

Bruselj, 20. februar 2019
(OR. en)

6220/19

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0138(COD)

CODEC 350
TRANS 89
PE 34

INFORMATIVNI DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o racionalizaciji ukrepov za pospešitev realizacije vseevropskega prometnega omrežja – izid prve obravnave v Evropskem parlamentu (Strasbourg, 11. do 14. februar 2019)

I. UVOD

Poročevalec Dominique RIQUET (ALDE, FR) je v imenu Odbora za promet in turizem predstavil poročilo o predlogu uredbe. Poročilo vsebuje 51 predlogov sprememb (predlogi sprememb 1–51) predloga. Drugih predlogov sprememb ni bilo.

II. GLASOVANJE

Poslanke in poslanci so na glasovanju na plenarnem zasedanju 13. februarja 2019 sprejeli spremembe 1–51 predloga uredbe.

Tako spremenjeni predlog Komisije predstavlja stališče Parlamenta v prvi obravnavi, ki je zajeto v zakonodajni resoluciji iz priloge k temu dopisu¹.

¹ V različici stališča Parlamenta iz zakonodajne resolucije so spremembe predloga Komisije označene na naslednji način: deli, ki so bili besedilu Komisije dodani, so označeni s ***krepkim in poševnim tiskom***, znak „■“ pa označuje črtano besedilo.

Racionalizacija ukrepov za pospešitev realizacije vseevropskega prometnega omrežja *I**

Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 13. februarja 2019 o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o racionalizaciji ukrepov za pospešitev realizacije vseevropskega prometnega omrežja (COM(2018)0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138(COD))

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2018)0277),
 - ob upoštevanju člena 294(2) in člena 172 Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C8-0192/2018),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju obrazloženih mnenj češkega senata, nemškega zveznega parlamenta, irskega parlamenta in švedskega parlamenta v skladu s Protokolom št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti, v katerih izjavljajo, da osnutek zakonodajnega akta ni v skladu z načelom subsidiarnosti,
 - ob upoštevanju člena 59 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za promet in turizem ter mnenja Odbora za regionalni razvoj (A8-0015/2019),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj mu zadevo ponovno predloži, če svoj predlog nadomesti, ga bistveno spremeni ali ga namerava bistveno spremeniti;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

Sprememba 1

Predlog uredbe Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) Uredba (EU) št. 1315/2013 Evropskega parlamenta in Sveta²² določa skupni okvir za vzpostavitev **najsodobnejših** interoperabilnih omrežij za razvoj notranjega trga. Vseevropska prometna omrežja (TEN-T) imajo dvoplastno strukturo: celovito omrežje zagotavlja povezanost vseh regij Unije, jedrno omrežje **pa sestavljajo tisti elementi omrežja, ki so strateško najpomembnejši za Unijo**. V Uredbi (EU) št. 1315/2013 so določeni zavezujoči cilji glede dokončanja, in sicer je treba jedrno omrežje dokončati do leta 2030, celovito omrežje pa do leta 2050.

²² Uredba (EU) št. 1315/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o smernicah Unije za razvoj vseevropskega prometnega omrežja in razveljavitvi Sklepa št. 661/2010/EU (UL L 348, 20.12.2013, str. 1).

Sprememba

(1) Uredba (EU) št. 1315/2013 Evropskega parlamenta in Sveta²² določa skupni okvir za vzpostavitev interoperabilnih omrežij z **dvoplastno strukturo v Uniji, ki služijo državljanom**, za razvoj notranjega trga **ter za socialno, ekonomsko in teritorialno kohezijo Unije**. Vseevropska prometna omrežja (TEN-T) imajo dvoplastno strukturo: **jedrno omrežje sestavljajo tisti elementi omrežja, ki so strateško najpomembnejši za Unijo**, celovito omrežje **pa** zagotavlja povezanost vseh regij Unije. Jedrno omrežje **bi morale služiti kot čezmejni in večmodalni pospeševalnik za enotni evropski prometni prostor in območje mobilnosti**. V Uredbi (EU) št. 1315/2013 so določeni zavezujoči cilji glede dokončanja, in sicer je treba jedrno omrežje dokončati do leta 2030, celovito omrežje pa do leta 2050. **Poleg tega se Uredba (EU) št. 1315/2013 osredotoča na čezmejne povezave, ki bodo izboljšale interoperabilnost med različnimi načini prevoza in prispevale k večmodalnemu povezovanju prometa Unije, ter bi morale upoštevati tudi prihodnjo razvojno dinamiko prometnega sektorja in novih tehnologij.**

