



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. február 6.
(OR. en)

6230/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0033(NLE)

TRANS 46

JAVASLAT

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató

Az átvétel dátuma: 2024. február 6.

Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

Biz. dok. sz.: COM(2024) 58 final

Tárgy: Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA a sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának létrehozásával foglalkozó előkészítő bizottság 12. ülésén, valamint a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikke alapján létrehozott felügyelő hatóság 1. ülésén az Európai Unió által képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 58 final.

Melléklet: COM(2024) 58 final

Brüsszel, 2024.2.5.
COM(2024) 58 final

2024/0033 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának létrehozásával foglalkozó előkészítő bizottság 12. ülésén, valamint a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikke alapján létrehozott felügyelő hatóság 1. ülésén az Európai Unió által képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény (a továbbiakban: Fokvárosi Egyezmény) 17. cikke és a Fokvárosi Egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló, 2007. február 23-án Luxembourgban elfogadott jegyzőkönyv (a továbbiakban: a luxembourgi jegyzőkönyv) XII. cikke alapján létrehozott felügyelő hatóság első ülésén az alábbiak tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont:

- a felügyelő hatóság alapszabálya és eljárási szabályzata,
- megállapodás a luxembourgi jegyzőkönyv felügyelő hatósága és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (a továbbiakban: OTIF) között a titkárság feladatairól,
- a sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának előírásai és eljárásai (a Fokvárosi Egyezmény 17. cikke (2) bekezdésének d)–e) pontja),
- az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának (a továbbiakban: ENSZ-EGB) Szárazföldi Szállítási Bizottsága keretében kidolgozott, a sínpályához kötött járművek állandó azonosítására vonatkozó mintaszabályok.

A luxembourgi jegyzőkönyv felügyelő hatóságának 1. ülésére a tervek szerint 2024. március 8-án kerül sor Bernben (Svájc).

Ez a javaslat a sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának létrehozásával foglalkozó előkészítő bizottság (ideiglenes felügyelő hatóság) 12. ülésén az Unió által képviselendő álláspont szempontjából is releváns – ez a bizottság 2024. március 7-én ülészik utoljára, a felügyelő hatóság 1. ülését közvetlenül megelőzően.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Fokvárosi Egyezményhez csatolt luxembourgi jegyzőkönyv

Előzmények

A mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló jegyzőkönyvet (a továbbiakban: a luxembourgi jegyzőkönyv) a 2007. február 23-án Luxembourgban – a Nemzetközi Intézet a Magánjog Egységesítéséért (UNIDROIT) és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (OTIF) égisze alatt – tartott diplomáciai konferencia fogadta el.

A luxembourgi jegyzőkönyv az egész világra kiterjedő jogi keretet hoz létre hitelezői és lízingbeadói jogok elismerésére, elsőbbségére és érvényesítésére, melyeket a Fokvárosi Egyezmény 16. cikke értelmében egy nemzetközi hivatalnál kell bejegyezni.

Fontos megjegyezni, hogy a luxembourgi jegyzőkönyv XIV. cikke előírja egy rendszer létrehozását a sínpályához kötött járművek tételeinek egyedi azonosítását lehetővé tévő azonosítószámok hivatalvezető általi kiosztásához.

A jegyzőkönyv emellett közös rendszert hoz létre az adós mulasztása vagy fizetéképtelensége esetén a jármű lefoglalására, a közérdekre vonatkozó biztosítékok mellett. Ez hasznos a határokat átlépő mobil berendezések esetében, mert elkerülhetővé teszi a jogi bizonytalanságokat abban az esetben, ha az egyik ország jogszabályait, amelyek alapján a járművet finanszírozták, megtámadják egy másik joghatóság bíróságai előtt, ahol a jármű

található. A vasúti berendezések finanszírozóit érintő kockázatok csökkentése révén a luxembourgi jegyzőkönyv valószínűleg vonzóbbá teszi e berendezések finanszírozását a magánhitelezők számára, ami olcsóbb finanszírozást eredményez, és választási lehetőségeket teremt az üzemeltetők számára a költségek és a finanszírozási formák tekintetében.

Továbbá ösztönzi a tőkeberuházásokat is, amelyek viszont elősegítik a sínpályához kötött járművek gyártását, és megkönnyítik az új, modern járművek bérlését. 2021. június 3-i következtetéseiben¹ a Tanács elismerte, hogy „az ágazatnak jelentős beruházásokat kell eszközölnie a nemzetközi távolsági vasúti járművekbe” és „hogy sürgősen beruházásokra van szükség a magánszektor részéről”, és emlékeztette a tagállamokat „azokra a hatályos nemzetközi megállapodásokra és szerződésekre, így például a [mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló] Fokvárosi Egyezményhez csatolt luxembourgi vasúti jegyzőkönyvre, amelyek elősegítik a magánberuházásokat”.

Az Európai Unió csatlakozása a jegyzőkönyvhöz

Az Európai Unió a maga hatáskörei tekintetében a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló, 2007. február 23-án Luxembourgban elfogadott jegyzőkönyvnek az Európai Unió részéről történő jóváhagyásáról szóló, 2014. december 4-i 2014/888/EU tanácsi határozattal², regionális gazdasági integrációs szervezetként jóváhagyta a luxembourgi jegyzőkönyvet (a luxembourgi jegyzőkönyv XXII. cikke értelmében).

E tanácsi határozat melléklete tartalmaz egy nyilatkozatot az Európai Uniónak a luxembourgi jegyzőkönyv által szabályozott azon kérdések vonatkozásában fennálló hatásköréről, amelyek tekintetében a tagállamok hatáskörüket az Unióra ruházták.

