



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. helmikuuta 2024
(OR. en)

6230/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0033(NLE)

TRANS 46

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	6. helmikuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 58 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON PÄÄTÖS liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän valmistelutoimikunnan 12. kokouksessa ja liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla perustetun valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 58 final.

Liite: COM(2024) 58 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 5.2.2024
COM(2024) 58 final

2024/0033 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän valmistelutoimikunnan 12. kokouksessa ja liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla perustetun valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehdyn yleissopimuksen, jäljempänä 'Kapkaupungin yleissopimus', 17 artiklalla ja rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23. helmikuuta 2007 hyväksytyn pöytäkirjan, jäljempänä 'Luxemburgin pöytäkirja', XII artiklalla perustetun valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa unionin puolesta otettavaa kantaa, joka koskee seuraavien säädösten suunniteltua hyväksymistä:

- valvontaviranomaisen perussääntö ja työjärjestys;
- Luxemburgin pöytäkirjan valvontaviranomaisen ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön, jäljempänä 'OTIF', välinen sopimus sihteeristön tehtävistä;
- liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin määräykset ja menettelyt (Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan 2 kohdan d ja e alakohta);
- Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) sisävesiliikennekomiteassa laaditut liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevat mallisäännöt.

Luxemburgin pöytäkirjan valvontaviranomaisen ensimmäinen istunto on määrä pitää 8. maaliskuuta 2024 Bernissä Sveitsissä.

Tämä ehdotus koskee myös kantaa, joka otetaan unionin puolesta liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän valmistelutoimikunnan, jäljempänä 'väliaikainen valvontaviranomainen', 12. istunnossa, joka kokoontuu viimeiseen istuntoonsa 7. maaliskuuta 2024 heti ennen valvontaviranomaisen ensimmäistä istuntoa.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Kapkaupungin yleissopimukseen liitetty Luxemburgin pöytäkirja

Tausta

Liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetty pöytäkirja, jäljempänä 'Luxemburgin pöytäkirja', hyväksyttiin Luxemburgissa 23. helmikuuta 2007 pidetyssä diplomaattikokouksessa, joka järjestettiin yksityisoikeuden yhdenmukaistamiseksi toimivan kansainvälisen instituutin (UNIDROIT) ja OTIFin puitteissa.

Luxemburgin pöytäkirjalla luodaan maailmanlaajuinen oikeudellinen kehys, joka koskee kansainväliseen rekisteriin Kapkaupungin yleissopimuksen 16 artiklan nojalla kirjattavien velkojen ja vuokralle antajien oikeuksien tunnustamista, etusijajärjestystä ja täytäntöönpanoa.

On tärkeää huomata, että Luxemburgin pöytäkirjan XIV artiklassa määrätään, että on otettava käyttöön järjestelmä, jolla kirjaaja jakaa tunnistenumerot liikkuvaan rautatiekalustoon kuuluvien laitteiden yksilöimiseksi.

Pöytäkirjalla perustaan myös yhteinen järjestelmä omaisuuden haltuunottoa varten velallisen velvollisuuden laiminlyöntitilanteessa tai maksukyvyttömyystilanteessa, jollei yleisen edun mukaisista suojatoimista muuta johdu. Tämä on hyödyllistä sellaisen liikkuvan kaluston osalta, joka ylittää valtioiden rajat. Näin vältetään oikeudellinen epävarmuus silloin, kun laki, jonka nojalla omaisuus oli rahoitettu, riitautetaan sen lainkäyttöalueen tuomioistuimissa, jossa omaisuus sijaitsee. Luxemburgin pöytäkirjalla lievennetään rautatiekaluston rahoittajille aiheutuvia riskejä, minkä odotetaan houkuttelevan enemmän yksityisiä lainanantajia ja sitä kautta johtavan edullisempaan rahoitukseen ja synnyttävän liikenteenharjoittajille valinnanvaraa kustannusten ja rahoitusmuotojen suhteen.

Sen uskotaan myös houkuttelevan pääomainvestointeja, jotka puolestaan edistävät liikkuvan kaluston tuotantoa ja helpottavat uuden, nykyaikaisen liikkuvan kaluston vuokrausta. Euroopan unionin neuvosto totesi 3. kesäkuuta 2021 antamissaan päätelmissä¹, että ”alan on investoitava merkittävästi kansainvälisen kaukoliikenteen liikkuvaan kalustoon” ja että ”yksityiseltä sektorilta tarvitaan kiireellisesti investointeja”, muistuttaen jäsenvaltioita ”yksityisiä investointeja helpottavien kansainvälisten sopimusten ja valtiosopimusten, kuten [liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn] Kapkaupungin yleissopimukseen liitetyn Luxemburgin rautatiekalustopöytäkirjan, olemassaolosta”.

Euroopan unionin liittyminen

Euroopan unioni hyväksyi toimivaltansa puitteissa Luxemburgin pöytäkirjan liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyn pöytäkirjan hyväksymisestä Euroopan unionin puolesta 4 päivänä joulukuuta 2014 annetun neuvoston päätöksen 2014/888/EU² nojalla ja sai alueellisen taloudellisen yhdentymisen järjestön aseman (Luxemburgin pöytäkirjan XXII artiklan nojalla).

Tämän neuvoston päätöksen liitteessä on julistus Euroopan unionin toimivallasta Luxemburgin pöytäkirjan soveltamisalaan kuuluvissa asioissa, joiden osalta jäsenvaltiot ovat siirtäneet toimivaltansa unionille.