²² Uredba (EU) št. 1315/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o smernicah Unije za razvoj vseevropskega prometnega omrežja in razveljavitvi Sklepa št. 661/2010/EU (UL L 348, 20.12.2013, str. 1).

Sprememba 2

Predlog uredbe Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) Ne glede na nujnost in zavezujoče roke so izkušnje pokazale, da se veliko naložb, katerih cilj je dokončati omrežje TEN-T, srečuje z zapletenimi postopki izdajanja dovoljenj, postopki čezmejnega javnega naročanja in drugimi postopki. To ogroža pravočasno izvedbo projektov **ter** v številnih primerih povzroči velike zamude in zvišanje stroškov. Da **bi** se **obravnavala ta vprašanja in omogočilo** usklajeno dokončanje omrežja TEN-T, **je** na ravni Unije **potrebno usklajeno ukrepanje**.

Sprememba

(2) Ne glede na nujnost in zavezujoče roke so izkušnje pokazale, da se veliko naložb, katerih cilj je dokončati omrežje TEN-T, srečuje **s številnimi, počasnimi, nejasnimi in** zapletenimi postopki izdajanja dovoljenj, postopki čezmejnega javnega naročanja in drugimi postopki. To ogroža pravočasno izvedbo projektov, v številnih primerih povzroči velike zamude in zvišanje stroškov, **povzroča negotovost za nosilce projektov in morebitne zasebne vlagatelje ter lahko celo povzroči**, da se **projekti na sredini postopka opustijo. V takih pogojih je za** usklajeno dokončanje omrežja TEN-T **do roka iz Uredbe (EU) št. 1315/2013 Evropskega parlamenta in Sveta potrebno usklajeno ukrepanje** na ravni Unije. **Poleg tega bi se morale države članice o nacionalnih načrtih za infrastrukturo odločati v skladu s cilji TEN-T.**

Sprememba 3

Predlog uredbe Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2a) Ta uredba se uporablja le za projekte Unije, ki so v skladu z Uredbo (EU) št. 1315/2013 priznani kot projekti v skupnem interesu in so povezani z jedrnim omrežjem vseevropskega prometnega omrežja. Država članica se lahko tudi odloči za razširitev področja uporabe na celovito omrežje.

Sprememba

Sprememba 4

Predlog uredbe Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) Pravni **okviri** številnih držav članic zagotavljajo prednostno obravnavo nekaterih kategorij projektov na podlagi njihovega strateškega pomena za **gospodarstvo**. Za prednostno obravnavo so značilni krajši roki, hkratno izvajanje postopkov ali omejeni časovni okviri za pritožbe, pri čemer se zagotavlja tudi doseganje ciljev drugih horizontalnih politik. Kadar **tak okvir obstaja** znotraj nacionalnega pravnega okvira, bi se **moral** samodejno uporabljati za projekte Unije, ki so v skladu z Uredbo (EU) št. 1315/2013 priznani kot projekti v skupnem interesu.