Ez a polgári és kereskedelmi ügyekben a joghatósághoz, valamint a határozatok elismeréséhez és végrehajtásához, a fizetésektelenségi eljárásokhoz és a szerződéses kötelezettségekre alkalmazandó joghoz kapcsolódó egyes területeket, valamint a vasúti közlekedési vívmányok bizonyos területeit érinti, különösen a vasúti rendszer kölcsönös átjárhatóságát, az Európai Unió Vasúti Ügynökségének működését, a vasúti járművek számozási rendszerét és az EU-n belüli járműnyilvántartást, amelyek a következő uniós jogszabályok hatálya alá tartoznak:

- A vasúti rendszer Európai Unión belüli kölcsönös átjárhatóságáról szóló, 2016. május 11-i (EU) 2016/797 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel³ hatályon kívül helyezett és átdolgozott, a vasúti rendszer Közösségen belüli kölcsönös átjárhatóságáról szóló, 2008. június 17-i 2008/57/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv⁴.
- Az Európai Unió Vasúti Ügynökségéről szóló, 2016. május 11-i (EU) 2016/796 európai parlamenti és tanácsi rendelettel⁵ hatályon kívül helyezett, az Európai Vasúti Ügynökség létrehozásáról szóló, 2004. április 29-i 881/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet (ügynökségi rendelet)⁶.
- Az Európai Unió vasúti rendszerének forgalomüzemeltetés és -irányítás alrendszerére vonatkozó átjárhatósági műszaki előírásokról szóló (EU) 2019/773

¹ Közlekedési, Távközlési és Energiaügyi Tanács (Közlekedés), 2021. június 3.: „A vasút kiemelt szerepének biztosítása az intelligens és fenntartható mobilitás terén” (ST 8790/21).

² HL L 353., 2014.12.10., 9. o.

³ HL L 138., 2016.5.26., 44. o.

⁴ HL L 191., 2008.7.18., 1. o.

⁵ HL L 138., 2016.5.26., 1. o.

⁶ HL L 164., 2004.4.30., 1. o.

végrehajtási rendelet módosításáról szóló, 2023. augusztus 10-i (EU) 2023/1693 bizottsági végrehajtási rendelettel⁷ módosított, az Európai Unió vasúti rendszerének forgalmi szolgálat és forgalomirányítás alrendszerére vonatkozó átjárhatósági műszaki előírásokról és a 2007/756/EK határozat módosításáról szóló, 2012. november 14-i 2012/757/EU bizottsági határozattal⁸ hatályon kívül helyezett, a transzeurópai hagyományos vasúti rendszer „forgalmi szolgálati és forgalomirányítási” alrendszerével kapcsolatos kölcsönös átjárhatóságára vonatkozó műszaki előírásokról szóló, 2006. augusztus 11-i 2006/920/EK bizottsági határozat⁹.

- Az (EU) 2016/797 európai parlamenti és tanácsi irányelv 47. cikkében említett járműnyilvántartásokra vonatkozó előírások megállapításáról, valamint a 2007/756/EK bizottsági határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. október 25-i (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozattal¹⁰ hatályon kívül helyezett, a 96/48/EK és a 2001/16/EK irányelv 14. cikkének (4) és (5) bekezdésében előírt nemzeti járműnyilvántartás közös előírásainak elfogadásáról szóló, 2007. november 9-i 2007/756/EK bizottsági határozat¹¹.

A megerősítéssel kapcsolatos helyzet az EU-ban és a hatálybalépés feltételei

Eddig az Európai Unió mellett a tagállamok közül csupán Luxemburg, Svédország és Spanyolország az, amely jelenleg szintén részes fele ennek a megállapodásnak¹².

A Spanyolország általi, 2023. januári megerősítést követően teljesült a luxembourgi jegyzőkönyv hatálybalépésének a XXIII. cikk (1) bekezdésében meghatározott első előfeltétele. A második előfeltétel az, hogy a felügyelő hatóság titkársága a letéteményesnél letétbe helyezze a nemzetközi hivatal teljes körű működőképességét megerősítő igazolást, amelyre az előkészítő bizottság 2024. március 7-én tartandó 12. ülésén kell, hogy sor kerüljön. A felügyelő hatóság első ülésére a tervek szerint 2024. március 8-án kerül sor.

2.2. A felügyelő hatóság

Feladatok és funkciók

A felügyelő hatóság a Fokvárosi Egyezmény 17. cikke és a luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikke alapján jön létre. A luxembourgi jegyzőkönyv rendelkezéseiből és a Fokvárosi Egyezmény 17. cikkének (2) bekezdéséből eredő feladatait és funkcióit az alapszabálytervezet 5. cikke sorolja fel, és azok alapvetően két csoportra oszthatók:

Adminisztratív feladatok: kinevezi a hivatalvezetőt, tárgyalásokat folytat a hivatalvezetővel kötendő megállapodásokról és időről időre módosítja azokat, valamint a hivatalvezető személyének megváltozása esetén biztosítja a nemzetközi hivatal folyamatos működését; aláírja a titkársággal a titkárság feladatai ellátásának részletes feltételeit meghatározó megállapodásokat, valamint tárgyalásokat folytat e megállapodásokról és időről időre módosítja azokat; rendszeres időközönként jelentést tesz a szerződő államoknak a Fokvárosi Egyezmény és a luxembourgi jegyzőkönyv szerinti kötelezettségei teljesítéséről; valamint rendszeres időközönként jelentést tesz az UNIDROIT-nak, és segíti az egyezmény által létrehozott nemzetközi rendszer gyakorlatban való működéséről szóló jelentések elkészítésében.

⁷ HL L 222., 2023.9.8., 1. o.

⁸ HL L 345., 2012.12.15., 1. o.

⁹ HL L 359., 2006.12.18., 1. o.

¹⁰ HL L 268., 2018.10.26., 53. o.

¹¹ HL L 305., 2007.11.23., 30. o.

¹² A megerősítések 2023. december 5-én érvényes helyzete.