Tämä koskee eräitä aloja, jotka liittyvät tuomioistuimen toimivaltaan, tuomioiden tunnustamiseen ja täytäntöönpanon valvontaan siviili- ja kauppaoikeuden alalla, maksukyvyttömyysmenettelyihin ja sopimusvelvoitteisiin sovellettavaan lainsäädäntöön sekä joihinkin rautatieliikennettä koskevan unionin säännösten aloihin, kuten rautatiejärjestelmän yhteentoimivuuteen, Euroopan unionin rautatieviraston toimintaan, liikkuvan rautatiekaluston numerointijärjestelmään ja EU:ssa rekisteröityihin kulkuneuvoihin. Niistä säädetään seuraavissa säädöksissä:

- Rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta yhteisössä 17 päivänä kesäkuuta 2008 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/57/EY³, joka on kumottu

¹ Liikenne-, televiestintä- ja energianeuvosto (liikenne) 3.6.2021: ”Rautatieliikenne tärkeäksi tekijäksi kestävän ja älykkään liikkuvuuden edistämisessä” (ST 8790/21).

² EUVL L 353, 10.12.2014, s. 9.

³ EUVL L 191, 18.7.2008, s. 1.

ja laadittu uudelleen rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa 11 päivänä toukokuuta 2016 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2016/797⁴;

- Euroopan rautatieviraston perustamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2004 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 881/2004 (virastoasetus)⁵, joka on kumottu Euroopan unionin rautatievirastosta 11 päivänä toukokuuta 2016 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2016/796⁶;
- Euroopan laajuisen tavanomaisen rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä 11 päivänä elokuuta 2006 tehty komission päätös 2006/920/EY⁷, joka on kumottu Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä ja päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta 14 päivänä marraskuuta 2012 annetulla komission päätöksellä 2012/757/EU⁸, sellaisena kuin se on muutettuna Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä 10 päivänä elokuuta 2023 annetulla komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2023/1693⁹;
- Direktiivien 96/48/EY ja 2001/16/EY 14 artiklan 4 ja 5 kohdassa säädetystä kansallista kalustorekisteriä koskevasta yhteisestä eritelmästä 9 päivänä marraskuuta 2007 tehty komission päätös 2007/756/EY¹⁰, joka on kumottu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797 47 artiklassa tarkoitettuja kalustorekistereitä koskevista eritelmistä sekä komission päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta ja kumoamisesta 25 päivänä lokakuuta 2018 annetulla komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1614¹¹.

Ratifiointin tilanne EU:ssa ja voimaantulon edellytykset

Euroopan unionin lisäksi Luxemburg, Ruotsi ja Espanja ovat tällä hetkellä ainoat EU:n jäsenvaltiot, jotka ovat tämän sopimuksen osapuolia¹².

Kun Espanja suoritti ratifiointin tammikuussa 2023, Luxemburgin pöytäkirjan XXIII artiklan 1 kohdassa määrättävä voimaantulon ensimmäinen edellytys täyttyi. Toinen edellytys on se, että valvontaviranomaisen sihteeristö tallettaa tallettajan huostaan todistuksen, jolla vahvistetaan kansainvälisen rekisterin olevan täysin toimintavalmis, minkä odotetaan tapahtuvan 7. maaliskuuta 2024 pidettävässä valmistelutoimikunnan 12. istunnossa. Valvontaviranomaisen ensimmäinen istunto on määrää 8. maaliskuuta 2024.

2.2. Valvontaviranomainen

Tehtävät ja toimet

⁴ EUVL L 138, 26.5.2016, s. 44.

⁵ EUVL L 164, 30.4.2004, s. 1.

⁶ EUVL L 138, 26.5.2016, s. 1.

⁷ EUVL L 359, 18.12.2006, s. 1.

⁸ EUVL L 345, 15.12.2012, s. 1.

⁹ EUVL L 222, 8.9.2023, s. 1–87.

¹⁰ EUVL L 305, 23.11.2007, s. 30.

¹¹ EUVL L 268, 26.10.2018, s. 53.

¹² Ratifiointitilanne 5. joulukuuta 2023.

Valvontaviranomainen perustetaan Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan ja Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla. Valvontaviranomaisen Luxemburgin pöytäkirjan ja Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan 2 kohdan määräyksistä johtuvat tehtävät ja toimet luetellaan perussääntöluonnoksen 5 artikkelissa, ja niiden olisi jakauduttava pääasiassa seuraaviin kahteen ryhmään:

Hallinnolliset tehtävät: valvontaviranomainen nimittää kirjaajan, neuvottelee kirjaajan kanssa tehtävistä sopimuksista ja muuttaa niitä ajoittain sekä varmistaa, että kansainvälisen rekisterin toiminta jatkuu kirjaajan vaihtuessa; valvontaviranomainen allekirjoittaa sihteeristön kanssa kaikki sopimukset, joissa vahvistetaan yksityiskohtaiset edellytykset sihteeristön tehtävien suorittamiselle, sekä neuvottelee tällaisista sopimuksista ja muuttaa niitä ajoittain; valvontaviranomainen raportoi määräajoin sopimusvaltioille Kapkaupungin yleissopimuksen ja Luxemburgin pöytäkirjan mukaisten velvoitteidensa täyttämistä; valvontaviranomainen raportoi säännöllisesti UNIDROITille ja auttaa sitä laatimaan raportteja siitä, miten yleissopimuksella perustettu kansainvälinen järjestelmä on toiminut käytännössä.

Operatiiviset tehtävät: valvontaviranomainen laatii, tarkastelee uudelleen ja ajoittain muuttaa kansainvälistä rekisteriä koskevia määräyksiä; valvontaviranomainen valvoo kirjaajan työtä ja kansainvälisen rekisterin toimintaa; valvontaviranomainen antaa kirjaajalle ohjeita sen omasta pyynnöstä; valvontaviranomainen tekee kaikkensa varmistukseksi, että käytössä on tehokas ilmoituksiin perustuva sähköinen rekisteröintijärjestelmä Kapkaupungin yleissopimuksen ja Luxemburgin pöytäkirjan tavoitteiden saavuttamiseksi.

Sihteeristö

OTIF päätti sen 7. yleiskokouksessa (Bern, 23. ja 24. syyskuuta 2005) ja sen 12. yleiskokouksessa (Bern, 29. ja 30. syyskuuta 2015), että se ottaa itselleen sihteeristön tehtävät Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 6 kohdan mukaisesti.