Sprememba

(3) Pravni **sistemi** številnih držav članic zagotavljajo prednostno obravnavo nekaterih kategorij projektov na podlagi njihovega strateškega pomena za **Unijo**. Za prednostno obravnavo so značilni krajši roki, hkratno **in/ali poenostavljeno** izvajanje postopkov ali omejeni časovni okviri za **zaključek postopka za pridobitev dovoljenja ali za** pritožbe, pri čemer se zagotavlja tudi doseganje ciljev drugih horizontalnih politik.. Kadar znotraj nacionalnega pravnega okvira **obstajajo pravila o prednostni obravnavi**, bi se **ta morala** samodejno uporabljati za projekte Unije, ki so v skladu z Uredbo (EU) št. 1315/2013 priznani kot projekti v skupnem interesu. **Države članice, ki takšnih pravil o prednostni obravnavi nimajo, bi jih morale sprejeti.**

Sprememba 5

Predlog uredbe Uvodna izjava 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(4) Kadar obveznost opravljanja presoj v zvezi z okoljskimi vprašanji projektov jedrnega omrežja izhaja hkrati iz Direktive 2011/92/EU, kakor je bila spremenjena z Direktivo 2014/52/EU, ter iz druge zakonodaje Unije, na primer

Sprememba

(4) Kadar obveznost opravljanja presoj v zvezi z okoljskimi vprašanji projektov jedrnega omrežja izhaja hkrati iz Direktive 2011/92/EU, kakor je bila spremenjena z Direktivo 2014/52/EU, ter iz druge zakonodaje Unije, na primer

Direktive 92/43/EGS,
Direktive 2009/147/ES,
Direktive 2000/60/ES,
Direktive 2008/98/ES,
Direktive 2010/75/EU,
Direktive 2012/18/EU in
Direktive 2011/42/ES, bi morale države
članice zagotoviti skupni postopek, ki
izpolnjuje zahteve navedenih direktiv, da
bi se izboljšala učinkovitost okoljskih
presoj in racionaliziral postopek
sprejemanja odločitev.

Direktive 92/43/EGS,
Direktive 2009/147/ES,
Direktive 2000/60/ES,
Direktive 2008/98/ES,
Direktive 2010/75/EU,
Direktive 2012/18/EU in
Direktive 2011/42/ES, bi morale države
članice zagotoviti skupni postopek, ki
izpolnjuje zahteve navedenih direktiv, da
bi se izboljšala učinkovitost okoljskih
presoj in racionaliziral postopek
sprejemanja odločitev. ***Poleg tega lahko
zgodnja preučitev vpliva na okolje in
zgodnja razprava s pristojnimi organi o
vsebini okoljske presoje zmanjšata
zamude v fazi izdaje dovoljenj in na
splošno izboljšata kakovost presoje.***

Sprememba 6

Predlog uredbe

Uvodna izjava 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(4a) Glede na številne okoljske presoje, ki izhajajo iz različnih evropskih direktiv ali nacionalnih predpisov in so potrebne za izdajo dovoljenj za projekte v skupnem interesu za jedrno omrežje TEN-T, bi bilo zaželeno, da Unija vzpostavi skupen, poenostavljen in centraliziran postopek, ki bi izpolnjeval zahteve iz teh direktiv, da bi prispevala k doseganju ciljev iz te uredbe za večjo racionalizacijo ukrepov.

Sprememba 7

Predlog uredbe

Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(5) *Projekti jedrnega omrežja bi morali biti podprti s povezanimi postopki izdajanja dovoljenj, da bi se omogočalo jasno upravljanje celotnega postopka, vlagateljem pa zagotovila točka „vse na enem mestu“. Države članice bi morale v skladu s svojimi nacionalnimi pravnimi okviri in upravnimi strukturami določiti pristojni organ.*

(5) *Države članice bi morale v skladu s svojimi nacionalnimi pravnimi okviri in upravnimi strukturami določiti enotni pristojni organ, da bi lahko projekti v zvezi z jedrnim omrežjem imeli koristi od vključitve postopkov za izdajo dovoljenj, in točko „vse na enem mestu“ za vlagatelje, s čimer bi se omogočilo učinkovito in jasno upravljanje celotnega postopka. Po potrebi lahko enotni pristojni organ prenese svojo odgovornost, obveznosti ali naloge na drug organ na ustrezni regionalni, lokalni ali drugi upravni ravni.*

