



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. marts 2025
(OR. en)

6238/25

Interinstitutionel sag:
2025/0014(NLE)

FISC 25
ECOFIN 148

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om tilladelse til Estland til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 168 og 168a i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/...

af ...

**om tilladelse til Estland til at anvende en særlig foranstaltning,
der fraviger artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 168 og 168a
i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem¹, særlig artikel 395, stk. 1, første afsnit,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>.

- (1) Artikel 168 og 168a i direktiv 2006/112/EF regulerer afgiftspligtige personers ret til at fradrage moms på levering af varer og ydelser, som anvendes af dem i forbindelse med deres afgiftspligtige transaktioner. Dette direktivs artikel 26, stk. 1, litra a), indeholder et krav om at føre momsregnskab, når et erhvervsaktiv af de afgiftspligtige personer eller deres personale anvendes til privat brug eller, mere generelt, anden brug end erhvervsbrug.
- (2) Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1998¹ fik Estland tilladelse til indtil den 31. december 2024 at begrænse retten til at fradrage moms på udgifter til personbiler, der ikke udelukkende anvendes til erhvervsmæssige formål, til 50 %, når disse udgifter omfattede erhvervelse, leasing, erhvervelse inden for Fællesskabet eller indførsel af personbiler, der ikke udelukkende anvendes til erhvervsmæssige formål, samt på udgifter til vedligeholdelse og reparation af sådanne biler og til indkøb af brændstof til dem. Estland fik desuden tilladelse til ikke at sidestille ikkeerhvervsmæssig brug af en personbil, der indgår i aktiverne i en afgiftspligtig persons virksomhed, med levering af en ydelse mod vederlag, når bilen har været omfattet af en begrænsning af fradragsretten efter nævnte gennemførelsesafgørelses artikel 1 ("den særlige foranstaltning").

¹ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1998 af 15. november 2021 om tilladelse til Estland til at anvende en foranstaltning, der fraviger artikel 26, stk. 1, litra a), og artikel 168 og 168a i Rådets direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 408 af 17.11.2021, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/1998/oj).

- (3) Ved skrivelse registreret i Kommissionen den 28. marts 2024 anmodede Estland Kommissionen om tilladelse til i overensstemmelse med artikel 395, stk. 2, første afsnit, i direktiv 2006/112/EF fortsat at anvende den særlige foranstaltning ("anmodningen"). Ved skrivelse dateret den 3. april 2024 anmodede Kommissionen om yderligere oplysninger. Estland svarede den 28. juni 2024. Ved skrivelse dateret den 28. august 2024 anmodede Kommissionen om yderligere præciseringer, som Estland fremlagde ved skrivelse registreret i Kommissionen den 24. september 2024.
- (4) I overensstemmelse med artikel 395, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2006/112/EF fremsendte Kommissionen ved skrivelse dateret den 17. oktober 2024 anmodningen til de øvrige medlemsstater. Ved skrivelse dateret den 18. oktober 2024 meddelte Kommissionen Estland, at den rådede over alle de nødvendige oplysninger til at kunne vurdere anmodningen.
- (5) I overensstemmelse med artikel 4 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1998 indgav Estland sammen med anmodningen en rapport med en redegørelse for den i nævnte gennemførelsesafgørelses artikel 1 fastsatte procentsats for begrænsning af retten til momsfradrag. På grundlag af de foreliggende oplysninger, nemlig skatterevisionserfaring og statistiske data vedrørende privat brug af personbiler, anfører Estland, at grænsen på 50 % stadig er berettiget og hensigtsmæssig.

- (6) I betragtning af at den særlige foranstaltning, der blev tilladt ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1998, har haft positive virkninger på skatteydernes og skattemyndighedernes administrative byrde ved at forenkle afgiftsopkrævningen og forhindre momsunddragelse som følge af ukorrekt registrering, finder Kommissionen det hensigtsmæssigt at imødekomme anmodningen.
- (7) Den særlige foranstaltning bør begrænses til den tid, der er nødvendig til at vurdere, om den er effektiv, og om den procentuelle begrænsning er hensigtsmæssig. Estland bør derfor gives tilladelse til at anvende den særlige foranstaltning indtil den 31. december 2027.
- (8) Den særlige foranstaltning står i et rimeligt forhold til de mål, der forfølges, dvs. at forenkle afgiftsopkrævningen og forhindre visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse, da den er af begrænset varighed og omfang. Endvidere er der ingen risiko for, at den særlige foranstaltning giver anledning til afgiftssvig i andre sektorer eller i andre medlemsstater.
- (9) Såfremt Estland finder, at det er nødvendigt at forlænge den særlige foranstaltning ud over 2027, bør Estland senest den 31. marts 2027 indgive en anmodning om forlængelse til Kommissionen. Denne anmodning bør ledsages af en rapport om anvendelsen af den særlige foranstaltning, herunder en redegørelse for den anvendte procentuelle begrænsning.
- (10) Den særlige foranstaltning vil kun i ubetydelig grad påvirke de samlede indtægter fra afgifter, der opkræves i det endelige forbrugsled, og får ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter hidrørende fra moms.

- (11) For at sikre, at de tilstræbte mål med den særlige foranstaltning nås, herunder en uafbrudt anvendelse af den særlige foranstaltning, og skabe retssikkerhed med hensyn til afgiftsperioden bør der gives tilladelse til at anvende den særlige foranstaltning med virkning fra den 1. januar 2025. Da Estland den 28. marts 2024 anmodede om tilladelse til fortsat at anvende den særlige foranstaltning og har fortsat med at anvende den retlige ordning, der er fastsat i landets nationale ret på grundlag af gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/1998, fra den 1. januar 2025, respekteres de berørte personers berettigede forventninger behørigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Uanset artikel 168 og 168a i direktiv 2006/112/EF gives Estland tilladelse til at begrænse retten til at fradrage merværdiafgift på udgifter til personbiler, der ikke udelukkende anvendes til erhvervsmæssige formål, til 50 %, når disse udgifter omfatter erhvervelse, leasing, erhvervelse inden for Fællesskabet eller indførsel af personbiler, der ikke udelukkende anvendes til erhvervsmæssige formål, samt på udgifter til vedligeholdelse og reparation af sådanne biler og til indkøb af brændstof til dem.

Artikel 2

Uanset artikel 26, stk. 1, litra a), i direktiv 2006/112/EF gives Estland tilladelse til ikke at sidestille ikkeerhvervsmæssig brug af en personbil, der indgår i aktiverne i en afgiftspligtig persons virksomhed, med levering af en ydelse mod vederlag, når bilen har været omfattet af en begrænsning af fradragsretten efter denne afgørelses artikel 1.

Artikel 3

1. Denne afgørelse finder udelukkende anvendelse på personbiler med en tilladt totalvægt på højst 3 500 kg og med højst otte siddepladser foruden førerens siddeplads.

2. Denne afgørelse finder ikke anvendelse på følgende kategorier af personbiler:
 - a) biler, der er erhvervet med henblik på videresalg, leje eller leasing
 - b) biler, der anvendes til passagertransport mod betaling, herunder taxatjenester
 - c) biler, der benyttes til køretimer.

Artikel 4

1. Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen.
2. Denne afgørelse finder anvendelse fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2027.
3. En eventuel anmodning om forlængelse af tilladelsen fastsat i denne afgørelse indgives til Kommissionen senest den 31. marts 2027 og ledsages af en rapport, som indeholder en redegørelse for den procentsats, der er fastsat i artikel 1.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Republikken Estland.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