Kokoonpano

Valvontaviranomaisen jäsenyys määräytyy Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 1 kohdan mukaisesti. Sen a alakohdassa määrätään, että kukin sopimusvaltio on jäsen, ja kullakin on mahdollisuus nimetä yksi edustaja. Sen b ja c alakohdassa määrätään, että UNIDROIT ja OTIF nimeävät enintään kolme muuta valtiota, joiden toimikausi päättyy viimeistään kahden vuoden kuluttua Luxemburgin pöytäkirjan voimaantulopäivästä.

Neljän ratifioivan valtion (Gabon, Luxemburg, Espanja ja Ruotsi) lisäksi OTIF on tähän mennessä nimennyt valvontaviranomaisen jäseniksi Algerian, Turkin ja Yhdistyneen kuningaskunnan ja UNIDROIT Ranskan ja Etelä-Afrikan. UNIDROITin nimeämää kolmatta valtiota ei ole vielä vahvistettu.

2.3. Valmistelutoimikunta

Valvontaviranomaisen ja liikkuvan rautatiekaluton kansainvälisen rekisterin perustamista koskevan Luxemburgin pöytäkirjan (helmikuu 2007) hyväksymisestä annetun diplomaattikonferenssin päätösasiakirjan päätöslauselmassa nro 1 päätettiin Luxemburgin pöytäkirjan voimaantuloa odottaessa perustaa valmistelutoimikunta, jolla on täydet valtuudet toimia väliaikaisena valvontaviranomaisena kansainvälisen rekisterin perustamiseksi UNIDROITia ja OTIFia kuullen. Valmistelutoimikunnan päätavoitteena on valmistella kansainvälistä rekisteriä koskevat määräykset ja menettelyt sekä valmistella valvontaviranomaisen perustamista. Valmistelutoimikunta on kokoontunut 11 kertaa

perustamisensa jälkeen. Valmistelutoimikunnan odotetaan 7. maaliskuuta 2024 pidettävässä 12. istunnossaan tarkastelevan ja hyväksyvän niiden säädösten lopullisia luonnoksia, jotka on määrä hyväksyä 8. maaliskuuta 2024 pidettäväksi suunnitellussa valvontaviranomaisen 1. istunnossa. Näin ollen tällä ehdotuksella neuvoston päätökseksi on tarkoitus vahvistaa molemmissa kokouksissa EU:n puolesta otettava kanta samoihin valvontaviranomaisen suunniteltujen säädösten hyväksymistä koskeviin päätöksiin.

2.4. Suunnitellut valvontaviranomaisen säädökset

Valvontaviranomaisen odotetaan 8. maaliskuuta 2024 pidettävässä ensimmäisessä istunnossaan hyväksyvän muiden esityslistan kohtien ohella yhtiöjärjestyksensä ja työjärjestyksensä sekä sihteeristön tehtäviä koskevan valvontaviranomaisen ja OTIFin välisen sopimuksen. Nämä välineet, jotka ovat kansainvälisen oikeuden nojalla sitovia, koskevat valvontaviranomaisen koko toiminta-alaa, mukaan lukien Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvat alat, ja ne vaikuttavat suoraan unionin osallistumiseen kyseisen elimen toimintaan¹³. Sen vuoksi niiden hyväksyminen voi vaikuttaa ratkaisevasti unionin lainsäädännön sisältöön.

Valvontaviranomaisen odotetaan hyväksyvän myös seuraavat kansainvälisen rekisterin perustamiseen ja toimintaan liittyvät säädökset, jotka voivat vaikuttaa ratkaisevasti EU:n lainsäädännön sisältöön:

Liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin määräykset ja menettelyt

Suunniteltujen säädösten tarkoituksena on organisoida ja säännellä kansainvälisen rekisterin toimintaa. Niissä todetaan, miten kansainvälinen rekisteri on perustettu liikkuvan rautatiekaluston rekisteröinnin hallinnoimiseksi yleissopimuksen ja pöytäkirjan mukaisesti, ja ne sisältävät asianmukaiset määräykset rekisterin toiminnan sääntelemisestä. Ne koskevat pääasiassa raideliikenteen kalustoyksiköiden yksilöllisen tunnistusjärjestelmän mukaisen tunnisteiden, jäljempänä 'URVIS-tunniste', pyytämistä ja jakamista, käyttöoikeuksien hallintaa, tietovaatimuksia, hakuja ja muita kirjaajaan liittyviä vaatimuksia, kuten velkavastuuta ja vakuutusta. Valvontaviranomaisen on annettava nämä määräykset ja menettelyt Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan 2 kohdan d ja e alakohdan sekä Luxemburgin pöytäkirjan XIV, XV, XVI ja XVII artiklan nojalla. Tätä asiaa eli liikkuvan rautatiekaluston rekisteröintiä sekä EU:n jäsenvaltioiden ja kansainvälisen rekisterin välistä tiedonvaihtoa säännellään unionin tasolla seuraavilla säädöksillä: (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797 47 artiklassa (rautatiejärjestelmän yhteentoimivuus) tarkoitettuja kalustorekistereitä koskevista eritelmistä sekä komission päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta ja kumoamisesta annettu komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1614¹⁴, ja (2) Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä ja päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta annettu komission päätös 2012/757/EU¹⁵. Komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2018/1614 vahvistetaan jäsenvaltioiden kansallisia kalustorekistereitä koskevat yhteiset eritelmät sekä Euroopan unionin rautatieviraston, jäljempänä 'ERA', keskustasolla hallinnoimaa eurooppalaista kalustoyksikkörekisteriä,

¹³ Unionilla on oikeus osallistua valvontaviranomaisen työhön yhdessä luettavien Luxemburgin pöytäkirjan XII ja XXII artiklan ja neuvoston päätöksen 2014/888/EU nojalla. Ks. myös jäljempänä 3.2 jakso.