Sprememba 8

Predlog uredbe Uvodna izjava 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(6) Z vzpostavitev enotnega pristojnega organa na nacionalni ravni, ki bi združeval vse postopke izdajanja dovoljenj (točka „vse na enem mestu“), bi se morala zmanjšati zapletenost, izboljšati učinkovitost in povečati preglednost postopkov. Izboljšati bi se moralo tudi sodelovanje med državami članicami, kjer je to ustrezno. Postopki bi morali spodbujati resnično sodelovanje med vlagatelji in enotnim pristojnim organom ter bi torej morali omogočati določitev obsega v fazi postopka izdajanja dovoljenj pred oddajo vloge. To določitev obsega bi bilo treba vključiti v podrobno predlogo vloge in jo izvesti v skladu s postopkom iz člena 5(2) Direktive 2011/92/EU, kakor je bila spremenjena z Direktivo 2014/52/EU.

Sprememba

(6) Z vzpostavitev enotnega pristojnega organa na nacionalni ravni, ki bi združeval vse postopke izdajanja dovoljenj (točka „vse na enem mestu“), bi se morala zmanjšati zapletenost, izboljšati učinkovitost in *usklajenost ter* povečati preglednost *in hitrost* postopkov *ter sprejetja odločitev*. Izboljšati bi se moralo tudi sodelovanje med državami članicami, kjer je to ustrezno. Postopki bi morali spodbujati resnično sodelovanje med vlagatelji in enotnim pristojnim organom ter bi torej morali omogočati določitev obsega v fazi postopka izdajanja dovoljenj pred oddajo vloge. To določitev obsega bi bilo treba vključiti v podrobno predlogo vloge in jo izvesti v skladu s postopkom iz člena 5(2) Direktive 2011/92/EU, kakor je bila spremenjena z Direktivo 2014/52/EU.

Sprememba 9

Predlog uredbe
Uvodna izjava 6 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(6a) Kadar projekti skupnega interesa štejejo za prednostne projekte Unije, bi lahko bil ustanovljen skupni pristojni organ, o katerem bi se dogovorili enotni pristojni organi dveh ali več držav članic oziroma držav članic in tretjih držav, da bi izpolnjeval dolžnosti, ki izhajajo iz te uredbe.

Sprememba 10

Predlog uredbe
Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(8) Glede na nujnost dokončanja jedrnega omrežja TEN-T bi bilo treba skupaj s poenostavitvijo postopkov izdajanja dovoljenj določiti rok, v katerem bi morali zadevni pristojni organi izdati celovito odločbo glede izgradnje projekta. Ta časovna omejitev bi morala **spodbujati** učinkovitejšo obravnavo postopkov ter nikakor ne bi smela nižati visokih standardov Unije za varovanje okolja in udeležbo javnosti.

(8) Glede na nujnost dokončanja jedrnega omrežja TEN-T **do leta 2030** bi bilo treba skupaj s poenostavitvijo postopkov izdajanja dovoljenj določiti rok, v katerem bi morali zadevni pristojni organi izdati celovito odločbo glede izgradnje projekta. Ta časovna omejitev bi morala **zagotoviti** učinkovitejšo obravnavo postopkov ter nikakor ne bi smela nižati visokih standardov Unije za varovanje okolja, **preglednost** in udeležbo javnosti. **Projekte bi bilo treba oceniti glede na merila za izbiro zrelosti projektov, določenih z Instrumentom za povezovanje Evrope. Pri izvajanju takih ocen bi bilo treba upoštevati spoštovanje rokov iz te uredbe.**

Sprememba 11

Predlog uredbe
Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) Čezmejni infrastrukturni projekti TEN-T se spopadajo s posebnimi izzivi v zvezi z usklajevanjem postopkov izdajanja dovoljenj. Evropske koordinatorje bi bilo treba pooblastiti za spremljanje teh postopkov ter olajšanje njihovega usklajevanja in dokončanja.

