnjenjem naplate PDV-a i sprečavanjem utaje poreza do koje dolazi zbog netočnog vođenja evidencije, Komisija smatra da je primjereno odobriti zahtjev.
- (7) Posebna mjera trebala bi biti ograničena na vrijeme potrebno za evaluaciju djelotvornosti i primjerenosti postotka ograničenja. Estoniji bi stoga trebalo odobriti primjenu posebne mjere do 31. prosinca 2027.
- (8) Posebna mjera proporcionalna je ciljevima koji se žele postići, tj. pojednostavnjenju postupka naplate PDV-a i sprečavanju određenih oblika utaje ili izbjegavanja poreza, zbog ograničenosti njezinih razdoblja primjene i područja primjene. Osim toga, posebna mjera ne dovodi do rizika od širenja prijevара u druge sektore ili druge države članice.
- (9) Ako Estonija bude smatrala da je potrebno produljenje posebne mjere nakon 2027., trebala bi do 31. ožujka 2027. Komisiji podnijeti zahtjev za produljenje. Tom zahtjevu trebalo bi priložiti izvješće o primjeni posebne mjere, uključujući preispitivanje primijenjenog postotka ograničenja.
- (10) Posebna mjera imat će tek zanemariv učinak na ukupan iznos poreznih prihoda naplaćenih u fazi konačne potrošnje i neće imati negativan učinak na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a.

- (11) Kako bi se osiguralo ostvarivanje ciljeva koji se žele postići posebnom mjerom, među ostalim neprekinute primjene posebne mjere, te radi osiguravanja pravne sigurnosti u odnosu na porezno razdoblje, primjereno je da se odobrenje za primjenu posebne mjere dodijeli s učinkom od 1. siječnja 2025. S obzirom na to da je Estonija 28. ožujka 2024. zatražila odobrenje za nastavak primjene posebne mjere te je od 1. siječnja 2025. nastavila primjenjivati pravni režim uspostavljen u njezinu nacionalnom pravu na temelju Provedbene odluke (EU) 2021/1998, na odgovarajući se način poštuju opravdana očekivanja dotičnih osoba,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odstupajući od članaka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ Estoniji se odobrava da na 50 % ograniči pravo na odbitak poreza na dodanu vrijednost na troškove povezane s osobnim automobilima koji se ne upotrebljavaju isključivo u poslovne svrhe ako ti troškovi obuhvaćaju kupnju, leasing, stjecanje unutar Zajednice ili uvoz osobnih automobila koji se ne upotrebljavaju isključivo u poslovne svrhe, kao i na troškove povezane s održavanjem i popravkom tih automobila te kupnjom goriva za njih.

Članak 2.

Odstupajući od članka 26. stavka 1. točke (a) Direktive 2006/112/EZ Estoniji se odobrava da upotrebu osobnog automobila obuhvaćenog imovinom poduzeća poreznog obveznika u neposlovne svrhe ne smatra isporukom usluga uz naknadu ako taj automobil podliježe ograničenju odobrenom u skladu s člankom 1. ove Odluke.

Članak 3.

1. Ova Odluka primjenjuje se samo na osobne automobile čija najveća odobrena masa ne premašuje 3500 kilograma i koji nemaju više od osam sjedala uz vozačevo sjedalo.

2. Ova Odluka ne primjenjuje se na sljedeće kategorije osobnih automobila:
- (a) automobile kupljene za daljnju prodaju, najam ili leasing;
 - (b) automobile koji se upotrebljavaju za prijevoz putnika uz naplatu, uključujući usluge taksija;
 - (c) automobile koji služe za tečajeve vožnje.

Članak 4.

1. Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja.
2. Ova se Odluka primjenjuje od 1. siječnja 2025. do 31. prosinca 2027.
3. Zahtjev za produljenje odobrenja predviđenog u ovoj Odluci podnosi se Komisiji do 31. ožujka 2027. zajedno s izvješćem koje uključuje preispitivanje postotka utvrđenog u članku 1.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Republici Estoniji.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