¹⁴ EUVL L 268, 26.10.2018, s. 53–91.

¹⁵ EUVL L 345, 15.12.2012, s. 1–76, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna kesäkuussa 2020 (EUVL L 188, 15.6.2020, s. 16–17).

jäljempänä 'EVR', koskevat eritelvät. Kyseisessä päätöksessä säädetään myös eurooppalaisen kalustoyksikkönumeron, jäljempänä 'EVN', pakollisesta käyttöönotosta. EVN:n muoto määritellään komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1614 liitteen II lisäyksessä 6: "Tässä lisäyksessä kuvaillaan eurooppalainen kalustoyksikkönumero ja sen näkyvä merkitseminen liikkuvan kaluston yksikköön sen erottamiseksi yksiselitteisesti ja pysyvästi muista liikenteessä olevista yksiköistä." Lisäksi komission päätöksessä 2012/757/EU viitataan EVN:ään yhtenä Euroopan rautatiejärjestelmän osajärjestelmään "käyttötoiminta ja liikenteen hallinta" kuuluvana operatiivisena vaatimuksena (ks. liitteessä I oleva 4.2.2.3 kohta: "Jokaisella kalustoyksiköllä on oltava eurooppalainen kalustoyksikkönumero, joka yksiselitteisesti yksilöi sen kaikista muista rautatiekalustoyksiköistä.") Sen vuoksi Luxemburgin pöytäkirjalla perustetun kansainvälisen rekisterin määräysten ja menettelyjen hyväksyntä on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla, ja se voi vaikuttaa ratkaisevalla tavalla EU:n lainsäädännön sisältöön.

Liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevat mallisäännöt

Kyseisissä säännöissä vahvistetaan menetelmät ja vastuut, jotka koskevat URVIS-tunnisteen kiinnittämistä rautateiden liikkuvaan kalustoon Luxemburgin pöytäkirjan mukaisesti. Ne ovat vapaaehtoisia, paitsi jos erityisissä säädöksissä toisin edellytetään. Osapuolen on joka tapauksessa vahvistettava noudattavansa näitä sääntöjä, jos se haluaa kirjata Luxemburgin pöytäkirjan mukaiseen kansainväliseen rekisteriin merkittyjä rekisteröimiskelpoisia vakuusoikeuksia tai olla niiden edunsaaja. Osapuolen, joka haluaa tulla tämän työjärjestyksen sitomaksi, on annettava ilmoitus¹⁶ ja ilmoitettava siitä kirjaajalle. Mallisäännöissä 'osapuolella' tarkoitetaan luonnollista henkilöä, yritystä, yhtiötä, hallitusta, valtiota, valtion virastoa tai valtioryhmittymän perustamaa virastoa taikka yhdistystä, säätiötä, yhteisyritystä, yhteenliittymää, henkilöyhtiötä, yksityistä elinkeinonharjoittajaa tai muuta yhteisöä (riippumatta siitä, onko se erillinen oikeushenkilö). Tätä asiaa eli liikkuvan rautatiekaluston merkitsemistä säännellään unionin tasolla edellä mainitulla komission päätöksellä 2012/757/EU ja erityisesti sen liitteen I lisäyksellä P (eurooppalainen kalustoyksikkönumero ja siihen liittyvä kalustoon merkitty kirjaintunnus; 2 jakso "Ulkoisia merkintöjä koskevat yleiset järjestelyt"). Sen vuoksi kyseisten mallisääntöjen hyväksyntä on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla, ja se voi vaikuttaa ratkaisevalla tavalla EU:n lainsäädännön sisältöön.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

3.1. Valvontaviranomaisen perussäännön hyväksyminen

Valvontaviranomaisen perussääntöluonnoksessa määritellään valvontaviranomaisen oikeushenkilöllisyyden, tehtävien ja hallinnollisten puitteiden kaltaiset näkökohdat, kuten Kapkaupungin yleissopimuksessa ja Luxemburgin pöytäkirjassa edellytetään. Perussäännön hyväksyminen on ennakoedellytys valvontaviranomaisen perustamiselle ja toiminnalle. Sen vuoksi ehdotetaan, että sen hyväksymistä kannatetaan, kunhan sen 2 artiklaan (Kokoonpano) tehdään pieni muutos, jolla selvennetään ristiviittausta asiaa koskeviin Luxemburgin pöytäkirjan määräyksiin (XII artiklan 1 kohdan a, b ja c alakohta).

¹⁶ "Sitoudumme rautatieliikenteen työryhmän puitteissa annettuihin liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskeviin mallisääntöihin (englanninkieliseen painokseen), sellaisina kuin ne ovat ajoittain muutettuina tämän ilmoituksen antamispäivänä."

3.2. Valvontaviranomaisen työjärjestyksen hyväksyminen

Valvontaviranomaisen työjärjestysluonnoksessa määritellään muun muassa kokoussäännöt, edustusta koskevat säännöt, ehdotukset ja päätökset sekä äänestysmenettelyt. Sen hyväksymistä edellytetään Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 4 kohdassa.

Luxemburgin pöytäkirjan XXII artiklan 1 kohdassa määrätään seuraavaa: ”Alueellinen taloudellisen yhdentymisen järjestö, joka koostuu suvereenista valtioista ja jolla on toimivaltaa tietyissä tämän pöytäkirjan soveltamisalaan kuuluvissa asioissa, voi myös allekirjoittaa tai hyväksyä tämän pöytäkirjan taikka liittyä siihen. Tässä tapauksessa alueellisella taloudellisen yhdentymisen järjestöllä on sopimusvaltion oikeudet ja velvollisuudet siltä osin kuin kyseisellä järjestöllä on toimivaltaa tämän pöytäkirjan soveltamisalaan kuuluvissa asioissa. (...)”. Mainitun artiklan 3 kohdassa määrätään seuraavaa: ”Tähän pöytäkirjaan sisältyvät viittaukset sopimusvaltioon tai sopimusvaltioihin koskevat vastaavasti alueellista taloudellisen yhdentymisen järjestöä, kun asiayhteys sitä edellyttää”.