Sprememba

(10) Čezmejni infrastrukturni projekti TEN-T se spopadajo s posebnimi izzivi v zvezi z usklajevanjem postopkov izdajanja dovoljenj. Evropske koordinatorje ***iz člena 45 Uredbe (EU) št. 1315/2013*** bi bilo treba pooblastiti za spremljanje teh postopkov ter olajšanje njihovega usklajevanja in ***pravočasnega dokončanja, da bi zagotovili spoštovanje rokov iz te uredbe.***

Sprememba 12

Predlog uredbe Uvodna izjava 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(12) Komisija ni sistematično vključena v odobritev posameznih projektov, vendar je treba določene vidike priprave projekta v nekaterih primerih odobriti na ravni Unije. Kadar je Komisija vključena v postopke, prednostno obravnava projekte Unije v skupnem interesu in nosilcem projektov zagotovi pravno varnost. V nekaterih primerih je morda treba odobriti državno pomoč. V skladu s kodeksom dobrih praks za izvajanje postopkov nadzora nad državno pomočjo ***lahko države članice*** Komisijo pozovejo, naj projekte v skupnem interesu v zvezi z jedrnim omrežjem TEN-T, ki jih štejejo za prednostne, obravnava ob uporabi bolj predvidljivih rokov v skladu s pristopom na podlagi portfelja primera ali v skladu z medsebojno dogovorjenim načrtovanjem.

Sprememba

(12) Komisija ni sistematično vključena v odobritev posameznih projektov, vendar je treba določene vidike priprave projekta v nekaterih primerih odobriti na ravni Unije. Kadar je Komisija vključena v postopke, prednostno obravnava projekte Unije v skupnem interesu in nosilcem projektov zagotovi pravno varnost. V nekaterih primerih je morda treba odobriti državno pomoč. ***Države članice bi morale imeti brez poseganja v roke iz te uredbe in*** v skladu s kodeksom dobrih praks za izvajanje postopkov nadzora nad državno pomočjo ***možnost, da*** Komisijo pozovejo, naj projekte v skupnem interesu v zvezi z jedrnim omrežjem TEN-T, ki jih štejejo za prednostne, obravnava ob uporabi bolj predvidljivih rokov v skladu s pristopom na podlagi portfelja primera ali v skladu z medsebojno dogovorjenim načrtovanjem.

Sprememba 13

Predlog uredbe

Uvodna izjava 13

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(13) Izvajanje infrastrukturnih projektov v zvezi z jedrnim omrežjem TEN-T bi bilo treba podpreti tudi s smernicami Komisije, ki bolje pojasnjujejo izvajanje nekaterih vrst projektov ob upoštevanju pravnega reda Unije. V Akcijskem načrtu za naravo, ljudi in gospodarstvo²³ so predvidene take smernice, da bi se bolje pojasnilo izvajanje direktiv o pticah in habitatih. Projektom v skupnem interesu bi bilo treba zagotoviti neposredno podporo v zvezi z javnim naročanjem, da bi se zagotovila čim bolj smotrna poraba javnih sredstev²⁴. V okviru mehanizmov, razvitih za večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027, bi bilo treba dati na voljo tudi ustrezno tehnično pomoč, da bi se zagotovila finančna podpora za projekte TEN-T v skupnem interesu.

²³ COM(2017)0198.

²⁴ COM(2017)0573.

Sprememba

(13) Izvajanje infrastrukturnih projektov v zvezi z jedrnim omrežjem TEN-T bi bilo treba podpreti tudi s smernicami Komisije, ki bolje pojasnjujejo izvajanje nekaterih vrst projektov ob upoštevanju pravnega reda Unije. V Akcijskem načrtu za naravo, ljudi in gospodarstvo²³ so predvidene take smernice, da bi se bolje pojasnilo izvajanje direktiv o pticah in habitatih. Projektom v skupnem interesu bi bilo treba zagotoviti neposredno podporo v zvezi z javnim naročanjem, da bi se zagotovila **zmanjšanje zunanjih stroškov in** čim bolj smotrna poraba javnih sredstev²⁴. V okviru mehanizmov, razvitih za večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027, bi bilo treba dati na voljo tudi ustrezno tehnično pomoč, da bi se zagotovila finančna podpora za projekte TEN-T v skupnem interesu.

