



Bruxelles, den 15. februar 2018  
(OR. en)

6232/18

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2017/0302 (NLE)**

---

---

**SCH-EVAL 29  
MIGR 17  
COMIX 59**

### **RESULTAT AF DRØFTELSENE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
dato: 15. februar 2018  
til: delegationerne

---

Tidl. dok. nr.: 5433/18

---

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne på området **tilbagesendelse**

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 15. februar 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

## **HENSTILLING**

### **om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Danmarks anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne<sup>1</sup>, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse om fastlæggelse af en henstilling er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Danmark for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2017 på området tilbagesendelse. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2017) 5132 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler.

---

<sup>1</sup> EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Alle faser i forbindelse med tvangsmæssige tilbagesendelser, navnlig den direkte kontakt mellem ledsagepersonerne/sagsbehandlerne og de personer, der skal tilbagesendes, under tilrettelæggelsen af udsendelsen, hvilket letter forberedelsen af udsendelser, mindsker risikoen for hændelser og gør det lettere at tilrettelægge et større antal uledsagede udsendelser, bør betragtes som god praksis.
- (3) For at sikre, at Schengenreglerne vedrørende tilbagesendelse, navnlig standarderne og procedurerne i direktiv 2008/115/EF<sup>2</sup>, overholdes, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8 og 9.
- (4) Der bør træffes alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at tilbagesende tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på en effektiv og forholdsmæssigt afpasset måde.
- (5) Denne afgørelse om fastlæggelse af en henstilling bør sendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden tre måneder efter vedtagelsen skal den evaluerede medlemsstat i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

## HENSTILLER TIL

Kongeriget Danmark:

1. at ændre udlændingeloven for at sikre, at der systematisk træffes afgørelse om tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold i Danmark, før de udsendes, herunder også de tredjelandsstatsborgere, der endnu ikke har fået afslag på en anmodning om opholdstilladelse eller en ansøgning om international beskyttelse, jf. artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF; at sikre, at afgørelser om tilbagesendelse affattes skriftligt, angiver de faktiske og retlige grunde samt oplyser om de retsmidler, der er til rådighed, jf. artikel 12, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF
2. systematisk at udstede indrejseforbud til tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, som ikke har opfyldt en forpligtelse til at vende tilbage inden for fristen for frivillig udrejse, jf. artikel 11, stk. 1, litra b), i direktiv 2008/115/EF
3. at ændre sin nationale lovgivning for at sikre, at artikel 3, stk. 7, i direktiv 2008/115/EF overholdes, bl.a. ved at medtage de objektive kriterier, hvorpå de kompetente myndigheder skal basere deres vurdering af, om der er risiko for, at en tredjelandsstatsborger forsvinder
4. at ændre sin nationale lovgivning for at sikre, at der indlæses indberetninger om afslag på indrejse eller ophold i Schengeninformationssystem II i forbindelse med alle indrejseforbud udstedt af de danske myndigheder i medfør af direktiv 2008/115/EF, også dem, der er baseret på udlændingelovens § 25 a
5. at indsamle og fremlægge pålidelige data og statistikker på området tilbagesendelse, således at det er muligt at få et ordentligt overblik over og foretage en vurdering af situationen med hensyn til tilbagesendelser og af, om der sker en effektiv gennemførelse af EU-retten i Danmark

6. at udvide målgruppen for programmerne for støttet frivillig tilbagevenden og reintegration, så den omfatter alle tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold; aktivt at fremme brugen af sådanne programmer på andre mulige målgrupper; fuldt ud at udnytte de muligheder for reintegration, der allerede er til rådighed inden for rammerne af det EU-finansierede program ERIN
7. at træffe foranstaltninger, bl.a. ved at ændre udlændingelovens § 59, for at sikre, at tredjelandstatsborgere kun kan idømmes frihedsberøvelse udelukkende på grund af ulovligt ophold i Danmark, hvis tilbagesendelsesprocedurerne som fastsat i direktiv 2008/115/EF er blevet anvendt uden resultat, og de fortsat opholder sig ulovligt i Danmark uden gyldig begrundelse for den manglende tilbagevenden, i overensstemmelse med bestemmelserne i direktiv 2008/115/EF som fortolket af Den Europæiske Unions Domstol
8. at sikre, at frihedsberøvelsen af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold finder sted i faciliteter til frihedsberøvelse, som overholder betingelserne i artikel 16, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF; at sikre, at tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold systematisk holdes adskilt fra almindelige indsatte, hvis det er nødvendigt at anvende Vestre Fængsel til frihedsberøvelse inden udsendelse
9. at sikre, at frihedsberøvelsen af tredjelandstatsborgere, der har fået afslag på indrejse i Københavns Lufthavn og ikke kan frihedsberøves på lufthavnens område, finder sted i faciliteter for frihedsberøvede, som overholder betingelserne i artikel 16, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF
10. at ændre udlændingelovens § 36, stk. 5, så det kræves, at dansk politi vurderer, om andre mindre indgribende foranstaltninger end frihedsberøvelse er tilstrækkelige og kan anvendes effektivt i forbindelse med tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som ikke samarbejder om tilrettelæggelsen af deres tilbagesendelse

11. at sikre, at forholdene under frihedsberøvelsen i faciliteter for frihedsberøvede er passende for frihedsberøvelsen af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold og afspejler frihedsberøvelsens art, navnlig i Udlændingecenter Vridsløselille; at revidere reglerne for frihedsberøvedes kontakt med omverdenen og adgang til kompetente nationale, internationale og ikkestatslige organisationer samt besøgende og sikre, at det i praksis er muligt at få adgang til fritidsaktiviteter og -faciliteter; at sikre personale, der arbejder i disse faciliteter, særlig uddannelse vedrørende frihedsberøvelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold
12. at sikre, at cellerne i Københavns Lufthavn er tilstrækkeligt møbleret og i god stand samt har tilstrækkelig opholdsplads; at forbedre forholdene i venteværelset i transitområdet i Københavns Lufthavn, navnlig for at sikre passende overnatningsforhold for familier med børn, der venter på at blive tilbagesendt
13. at træffe praktiske foranstaltninger for at sikre, at tredjelandsstatsborgere, der er indlogeret i Udrejsecenter Sjælsmark, aktivt samarbejder med de nationale myndigheder om deres tilbagesendelse under deres ophold i centret.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne*

*Formand*

---