EU on liittynyt Luxemburgin pöytäkirjaan. Luxemburgin pöytäkirjan XXII artiklan 3 kohdasta seuraa, että koska EU on alueellinen taloudellisen yhdentymisen järjestö, sitä on pidettävä Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 1 kohdan mukaisena sopimusvaltiona ja sen vuoksi valvontaviranomaisen täysivaltaisena jäsenenä, jonka asema, oikeudet ja velvoitteet ovat samat kuin kaikilla muilla Luxemburgin pöytäkirjan sopimusvaltioilla.

Näin ollen työjärjestysluonnoksen nykyiset määräykset eivät vaikuta täysin yhdenmukaisilta edellä mainittujen Luxemburgin pöytäkirjan määräysten kanssa:

Työjärjestysluonnoksen 1 artiklassa (Määritelmät) määrätään, että ”jäsenillä” tarkoitetaan ”sopimusvaltioiden ja nimettyjen valtioiden edustajia, jotka yhdessä muodostavat valvontaviranomaisen jäsenyyden”. Siinä on myös erillinen ”alueellisen järjestön” määritelmä, jolla tarkoitetaan ”pöytäkirjan XXII artiklassa määriteltyä alueellisen taloudellisen yhdentymisen järjestöä, joka on ratifioinut yleissopimuksen ja pöytäkirjan tai liittynyt niihin toimivaltaansa noudattaen”. Kun otetaan huomioon 4 ja 16 artiklan nykyinen sanamuoto, tämä ero voisi antaa ymmärtää, että EU (joka on alueellinen taloudellisen yhdentymisen järjestö) ei olisi valvontaviranomaisen täysivaltainen jäsen, mikä on vastoin Luxemburgin pöytäkirjan määräyksiä (XII artikla ja XXII artikla).

Työjärjestysluonnoksen 4 artiklan (Jäsenten edustus) 1 kohdassa määrätään, että kukin sopimusvaltio ja nimetty valtio ovat edustettuina ja äänestävät valvontaviranomaisen kokouksissa. Sen 2 kohdassa määrätään seuraavaa: ”Jäsen voi kutsua toisen jäsenen edustamaan sitä valvontaviranomaisen kokouksessa. Valvontaviranomaisen kokouksessa ei kuitenkaan saa edustaa useampaa kuin yhtä muuta jäsentä”. Sen 3 kohdassa määrätään, että alueellisella taloudellisen yhdentymisen järjestöllä on (ainoastaan) oikeus olla edustettuna. Tämä voisi antaa ymmärtää, että EU:ta ei pidetä varsinaisena jäsenenä, koska sen äänioikeudesta ei ole määrätty nimenomaisesti, toisin kuin muilla sopimusvaltioilla.

Työjärjestysluonnoksen 16 artiklassa (Äänestysmenettelyt) viitataan ainoastaan ”jäseniin”, jotka 1 artiklan mukaan eivät nimenomaisesti sisällä EU:ta, koska se on alueellinen taloudellisen yhdentymisen järjestö. Siinä ei myöskään ole sääntöjä alueellisen taloudellisen yhdentymisen järjestön äänioikeudesta.

Sen lisäksi, että työjärjestysluonnokseen on tehtävä selvennyksiä, joilla varmistetaan EU:n edustus valvontaviranomaisen täysivaltaisena jäsenenä, EU:n äänioikeuden käyttöä koskevaa kysymystä olisi tarkasteltava OTIFin, joka on UNDROITin ohella Luxemburgin pöytäkirjan päätökijä ja joka vastaa valvontaviranomaisen sihteeristön tehtävistä, sääntöjen valossa.

Kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevan yleissopimuksen (COTIF) 38 artiklassa määrätään seuraavaa:

”2 § Alueellinen taloudellisen yhdentymisen järjestö voi käyttää oikeuksia, jotka sen jäsenillä on yleissopimuksen nojalla, mikäli ne koskevat alueellisen taloudellisen yhdentymisen järjestön toimivaltaan kuuluvia asioita. Sama koskee velvoitteita, jotka jäsenvaltioilla on yleissopimuksen nojalla (...).”; ja

”3 § Äänioikeuden (...) osalta taloudellisen yhdentymisen järjestöllä on käytettävissään yhtä monta ääntä kuin sillä on jäseniä, jotka ovat samalla järjestön jäsenvaltioita. Viimeksi mainitut saavat käyttää oikeuksiaan, erityisesti äänioikeutta, vain 2 §:n sallimassa laajuudessa.”

Euroopan unionin liittymisestä COTIF-yleissopimukseen 9 päivänä toukokuuta 1980 tehdyn Euroopan unionin ja OTIFin välisen sopimuksen¹⁷ 6 artiklassa määrätään edellä mainittujen COTIF-määräysten mukaisesti seuraavaa:

”1. Kun päätetään asioista, joissa unionilla on yksinomainen toimivalta, unioni käyttää yleissopimuksen mukaista jäsenvaltioidensa äänioikeutta.

2. Kun päätetään asioista, joissa unionilla on jäsenvaltioidensa kanssa jaettu toimivalta, joko unioni tai sen jäsenvaltiot äänestävät.

3. Jollei yleissopimuksen 26 artiklan 7 §:stä muuta johdu, unionilla on äänimäärä, joka vastaa niiden unionin jäsenvaltioiden äänimäärää, jotka ovat myös yleissopimuksen osapuolia. Kun unioni äänestää, sen jäsenvaltiot eivät äänestä.”

Luxemburgia koskevan pöytäkirjan hyväksymisestä EU:n puolesta 4 päivänä joulukuuta 2014 annetun neuvoston päätöksen 2014/888/EU liitteeseen sisältyy julistus EU:n toimivallasta Luxemburgin pöytäkirjan soveltamisalaan kuuluvissa asioissa, joiden osalta jäsenvaltiot ovat *siirtäneet* toimivaltansa unionille. Mainitun neuvoston päätöksen johdanto-osan 2, 3 ja 7 kappaleessa selvennetään, että unionilla on yksinomainen toimivalta kyseisillä aloilla.