Operatív feladatok: létrehozza, felülvizsgálja és időről időre módosítja a nemzetközi hivatal előírásait; felügyeli a hivatalvezető munkáját és a nemzetközi hivatal működését; a hivatalvezető kérésére iránymutatást nyújt számára; minden szükséges intézkedést megtesz annak biztosítása érdekében, hogy hatékony, nyilatkozaton alapuló elektronikus nyilvántartási rendszer álljon rendelkezésre a Fokvárosi Egyezmény és a luxembourgi jegyzőkönyv célkitűzéseinek megvalósítása érdekében.

Titkárság

Az OTIF 7. és 12. közgyűlésén (melyekre Bernben, 2005. november 23–24-én, illetve 2015. szeptember 29–30-án került sor) ez a szervezet úgy határozott, hogy a luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikkének (6) bekezdésével összhangban átveszi a felügyelő hatóság titkárságának feladatait.

Összetétel

A felügyelő hatóság tagságát a luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikkének (1) bekezdésével összhangban határozzák meg. Az a) pont úgy rendelkezik, hogy minden részes állam tag, és mindegyikük egy-egy képviselőt jelölhet ki. A b) és a c) pont úgy rendelkezik, hogy az UNIDROIT, illetve az OTIF legfeljebb három másik államot jelöl ki, amelyek megbízatása legkésőbb a luxembourgi jegyzőkönyv hatálybalépése után két évvel lejár.

A négy megerősítő állam (Gabon, Luxemburg, Spanyolország és Svédország) mellett az OTIF eddig Algériát, Törökországot és az Egyesült Királyságot, az UNIDROIT pedig Franciaországot és Dél-Afrikát jelölte ki a felügyelő hatóság tagjává. Még megerősítésre vár, hogy melyik lesz az UNIDROIT által kijelölendő harmadik állam.

2.3. Az előkészítő bizottság

A sínpályához kötött járművek felügyeleti hatóságának és nemzetközi hivatalának létrehozásáról szóló luxembourgi jegyzőkönyv (2007. február) elfogadásáról szóló diplomáciai konferencia záróokmányának 1. sz. határozata úgy rendelkezett, hogy a luxembourgi jegyzőkönyv hatálybalépéséig előkészítő bizottságot kell létrehozni, amely – az UNIDROIT-val és az OTIF-fel konzultálva – teljes hatáskörrel rendelkező ideiglenes felügyelő hatóságként jár el a nemzetközi hivatal létrehozása vonatkozásában. Az előkészítő bizottság fő célja a nemzetközi hivatal előírásainak és eljárásainak kidolgozása, valamint a felügyelő hatóság létrehozásának előkészítése. Az előkészítő bizottság megalakulása óta tizenegyszer ülésezett. A 2024. március 7-re tervezett 12. ülésén várhatóan megvizsgálja és jóváhagyja a felügyelő hatóság 2024. március 8-ra tervezett 1. ülésén elfogadandó jogi aktusok végleges tervezetét. Ezért e tanácsi határozatra irányuló javaslat célja, hogy meghatározza az EU által mindkét ülésen képviselendő álláspontot a felügyelő hatóság tervezett jogi aktusainak elfogadására vonatkozó ezen határozatokkal kapcsolatban.

2.4. A felügyelő hatóság tervezett jogi aktusai

2024. március 8-án az első ülésén és egyéb napirendi pontok mellett a felügyelő hatóság várhatóan elfogadja alapszabályát és eljárási szabályzatát, valamint a felügyelő hatóság és az OTIF közötti, a titkárság feladatairól szóló megállapodást. Ezek a jogi eszközök, amelyek a nemzetközi jog értelmében kötelező érvényűek lesznek, a felügyelő hatóság teljes tevékenységi körét érintik, beleértve azokat a területeket is, amelyek tekintetében az Európai Unió kizárólagos hatáskörrel rendelkezik, és közvetlenül érintik az Uniónak az említett

szervben való részvételét¹³. Ezért jóváhagyásuk meghatározó módon befolyásolhatja majd az uniós jogszabályok tartalmát.

Ezenkívül a felügyelő hatóságnak a nemzetközi hivatal létrehozásával és működésével kapcsolatban is el kell fogadnia jogi aktusokat, amelyek szintén meghatározó módon befolyásolhatják az uniós jogszabályok tartalmát, nevezetesen a következőket:

A sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának előírásai és eljárásai

A tervezett jogi aktusok célja a nemzetközi hivatal működésének megszervezése és szabályozása. Meghatározzák, hogy hogyan kell létrehozni a nemzetközi hivatalt mint a sínpályához kötött járműveknek az egyezmény és a jegyzőkönyv alapján történő nyilvántartásba vétele kezelésére szolgáló eszközt, és megfelelő rendelkezéseket tartalmaznak az ilyen nyilvántartás működésének szabályozására, elsősorban az egyedi vasúti járműazonosító rendszer (URVIS) azonosítójának kérelmezése és kiosztása, a hozzáférés ellenőrzése, az információs követelmények, a keresések és a hivatalvezetőhöz kapcsolódó egyéb követelmények, például a panaszok vagy a felelősség és a biztosítás tekintetében. Ezeket az előírásokat és eljárásokat a Fokvárosi Egyezmény 17. cikke (2) bekezdésének d)–e) pontja értelmében, valamint a luxembourgi jegyzőkönyv XIV., XV., XVI. és XVII. cikkével összhangban a felügyelő hatóságnak kell kibocsátania. Ezt a kérdést – a sínpályához kötött járművek nyilvántartásba vételét, valamint az uniós tagállamok és a nemzetközi hivatal közötti adatcserét – uniós szinten a következők szabályozzák: 1. a vasúti rendszer kölcsönös átjárhatóságáról szóló (EU) 2016/797 irányelv 47. cikkében említett járműnyilvántartásokra vonatkozó előírások megállapításáról, valamint a 2007/756/EK bizottsági határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozat¹⁴, valamint 2. az Európai Unió vasúti rendszerének forgalmi szolgálat és forgalomirányítás alrendszerére vonatkozó átjárhatósági műszaki előírásokról és a 2007/756/EK határozat módosításáról szóló 2012/757/EU bizottsági végrehajtási határozat¹⁵. Az (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozat megállapítja a tagállamok nemzeti járműnyilvántartásaira vonatkozó közös előírásokat, valamint az Európai Unió Vasúti Ügynöksége (ERA) által központi szinten kezelt európai járműnyilvántartásra (EVR) vonatkozó előírásokat. Ez a határozat egy kötelező európai járműszám (EJSZ) létrehozásáról is rendelkezik. Az EJSZ formátuma az (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozat II. mellékletének 6. függelékében szerepel: „Ez a függelék a járműveken az üzem közbeni egyedi azonosítás érdekében látható módon, tartósan feltüntetett európai járműszámot és kapcsolódó jelzéseket ismerteti”. Továbbá a 2012/757/EU bizottsági határozat is úgy hivatkozik az EJSZ-re, mint az európai vasúti rendszer forgalmi szolgálat és forgalomirányítás alrendszerének egyik üzemeltetési követelményére (lásd a határozat I. mellékletének 4.2.2.3. szakaszát: „Minden egyes járműnek európai járműszámmal kell rendelkeznie, amely egyedileg megkülönbözteti minden más vasúti járműtől”). Ezért a luxembourgi jegyzőkönyv alapján létrehozott nemzetközi hivatal előírásainak és eljárásainak jóváhagyása a nemzetközi jog szerint kötelező erejű lesz, és meghatározó módon befolyásolhatja az uniós jogszabályok tartalmát.