Sen vuoksi on merkityksellistä ja aiheellista, että unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvissa valvontaviranomaisen päätöksissä noudatetaan äänioikeuden osalta samaa menettelyä, jota sovelletaan COTIF-yleissopimuksessa alueellinen taloudellisen yhdentymisen järjestön osalta eli että EU käyttää jäsenvaltioidensa äänioikeutta unionin toimivaltaan kuuluvissa asioissa (korvaaminen) antamalla yhtä monta ääntä kuin sillä on jäsenvaltioita, tarvittaessa ennalta vahvistetun unionin kannan mukaisesti.

Toinen esimerkki tällaisesta lähestymistavasta on Haagin kansainvälisen yksityisoikeuden konferenssin perussäännön¹⁸ 3 artiklan 8 kohdassa.

¹⁷ EUVL L 51, 23.2.2013, s. 8.

¹⁸ <https://assets.hcch.net/docs/d7d051ae-6dd1-4881-a3b5-f7dbcaad02ea.pdf>

Sen vuoksi ehdotetaan, että valvontaviranomaisen työjärjestysluonnos hyväksytään, kunhan siihen tehdään muutokset, jotka kuvastavat Euroopan unionin asemaa Luxemburgin pöytäkirjan asiaa koskevien määräysten mukaisena valvontaviranomaisen täysivaltaisena jäsenenä, jotta varmistetaan tosiasiallisesti sen oikeus olla edustettuna ja sen oikeus äänestää.

3.3. Luxemburgin pöytäkirjan valvontaviranomaisen ja OTIFin välinen sopimus sihteeristön tehtävistä

OTIF toimii Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 6 kohdan nojalla valvontaviranomaisen sihteeristönä, kun pöytäkirja tulee voimaan, ja isännöi Bernissä Sveitsissä pidettäviä valvontaviranomaisen kokouksia.

Suunnitellussa valvontaviranomaisen ja OTIFin välisessä sopimuksessa vahvistetaan yksityiskohtaiset edellytykset valvontaviranomaisen sihteeristön tehtävien suorittamiselle. Niihin kuuluvat muun muassa tällaisiin kokouksiin liittyvä tavanomainen työ, mukaan lukien kokousilmoitusten ja esityslistojen laatiminen, asiakirjojen laatiminen ja levittäminen ennen kokousta ja niiden jälkeen sekä toimiminen valvontaviranomaisen yhteyspisteenä kolmansiin osapuoliin nähden. Sopimuksen mukaan OTIFilla olisi oltava oikeus olla edustettuna valvontaviranomaisen kokouksissa ilman äänioikeutta ja saada rahallinen korvaus valvontaviranomaisen sihteeristön tehtävien hoitamisesta.

Tämän sopimuksen hyväksyminen on tarpeen valvontaviranomaisen työn asianmukaisen organisoinnin ja hallinnon varmistamiseksi. Sen vuoksi ehdotetaan, että sopimuksen hyväksymistä valvontaviranomaisessa kannatetaan.

3.4. Liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin määräysten ja menettelyjen hyväksyminen

Valvontaviranomaisen on annettava liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin määräykset ja menettelyt Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan 2 kohdan d ja e alakohdan sekä Luxemburgin pöytäkirjan XIV, XV, XVI ja XVII artiklan nojalla. Ne muodostavat oikeudellisen kehyksen kansainvälisen rekisterin hallinnoinnille.

Mainittujen määräysten 5.3.1 kohdassa määrätään URVIS-tunnisteen ja komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1614 EU:n tasolla säännellyn EVN:n välisen suhteen osalta mahdollisuudesta käyttää *kansallista tai alueellista tunnistenumeroa*, jolla on samankaltaiset ominaisuudet kuin URVIS-tunnisteella ja mallisäännöissä vahvistetut vähimmäisvaatimukset täyttävillä merkintäsäännöillä. Vaikka myös EU:n lainsäädännön ja Luxemburgin pöytäkirjan mukaiset rekisteröintijärjestelmät koskevat liikkuvan rautatiekaluston tunnistamista ja rekisteröintiä, niillä on erilaiset tavoitteet ja tarkoitukset, sillä ensin mainitun tavoitteet ja tarkoitukset ovat toiminnallisia (teknisiä) ja toiseksi mainitun taloudellisia. Näin ollen nämä kaksi järjestelmää voivat olla käytössä rinnakkain, ja kyseisen kansainvälisen rekisterin kehityksestä ja käytöstä sekä komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1614 tällä hetkellä säännellyn EVR:n kehityksestä riippuen Euroopan unionin olisi voitava pyrkiä jatkuvasti parantamaan molempien rekisterien ja tunnistusjärjestelmien välistä täydentävyyttä.

Koska liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin määräysten ja menettelyjen hyväksyminen on tarpeen kansainvälisen rekisterin toiminnan varmistamiseksi ja koska ne ovat yhteensopivia asiaa koskevan EU:n oikeudellisen kehyksen kanssa, ehdotetaan, että niiden hyväksymistä valvontaviranomaisessa kannatetaan.

3.5. Liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevien mallisääntöjen hyväksyminen

Kuten mallisääntöjen 4.5 kohdassa todetaan, URVIS-tunniste ja sen merkitseminen liikkuvaan rautatiekalustoon eivät vaikuta olemassa oleviin numerointijärjestelmiin vaan täydentävät kyseisiä järjestelmiä, joita sovelletaan liikkuvan rautatiekaluston hyväksymisestä tai toiminnasta annetun lainsäädännön mukaisesti, eivätkä ne korvaa valtioiden tai valtioryhmittymien käyttämiä olemassa olevia liikkuvan rautatiekaluston rekisteri- tai tietojärjestelmiä, joita ovat esimerkiksi Euroopan unionissa sovellettavat ja komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1614 säänneltävät EVR ja ENV.

EU:n kannalta mallisäännöistä seuraa se, että liikkuvaan kalustoon on kiinnitetty samanaikaisesti sekä tunnisteita että merkintöjä. On huomattava, että ne eivät ole ainoita kalustoyksikköön lisättäviä merkintöjä, sillä kalustoyksikköön lisätään esimerkiksi valmistajan antamia toiminnallisia merkintöjä.

Jotta Luxemburgin pöytäkirja voisi saavuttaa tavoitteensa, sen on sisällettävä selkeä tunnistus- ja merkintäjärjestelmä, joka perustuu kansainvälisiin standardeihin. Mallisäännöt eivät ole ristiriidassa asiaa koskevan Euroopan unionin oikeudellisen kehyksen kanssa, vaan muodostavat järkevän lähestymistavan. Sen vuoksi ehdotetaan, että niiden hyväksymistä valvontaviranomaisessa kannatetaan,

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ”*säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia*” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”¹⁹.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Valvontaviranomainen on sopimuksella eli liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyllä pöytäkirjalla, (Luxemburgin pöytäkirja) kyseisen pöytäkirjan XII artiklan mukaisesti perustettu elin.

Säädökset, jotka valvontaviranomaisen on määrä antaa, ovat säädöksiä, jolla on oikeusvaikutuksia. Kuten edeltävässä jaksossa todetaan, suunnitellut säädökset ovat sitovia

¹⁹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla, ja ne voivat vaikuttaa seuraavien EU:n säädösten sisältöön: direktiivi (EU) 2016/797, komission päätös 2012/757/EU ja komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1614. Ne voivat myös vaikuttaa neuvoston päätöksellä 2014/888/EU myönnettyyn unionin osallistumiseen Luxemburgin pöytäkirjan toimintaan.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät rautatieliikenteeseen. Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 91 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 91 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamista käsittelevän valmistelutoimikunnan 12. kokouksessa ja liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä tehdyn Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla perustetun valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni hyväksyi toimivaltansa puitteissa liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen, jäljempänä 'Kapkaupungin yleissopimus', liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyn pöytäkirjan, jäljempänä 'Luxemburgin pöytäkirja', 4 päivänä joulukuuta 2014 annetun neuvoston päätöksen 2014/888/EU²⁰ nojalla ja sai mainitun pöytäkirjan mukaisen alueellisen taloudellisen yhdentymisen järjestön aseman.
- (2) Luxemburgin pöytäkirjan valvontaviranomaisen odotetaan hyväksyvän 8 päivänä maaliskuuta 2024 pidettävässä ensimmäisessä istunnossaan muiden esityslistan kohtien ohella perussääntönsä ja työjärjestyksensä, valvontaviranomaisen sihteeristön tehtävistä tehdyn valvontaviranomaisen ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön, jäljempänä 'OTIF', välisen sopimuksen sekä muita liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamiseen ja toimintaan liittyviä säädöksiä (Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan 2 kohdan d alakohta),

²⁰ Neuvoston päätös 2014/888/EY, annettu 4 päivänä joulukuuta 2014, liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä Luxemburgissa 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyn pöytäkirjan hyväksymisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 353, 10.12.2014, s. 9).

kuten liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin määräykset ja Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission sisämaanliikennekomiteassa laaditut liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevat mallisäännöt.

- (3) On aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan unionin puolesta valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa, koska unioni on Luxemburgin pöytäkirjan sopimuspuoli ja koska valvontaviranomaisen tekemät päätökset voivat johtaa sellaisten säädösten hyväksymiseen, jotka ovat kansainvälisen oikeuden nojalla sitovia ja jotka voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin osallistumiseen kyseiseen elimeen ja seuraavien EU:n antamien säädösten sisältöön: rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa 11 päivänä toukokuuta 2016 annettu

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797 (uudelleenlaadittu)²¹, Euroopan unionin rautatievirastosta 11 päivänä toukokuuta 2016 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/796²², Euroopan unionin rautatiejärjestelmän osajärjestelmää ”käyttötoiminta ja liikenteen hallinta” koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä ja päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta 14 päivänä marraskuuta 2012 annettu komission päätös 2012/757/EU²³ sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797 47 artiklassa tarkoitettuja kalustorekistereitä koskevista eritelmistä ja komission päätöksen 2007/756/EY muuttamisesta ja kumoamisesta 25 päivänä lokakuuta 2018 annettu komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1614²⁴.

- (4) Valvontaviranomaisen odotetaan hyväksyvän perussääntöluonnoksensa, jossa määritellään valvontaviranomaisen oikeushenkilöllisyyden, tehtävien ja hallinnollisten puitteiden kaltaiset näkökohdat, kuten Kapkaupungin yleissopimuksessa ja Luxemburgin pöytäkirjassa edellytetään. Perussäännön hyväksyminen on ennakoedellytys valvontaviranomaisen perustamiselle ja toiminnalle, minkä vuoksi sitä olisi kannatettava. Valvontaviranomaisen kokoonpanon määrittelevään säännökseen olisi ehdotettava pientä muutosta, jotta ristiviittausta Luxemburgin pöytäkirjan asiaankuuluviin määräyksiin (XII artiklan 1 kohta) selvennettäisiin.
- (5) Valvontaviranomaisen odotetaan myös hyväksyvän työjärjestysluonnoksensa, jossa määritellään kokoussääntöjen, edustusta koskevien sääntöjen, ehdotusten, päätösten ja äänestysmenettelyjen kaltaiset näkökohdat. Nykyinen työjärjestysluonnos ei kuitenkaan vastaa Luxemburgin pöytäkirjan määräyksiä, joissa tunnustetaan, että alueellisten taloudellisen yhdentymisen järjestöjen asema vastaa sopimusvaltiota, koska luonnoksessa erotetaan perusteettomasti toisistaan yhtäältä sopimusvaltiot, joilla on oikeus olla edustettuna ja äänestää valvontaviranomaisen tekemistä päätöksistä, ja toisaalta alueelliset taloudellisen yhdentymisen järjestöt, joihin ei nimenomaisesti viitata valvontaviranomaisen jäseninä. Sen vuoksi on tarpeen ehdottaa muutoksia työjärjestykseen sen varmistamiseksi, että Euroopan unionin jäsenyydestä ja äänioikeudesta valvontaviranomaisessa määrätään tosiasiallisesti Luxemburgin pöytäkirjan määräysten mukaisesti, mukaan lukien äänestyssäännöt unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvissa asioissa. Työjärjestysluonnoksen muita määräyksiä olisi kuitenkin kannatettava.