A sínpályához kötött járművek állandó azonosítására vonatkozó mintaszabályok

Ezek a szabályok meghatározzák az egyedi vasúti járműazonosító rendszer (URVIS) szerinti azonosító sínpályához kötött járműveken történő elhelyezésének módszereit és a kapcsolódó

¹³ A luxembourgi jegyzőkönyv XII. és XXII. cikkének, valamint a 2014/888/EU tanácsi határozatnak az együttes értelmezése alapján az Uniónak joga van részt venni a felügyelő hatóság munkájában. Lásd még a 3.2. szakaszt.

¹⁴ HL L 268., 2018.10.26., 53. o.

¹⁵ HL L 345., 2012.12.15., 1. o., legutóbb 2020 júniusában módosítva (HL L 188., 2020.6.15., 16. o.).

felelősségi köröket, a luxembourgi jegyzőkönyvben foglaltaknak megfelelően. Ezek a szabályok önkéntesek, kivéve, ha konkrét jogszabályok előírják az alkalmazásukat; a feleknek minden esetben meg kell erősíteniük e szabályok betartását, ha be kívánnak jegyeztetni bármilyen bejegyezhető érdeket a luxembourgi jegyzőkönyv nemzetközi hivatalának nyilvántartásába, vagy ilyen érdek kedvezményezettjei kívánnak lenni. Annak a félnek, aki e szabályok hatálya alá kíván tartozni, nyilatkozatot¹⁶ kell tennie, és erről értesítenie kell a hivatalvezetőt. A mintaszabályok értelmében a „fél” bármely magánszemély, cég, vállalat, közjogi szervezet, kormány, állam vagy állami ügynökség, vagy államok csoportjának ügynöksége, vagy bármely egyesület, tröszt, közös vállalkozás, konzorcium, társulás, gazdasági társaság vagy más szervezet (függetlenül attól, hogy rendelkezik-e független jogi személyiséggel vagy sem). Ezt a kérdést – a sínpályához kötött járművek jelölését – uniós szinten a fent említett 2012/757/EU bizottsági határozat és különösen annak I. mellékletének P. függeléké szabályozza (Az európai járműszám és a hozzá kapcsolódó betűjelzés a kocsiszekrényen; 2. szakasz: „A külső jelzések általános szabályai”). Ezért e mintaszabályok jóváhagyása a nemzetközi jog szerint kötelező erejű lesz, és meghatározó módon befolyásolhatja az uniós jogszabályok tartalmát.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

3.1. A felügyelő hatóság alapszabályzatának elfogadása

A felügyelő hatóság alapszabályzat-tervezete olyan kérdéseket szabályoz, mint a hatóság jogi személyisége, feladatai és igazgatási kerete, a Fokvárosi Egyezmény és a luxembourgi jegyzőkönyv által előírtaknak megfelelően. Az alapszabályzat elfogadása a felügyelő hatóság létrehozásának és működésének előfeltétele. Ezért javasoljuk elfogadásuk támogatását, a 2. cikk (Összetétel) kisebb módosításával, a luxembourgi jegyzőkönyv vonatkozó rendelkezéseire (a XII. cikk (1) bekezdésének a), b) és c) pontja) való kereszthivatkozás pontosítása érdekében.

3.2. A felügyelő hatóság eljárási szabályzatának elfogadása

A felügyelő hatóság eljárási szabályzatának tervezete olyan kérdéseket szabályoz, mint az ülésekre vonatkozó szabályok, a képviseleti szabályok, a javaslatok és határozatok, valamint a szavazási eljárások. Az eljárási szabályzat elfogadását a luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikkének (4) bekezdése írja elő.

A luxembourgi jegyzőkönyv XXII. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy: „Az a szuverén államok által alapított regionális gazdasági integrációs szervezet, amelynek az ebben a jegyzőkönyvben szabályozott egyes kérdések a hatáskörébe tartoznak, a fentiekhez hasonlóan aláírhatja, elfogadhatja, jóváhagyhatja ezt a jegyzőkönyvet, illetve csatlakozhat hozzá. A regionális gazdasági integrációs szervezet ilyen esetben a Szerződő Államot megillető jogokkal és kötelezettségekkel rendelkezik, amilyen mértékben az adott szervezetnek az ebben a jegyzőkönyvben szabályozott kérdések a hatáskörébe tartoznak [...]”. Ugyanezen cikk (3) bekezdése szerint: „Ha ez a jegyzőkönyv a »Szerződő Államot« vagy »Szerződő Államokat«, illetve »Részes Államot« vagy »Részes Államokat« említ, az – amennyiben a szövegösszefüggés úgy kívánja – a regionális gazdasági integrációs szervezetre is ugyanúgy vonatkozik”.

Az EU csatlakozott a luxembourgi jegyzőkönyvhöz. A luxembourgi jegyzőkönyv XXII. cikkének (3) bekezdéséből következik, hogy az EU mint regionális gazdasági integrációs

¹⁶ „Ezennel kötelezőnek ismerjük el magunkra nézve a vasúti közlekedési munkacsoport égisze alatt kiadott, a sínpályához kötött járművek állandó azonosítására vonatkozó, időről időre módosított mintaszabályokat (azok angol változatát) az e nyilatkozat napján érvényes formájukban”.

szervezet (a továbbiakban: RGISZ) a luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikkének (1) bekezdése értelmében Részes Államnak tekintendő, és ezért a felügyelő hatóság teljes jogú tagjának kell tekinteni, amely ugyanolyan jogállással, jogokkal és kötelezettségekkel rendelkezik, mint a luxembourgi jegyzőkönyv bármely más részes állama.

Ennek alapján úgy tűnik, hogy az eljárási szabályzat tervezetének jelenlegi rendelkezései nem állnak teljes mértékben összhangban a luxembourgi jegyzőkönyv fent említett rendelkezéseivel:

Az 1. cikkben (Fogalommeghatározások) az eljárási szabályzat tervezete úgy rendelkezik, hogy a „tagok” „a részes államok és a kijelölt államok azon képviselői, akik együttesen alkotják a felügyelő hatóság tagságát;” külön fogalommeghatározást tartalmaz a „regionális szervezet” fogalmára vonatkozóan is, amely „a jegyzőkönyv XXII. cikkében meghatározott regionális gazdasági integrációs szervezet, amely a hatásköreibe tartozó kérdések tekintetében mind az egyezményt, mind a jegyzőkönyvet megerősítette, vagy ahhoz csatlakozott”. Figyelembe véve a 4. és 16. cikk jelenlegi megfogalmazását, ez a különbségtétel arra utalhat, hogy az EU (mint RGISZ) – a luxembourgi jegyzőkönyv rendelkezéseivel (XII. és XXII. cikk) ellentétesen – nem lenne teljes jogú tagja a felügyelő hatóságnak;

A 4. cikk (A tagok képviselete) (1) bekezdésében az eljárási szabályzat tervezete kimondja, hogy minden részes állam és kijelölt állam képviselteti magát és szavaz a felügyelő hatóság ülésén; a (2) bekezdés így rendelkezik: „A tagok a felügyelő hatóság ülésén képviseltethetik magukat egy másik tag által. A felügyelő hatóság ülésén azonban egyetlen tag sem képviselhet egynél több tagot”; a (3) bekezdés megállapítja, hogy az RGISZ-eknek (csupán) képviseleti joguk van; ez ismét arra utalhat, hogy az EU saját jogán nem minősülne tagnak, mivel a többi részes állammal ellentétben a jegyzőkönyv az EU szavazati jogáról nem rendelkezik kifejezetten.

A 16. cikkben (Szavazási eljárások) az eljárási szabályzat tervezete csak a „tagokra” hivatkozik, amelyek az 1. cikk szerint nem foglalják magukban kifejezetten az EU-t mint RGISZ-t. Nem tartalmaz továbbá a szavazati jogok RGISZ-ek általi gyakorlására vonatkozó szabályokat.

Azon pontosítások mellett, amelyeket az eljárási szabályzat tervezetébe be kell illeszteni annak biztosítása érdekében, hogy az EU teljes jogú tagja legyen a felügyeleti hatóságnak, az EU szavazati jogai gyakorlásának kérdését meg kell vizsgálni az OTIF keretében alkalmazandó szabályok fényében, amely az UNIDROIT-val együtt a luxembourgi jegyzőkönyv társszerzője, és amely a felügyeleti hatóság titkársági funkcióját látja el.

A Nemzetközi Vasúti Fuvarozási Egyezmény (COTIF) 38. cikke a következőképp rendelkezik:

„2. § A regionális szervezet olyan mértékben gyakorolhatja az Egyezmény tagjait az Egyezmény értelmében megillető jogokat, amilyen mértékben ezek a saját hatáskörébe tartozó kérdésekre vonatkoznak. Ez érvényes azokra a kötelezettségekre is, amelyek az Egyezmény értelmében a tagállamokra hárulnak [...]”, valamint

„3. § A szavazati jog gyakorlása során a regionális szervezetet annyi szavazat illeti, amennyivel azok a tagjai rendelkeznek, amelyek egyben a Szervezetnek is tagállamai. Az utóbbiak jogait, különösen szavazati jogukat, csak a 2. § szerinti mértékben gyakorolhatják”.

A fent említett COTIF-rendelkezések alkalmazásával kapcsolatban az Európai Unió és az OTIF közötti, az Európai Uniónak a COTIF-hoz való csatlakozásáról szóló, 1980. május 9-i megállapodás¹⁷ 6. cikke kimondja:

„(1) Az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó ügyekre vonatkozó döntések során az Unió tagállamainak az Egyezmény szerinti szavazati jogát az Unió gyakorolja.

(2) Az Unió és tagállamai megosztott hatáskörébe tartozó ügyekre vonatkozó döntések esetén vagy az Unió, vagy annak tagállamai szavaznak.

(3) Az Egyezmény 26. cikkének (7) bekezdésére is figyelemmel, az Unió az Egyezmény feleinek is minősülő tagállamaival egyenlő számú szavazattal rendelkezik. Amennyiben az Unió él szavazati jogával, tagállamai nem szavazhatnak”.

A luxembourgi jegyzőkönyvnek az Európai Unió részéről történő jóváhagyásáról szóló, 2014. december 4-i 2014/888/EU tanácsi határozat melléklete tartalmaz egy nyilatkozatot az Uniónak a luxembourgi jegyzőkönyv által szabályozott azon kérdések vonatkozásában fennálló hatásköréről, amelyek tekintetében a tagállamok hatáskörüket az Unióra *ruházták*. Az említett tanácsi határozat (2), (3) és (7) preambulumbekkezdése egyértelművé teszi, hogy az Unió kizárólagos hatáskörrel rendelkezik ezekben a kérdésekben.