²¹ EUVL L 138, 26.5.2016, s. 44.

²² EUVL L 138, 26.5.2016, s. 1.

²³ EUVL L 345, 15.12.2012, s. 1.

²⁴ EUVL L 268, 26.10.2018, s. 53.

- (6) Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan 6 kohdan mukaisesti OTIF toimii valvontaviranomaisen sihteeristönä, kun pöytäkirja tulee voimaan. Suunnitellussa valvontaviranomaisen ja OTIFin välisessä sopimuksessa vahvistetaan yksityiskohtaiset edellytykset valvontaviranomaisen sihteeristön tehtävien suorittamiselle. Kyseisen sopimuksen hyväksyminen on tarpeen valvontaviranomaisen työn asianmukaisen hallinnoinnin varmistamiseksi, minkä vuoksi sitä olisi kannatettava.
- (7) Valvontaviranomaisen on Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan ja Luxemburgin pöytäkirjan XII artiklan nojalla huolehdittava liikkuvan rautatiekaluston kansainvälisen rekisterin perustamisesta. Sen on myös varmistettava, että Luxemburgin pöytäkirjan tavoitteiden saavuttamiseksi on olemassa tehokas ilmoituksiin perustuva sähköinen järjestelmä, ja tämän vuoksi laadittava, tarkasteltava uudelleen ja tarvittaessa muutettava kansainvälistä rekisteriä koskevia määräyksiä ja menettelyjä. Valvontaviranomaisen on annettava kyseiset määräykset ja menettelyt Kapkaupungin yleissopimuksen 17 artiklan 2 kohdan d ja e alakohdan sekä Luxemburgin pöytäkirjan XIV, XV, XVI ja XVII artiklan nojalla. Ne tarvitaan oikeudellisen kehyksen luomiseksi kansainvälisen rekisterin toiminnalle, erityisesti siltä osin kuin on kyse raideliikenteen kalustoyksiköiden yksilöllisen tunnistusjärjestelmän, jäljempänä 'URVIS', mukaisen tunnisteiden pyytämisestä ja jakamisesta. Liikkuvan rautatiekaluston rekisteröintiä ja tunnistamista säännellään EU:ssa myös direktiivillä (EU) 2016/797 ja komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1614, joissa esitetään muun muassa eurooppalaista kalustoyksikkönumeroa, jäljempänä 'EVN', ja eurooppalaista kalustoyksikkörekisteriä, jäljempänä 'EVR', koskevat eritelvät. Vaikka myös EU:n lainsäädännön ja Luxemburgin pöytäkirjan mukaiset järjestelmät koskevat liikkuvan rautatiekaluston tunnistamista ja rekisteröintiä, niillä on erilaiset tavoitteet ja tarkoitukset, sillä ensin mainitun tavoitteet ja tarkoitukset ovat toiminnallisia (teknisiä) ja toiseksi mainitun taloudellisia. Tämän vuoksi kyseiset säädökset eivät tällä hetkellä ole ristiriidassa keskenään, ja nämä kaksi järjestelmää voivat olla voimassa rinnakkain. Unionin olisi sen vuoksi voitava pyrkiä jatkuvasti parantamaan näiden rekisterien ja tunnistusjärjestelmien välistä täydentävyyttä. Koska kyseisten sääntöjen hyväksyminen on tarpeen kansainvälisen rekisterin toiminnan varmistamiseksi ja koska ne ovat yhteensopivia ja johdonmukaisia EU:n oikeudellisen kehyksen kanssa, niiden hyväksyntää valvontaviranomaisessa olisi kannatettava.
- (8) Jotta Luxemburgin pöytäkirja voisi saavuttaa tavoitteensa, sen on sisällettävä liikkuvaa rautatiekalustoa koskeva selkeä tunnistus- ja merkintäjärjestelmä, joka perustuu kansainvälisiin standardeihin. Suunnitellut liikkuvan rautatiekaluston pysyvää tunnistamista koskevilla mallisäännöillä luodaan puitteet URVIS-tunnisteen antamiselle ja sen merkitsemiselle liikkuvaan rautatiekalustoon. Kyseisten mallisääntöjen mukaan URVIS-tunnistemerkinä täydentää kaikkia muita olemassa olevia merkintäjärjestelmiä, kuten komission päätöksessä 2012/757/EU vahvistettua EU:n järjestelmää. Ne eivät ole ristiriidassa asiaa koskevan Euroopan unionin voimassa olevan oikeudellisen kehyksen kanssa. Sen vuoksi ehdotetaan, että mallisääntöjen hyväksymistä valvontaviranomaisessa kannatetaan.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valmistelutoimikunnan 12. kokouksessa ja liikkuvaan kalustoon kohdistuvista kansainvälisistä vakuusoikeuksista tehtyyn yleissopimukseen liitetyn, rautatiekalustoon liittyvistä erityiskysymyksistä 23 päivänä helmikuuta 2007 tehdyllä pöytäkirjalla perustetun valvontaviranomaisen ensimmäisessä istunnossa unionin puolesta otettava kanta on liitteessä.

Unionin edustajat komiteassa voivat sopia tämän päätöksen liitteessä oleviin kannanottoihin tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman neuvoston uutta päätöstä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*