Ezért releváns és helyénvaló, hogy a felügyelő hatóságnak az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó határozatai tekintetében a szavazati jogok gyakorlása a COTIF-ban az RGISZ-ek tekintetében alkalmazandó eljárással azonos eljárás szerint történjen, azaz hogy az EU gyakorolja tagállamai szavazati jogát az Unió hatáskörébe tartozó ügyekben (helyettesítés), annyi szavazat leadásával, amennyire a tagállamok jogosultak, szükség esetén egy előre meghatározott uniós állásponttal összhangban.

Egy másik példa erre a megközelítésre a Hágai Nemzetközi Magánjogi Konferencia alapokmánya¹⁸ 3. cikkének (8) bekezdésében található.

Ezért javasoljuk a felügyelő hatóság eljárási szabályzata tervezetének jóváhagyását azzal a feltétellel, hogy azt a luxembourgi jegyzőkönyv vonatkozó rendelkezéseivel összhangban akként módosítják, hogy tükrözze az Európai Uniónak a felügyelő hatóságbeli teljes jogú tagságát, annak biztosítása érdekében, hogy az Európai Unió képviseleti joga és szavazati joga ténylegesen biztosított legyen.

3.3. Megállapodás a luxembourgi jegyzőkönyv felügyelő hatósága és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (OTIF) között a titkárság feladatairól

A luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikkének (6) bekezdésével összhangban a jegyzőkönyv hatálybalépését követően az OTIF feladata, hogy betöltse a felügyelő hatóság titkárságának szerepét, és a felügyelő hatóság üléseinek otthont adjon Bernben (Svájc).

A felügyelő hatóság és az OTIF közötti tervezett megállapodás meghatározza a felügyelő hatóság titkársága feladatainak ellátására vonatkozó részletes feltételeket. Ez magában foglalja többek között az ülésekkel kapcsolatos szokásos munka elvégzését, beleértve az ülésekre vonatkozó meghívók és a napirendek kiküldését, az üléseken megtárgyalt és az ülések nyomán keletkezett dokumentumok elkészítését és terjesztését, valamint a felügyelő hatóság által a harmadik felekkel való kapcsolattartást. A megállapodás értelmében az OTIF-nak rendelkeznie kell a felügyelő hatóság ülésein való képviselőihez való joggal, szavazati jog nélkül, és pénzügyi ellentételezésben kell részesülnie a felügyelő hatóság titkársága feladatainak ellátásáért.

¹⁷ HL L 51., 2013.2.23., 8. o.

¹⁸ <https://assets.hcch.net/docs/d7d051ae-6dd1-4881-a3b5-f7dbcaad02ea.pdf>

E megállapodás elfogadására azért van szükség, hogy biztosítva legyen a felügyelő hatóság munkájának megfelelő megszervezése és igazgatása. Ezért javasoljuk, hogy a felügyelő hatóság támogassa a rendelet elfogadását.

3.4. A sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatala előírásainak és eljárásainak elfogadása

A sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának előírásait és eljárásait a Fokvárosi Egyezmény 17. cikke (2) bekezdésének d)–e) pontja értelmében, valamint a luxembourgi jegyzőkönyv XIV., XV., XVI. és XVII. cikkével összhangban a felügyelő hatóságnak kell kibocsátania. Ezek biztosítják a nemzetközi hivatal igazgatásának jogi keretét.

Az URVIS-azonosító és az (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozat által uniós szinten szabályozott európai járműszám közötti kapcsolatot illetően ezen előírások 5.3.1. pontja lehetővé teszi az URVIS-azonosítóhoz hasonló jellemzőkkel rendelkező *nemzeti vagy regionális azonosító szám*, valamint olyan jelölési szabályok alkalmazását, amelyek megfelelnek legalább a mintaszabályokban meghatározott minimumszabályoknak. Bár az uniós jog és a luxembourgi jegyzőkönyv szerinti nyilvántartási rendszerek a sínpályához kötött járművek azonosításának és nyilvántartásba vételének ugyanazon aktuális kérdésével foglalkoznak, céljaik eltérőek: az előbbi üzemeltetési (műszaki), az utóbbi pénzügyi célokat szolgál. Ennek eredményeként a két rendszer létezhet párhuzamosan, és e nemzetközi hivatal nyilvántartásának fejlődésétől és használatától, valamint a jelenleg az (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozat által szabályozott európai járműnyilvántartás fejlődésétől függően az Európai Uniónak képesnek kell lennie arra, hogy hosszú távon fenntartsa a két nyilvántartás és azonosító rendszer egymást kiegészítő jellegét.

Mivel a sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatala előírásainak és eljárásainak elfogadása szükséges a nemzetközi hivatal működésének biztosításához, és mivel ezek a rendelkezések összeegyeztethetők a vonatkozó uniós jogi kerettel, javasoljuk a felügyelő hatóság általi elfogadásuk támogatását.

3.5. A sínpályához kötött járművek állandó azonosítására vonatkozó mintaszabályok elfogadása

Amint az a mintaszabályok 4.5. pontjában szerepel, az URVIS-azonosító és annak a sínpályához kötött járműveken való jelölése kiegészíti és nem érinti a sínpályához kötött járművek engedélyezésére vagy üzemeltetésére alkalmazandó jogszabályokkal összhangban alkalmazott meglévő számozási rendszereket, és nem helyettesíti az államokban vagy államok csoportjaiban a vasúti járművek üzemeltetésében használt meglévő nyilvántartási vagy információs rendszereket, például az Európai Unió esetében az (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozatban szabályozott EVR-t és EJSZ-t.

Az EU számára a mintaszabályok alkalmazásának az lesz a következménye, hogy a sínpályához kötött járműveken egyidejűleg lesz feltüntetve mindkét azonosító és jelölés. Meg kell jegyezni, hogy nem ezek az egyetlen jelölések a járművön, mivel azon egyéb, pl. a gyártótól származó üzemeltetési jelölések is el vannak helyezve.

Céljának elérése érdekében a luxembourgi jegyzőkönyvnek a nemzetközi szabványokon alapuló, egyértelmű azonosítási és jelölési rendszerre kell támaszkodnia. Ezek a mintaszabályok észszerű megközelítést írnak elő, amely nem ellentétes az Európai Unió vonatkozó jogi keretével. Ezért javasolt az említett mintaszabályok felügyelő hatóság általi elfogadásának támogatása.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervezetre irányadó szabályai szerint joghatással bíró aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”¹⁹.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A felügyelő hatóságot megállapodás, nevezetesen a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló jegyzőkönyv (a luxembourgi jegyzőkönyv) hozta létre, annak XII. cikkével összhangban.

A felügyelő hatóság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Az előző szakaszban foglaltaknak megfelelően a tervezett jogi aktusok a szóban forgó szervezetre vonatkozó nemzetközi jogi szabályok értelmében kötelező érvényűek lesznek, és befolyásolhatják az uniós jogszabályok tartalmát, nevezetesen: az (EU) 2016/797 irányelvet, a 2012/757/EU bizottsági határozatot és az (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozatot; valamint az Uniónak a luxembourgi jegyzőkönyv működésében való részvételét, amelyet a 2014/888/EU tanácsi határozat biztosít.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják az egyezmény intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként azonosítható, míg a másik csak járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen anyagi jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt anyagi jogalapra kell alapítani.

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a vasúti fuvarozással kapcsolatos. Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 91. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 91. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

¹⁹ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának létrehozásával foglalkozó előkészítő bizottság 12. ülésén, valamint a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikke alapján létrehozott felügyelő hatóság 1. ülésén az Európai Unió által képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Unió a hatáskörei tekintetében jóváhagyta a 2007. február 23-án Luxembourgban elfogadott, a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény (a továbbiakban: Fokvárosi Egyezmény) sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló jegyzőkönyvet (a továbbiakban: luxembourgi jegyzőkönyv) a 2014. december 4-i 2014/888/EU tanácsi határozat²⁰ révén, és az említett jegyzőkönyv értelmében regionális gazdasági integrációs szervezet jogállást szerzett.
- (2) A luxembourgi jegyzőkönyv felügyelő hatósága 2024. március 8-i első ülésén – egyéb napirendi pontok mellett – várhatóan elfogadja alapszabályát és eljárási szabályzatát, a felügyelő hatóság és a Nemzetközi Vasúti Fuvarozásügyi Államközi Szervezet (OTIF) közötti, a felügyelő hatóság titkárságának feladatairól szóló megállapodást, valamint a sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának létrehozásával és működésével kapcsolatos egyéb jogi aktusokat (a Fokvárosi Egyezmény 17. cikke (2) bekezdésének d) pontja), különösen a vasúti járművek nemzetközi hivatalának előírásait és az Egyesült Nemzetek Európai Gazdasági Bizottságának Szárazföldi Szállítási Bizottsága keretében kidolgozott, a sínpályához kötött járművek állandó azonosítására vonatkozó mintaszabályokat.
- (3) Helyénvaló meghatározni az Unió által a felügyelő hatóság első ülésén képviselendő álláspontot, mivel az Unió a luxembourgi jegyzőkönyv szerződő fele, és a felügyelő hatóság által meghozandó határozatok olyan, a nemzetközi jog szerint kötelező erejű jogi aktusok elfogadásához vezethetnek, amelyek meghatározó módon

²⁰ A Tanács 2014/888/EU határozata (2014. december 4.) a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló, 2007. február 23-án Luxembourgban elfogadott jegyzőkönyvnek az Európai Unió részéről történő jóváhagyásáról (HL L 353., 2014.12.10., 9. o.).

befolyásolhatják az Uniónak az említett testületben való részvételét és az uniós jogszabályok tartalmát, nevezetesen: a vasúti rendszer Európai Unión belüli kölcsönös átjárhatóságáról szóló 2016. május 11-i (EU) 2016/797 európai parlamenti és tanácsi irányelvet (átdolgozás)²¹, az Európai Unió Vasúti Ügynökségéről szóló, 2016. május 11-i (EU) 2016/796 európai parlamenti és tanácsi rendeletet²², az Európai Unió vasúti rendszerének forgalmi szolgálat és forgalomirányítás alrendszerére vonatkozó átjárhatósági műszaki előírásokról és a 2007/756/EK határozat módosításáról szóló, 2012. november 14-i 2012/757/EU bizottsági határozatot²³, továbbá az (EU) 2016/797 európai parlamenti és tanácsi irányelv 47. cikkében említett járműnyilvántartásokra vonatkozó előírások megállapításáról, valamint a 2007/756/EK bizottsági határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről szóló, 2018. október 25-i (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozatot²⁴.

- (4) A felügyelő hatóság várhatóan elfogadja alapszabály-tervezetét, amely olyan kérdéseket szabályoz, mint a hatóság jogi személyisége, feladatai és igazgatási kerete, a Fokvárosi Egyezmény és a luxembourgi jegyzőkönyv által előírtaknak megfelelően. Az alapszabály elfogadása a felügyelő hatóság létrehozásának és működésének előfeltétele, ezért azt támogatni kell. A luxembourgi jegyzőkönyv vonatkozó rendelkezéseire (XII. cikk (1) bekezdés) való kereszthivatkozás pontosítása érdekében kisebb módosítást kell javasolni a felügyelő hatóság összetételét meghatározó rendelkezéshez.
- (5) A felügyelő hatóságnak el kell fogadnia eljárási szabályzatának tervezetét is, amely olyan kérdéseket szabályoz, mint az ülésekre vonatkozó szabályok, a képviseleti szabályok, a javaslatok és határozatok, valamint a szavazási eljárások. Az eljárási szabályzat jelenlegi tervezete azonban nem áll összhangban a luxembourgi jegyzőkönyv azon rendelkezéseivel, amelyek a regionális gazdasági integrációs szervezetek jogállását a részes államéval egyenértékűnek ismerik el, mivel indokolatlan különbségtételt vezetnek be egyrészt a részes államok, másrészt pedig a regionális gazdasági integrációs szervezetek között, az előbbiek ugyanis jogosultak arra, hogy a felügyelő hatóság ülésein képviseltessék magukat és a hatóság által meghozandó határozatokról szavazzanak, míg az utóbbiakat az eljárási szabályzat nem említi kifejezetten a felügyelő hatóság tagjaiként. Ezért javaslatot kell tenni az eljárási szabályzat módosítására annak biztosítása érdekében, hogy a szabályzat az Európai Uniónak a felügyelő hatóságban való tagságáról és szavazati jogáról ténylegesen a luxembourgi jegyzőkönyv rendelkezéseivel összhangban rendelkezzen, beleértve az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó kérdésekben történő szavazásra vonatkozó szabályokat is. Az eljárási szabályzat tervezetének többi rendelkezését azonban támogatni kell.
- (6) A luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikkének (6) bekezdésével összhangban a jegyzőkönyv hatálybalépését követően az OTIF feladata, hogy betöltse a felügyelő hatóság titkárságának szerepét. A felügyelő hatóság és az OTIF közötti tervezett megállapodás meghatározza a felügyelő hatóság titkársága feladatainak ellátására vonatkozó részletes feltételeket. E megállapodás elfogadása szükséges ahhoz, hogy a felügyelő hatóság megfelelő irányítás mellett tudjon működni, ezért azt támogatni kell.

²¹ HL L 138., 2016.5.26., 44. o.

²² HL L 138., 2016.5.26., 1. o.

²³ HL L 345., 2012.12.15., 1. o.

²⁴ HL L 268., 2018.10.26., 53. o.

- (7) A Fokvárosi Egyezmény 17. cikke és a luxembourgi jegyzőkönyv XII. cikke értelmében a felügyelő hatóság gondoskodik a sínpályához kötött járművek nemzetközi hivatalának létrehozásáról. Biztosítja továbbá, hogy hatékony, nyilatkozaton alapuló elektronikus rendszer álljon rendelkezésre a luxembourgi jegyzőkönyv célkitűzéseinek megvalósítása érdekében, a nemzetközi hivatalra vonatkozó előírások és eljárások létrehozása, felülvizsgálata és szükség szerinti módosítása révén. Ezeket az előírásokat és eljárásokat a Fokvárosi Egyezmény 17. cikke (2) bekezdésének d)–e) pontja értelmében, valamint a luxembourgi jegyzőkönyv XIV., XV., XVI. és XVII. cikkével összhangban a felügyelő hatóságnak kell kibocsátania. Ezen előírások és eljárások szükségesek a nemzetközi hivatal működését szabályozó jogi keret biztosításához, különös tekintettel az egyedi vasúti járműazonosító rendszer (URVIS) azonosítójának kérelmezésére és kiosztására. Az EU-n belül a sínpályához kötött járművek nyilvántartásba vételét és azonosítását az (EU) 2016/797 irányelv és az (EU) 2018/1614 bizottsági végrehajtási határozat szabályozza, amelyek többek között az európai járműszámra (EVN) és az európai járműnyilvántartásra (EVR) vonatkozó előírásokat tartalmazzák. Bár az uniós jog és a luxembourgi jegyzőkönyv szerinti rendszerek a sínpályához kötött járművek azonosításának és nyilvántartásba vételének ugyanazon aktuális kérdésével foglalkoznak, céljaik eltérőek: az előbbi rendszer üzemeltetési (műszaki), az utóbbi pénzügyi célokat szolgál. Ebből következően a jogi rendelkezések jelenleg nem ütköznek egymással, és a két rendszer létezhet egymás mellett. Az Uniónak ezért képesnek kell lennie arra, hogy hosszú távon fenntartsa az említett nyilvántartások és azonosítási rendszerek egymást kiegészítő jellegét. Mivel e szabályok elfogadása szükséges a nemzetközi hivatal működésének biztosításához, és mivel ezek a szabályok összeegyeztethetők és összhangban vannak az EU jogi keretével, támogatni kell a szabályok felügyelő hatóság általi elfogadását.
- (8) Céljának elérése érdekében a luxembourgi jegyzőkönyvnek a sínpályához kötött járművek nemzetközi szabványokon alapuló, egyértelmű azonosítási és jelölési rendszerére kell támaszkodnia. A sínpályához kötött járművek állandó azonosítására vonatkozó tervezett mintaszabályok keretét biztosítanak az URVIS-azonosító kiosztásához és sínpályához kötött járműveken történő jelöléséhez. Az említett mintaszabályok szerint az URVIS-azonosító jelölése kiegészíti a többi meglévő jelölési rendszert, például a 2012/757/EU bizottsági határozatban meghatározott uniós rendszert. Ezek a mintaszabályok nem ellentétesek az Európai Unió vonatkozó jogi keretével. Ezért javasolt az említett mintaszabályok felügyelő hatóság általi elfogadásának támogatása,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az előkészítő bizottság tizenkettedik ülésén, valamint a mobil berendezésekkel kapcsolatos nemzetközi érdekekről szóló egyezmény sínpályához kötött járművekkel kapcsolatos kérdéseiről szóló jegyzőkönyvhöz csatolt, 2007. február 23-án Luxembourgban elfogadott jegyzőkönyv felügyelő hatóságának első ülésén az Unió által képviselendő álláspontot a melléklet tartalmazza.

Az e határozat mellékletében szereplő álláspontok kisebb módosításait az Unió képviselői a bizottságban a Tanács további határozata nélkül elfogadhatják.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*