²³ COM(2017)0198.

²⁴ COM(2017)0573.

Sprememba 14

Predlog uredbe

Uvodna izjava 15

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(15) Zaradi pravne varnosti se za upravne postopke, ki so se začeli pred začetkom veljavnosti te uredbe, ne bi smele uporabljati določbe iz te uredbe –

Sprememba

(15) Zaradi pravne varnosti se za upravne postopke, ki so se začeli pred začetkom veljavnosti te uredbe, ne bi smele uporabljati določbe iz te uredbe, **razen če v dogovoru s tistimi, ki jih to zadeva, ni določeno drugače**–

Sprememba 15

Predlog uredbe Člen 1 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

V tej uredbi so določene zahteve glede upravnih postopkov, ki jih pristojni organi držav članic upoštevajo pri odobritvi in izvajanju vseh projektov v skupnem interesu v zvezi z jedrnim vseevropskim prometnim omrežjem.

Sprememba

V tej uredbi so določene zahteve glede upravnih postopkov, ki jih pristojni organi držav članic upoštevajo pri odobritvi in izvajanju vseh projektov v skupnem interesu v zvezi z jedrnim vseevropskim prometnim omrežjem **v zvezi z Uredbo (EU) št. 1315/2013, vključno s predizbranimi projekti, navedenimi v delu III Priloge k Uredbi o vzpostavitvi instrumenta za povezovanje Evrope za obdobje 2021–2027.**

Sprememba 16

Predlog uredbe Člen 1 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

Države članice se lahko odločijo, da bodo razširile uporabo vseh določb te uredbe v svežnju na projekte skupnega interesa za celovito omrežje vseevropskega prometnega omrežja.

Sprememba 17

Predlog uredbe Člen 2 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) „celovita odločba“ pomeni odločbo ali niz odločb **organa ali organov** države članice, **razen** sodnih odločb, na podlagi

Sprememba

(a) „celovita odločba“ pomeni odločbo ali niz odločb **enotnega pristojnega organa** države članice **in, kjer je ustrezno,**

katerih se nosilcu projekta dovoli gradnja prometne infrastrukture, potrebna za dokončanje projekta, brez poseganja v morebitno odločbo v upravnem pritožbenem postopku;

skupnega pristojnega organa, kar ne vključuje sodnih odločb, na podlagi *katere* se nosilcu projekta dovoli gradnja prometne infrastrukture, potrebna za dokončanje projekta, brez poseganja v morebitno odločbo v upravnem pritožbenem postopku;

Sprememba 18

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) „postopki izdajanja dovoljenj“ pomenijo vsak postopek, ki ga morajo upoštevati organi države članice, ali korak, ki ga morajo sprejeti, v skladu s pravom Unije ali nacionalnim pravom, preden lahko nosilec projekta izvede projekt;

Sprememba

(b) „postopki izdajanja dovoljenj“ pomenijo vsak postopek, ki ga morajo upoštevati organi države članice, ali korak, ki ga morajo sprejeti, v skladu s pravom Unije ali nacionalnim pravom, preden lahko nosilec projekta izvede projekt, *in ki se začne na datum, ko enotni pristojni organ države članice podpiše, da je prejel uradno obvestilo o vlogi*;

Sprememba 19

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) „nosilec projekta“ pomeni *vložnika za odobritev zasebnega projekta ali javni organ*, ki *da pobudo za projekt*;

Sprememba

(c) „nosilec projekta“ pomeni *vsako fizično osebo ali javno oziroma zasebno pravno osebo*, ki *zaprosi za dovoljenje za začetek projekta*;

Sprememba 20

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) „enotni pristojni organ“ pomeni organ, ki ga država članica **določi** za odgovornega za izvajanje nalog iz te uredbe;

Sprememba

(d) „enotni pristojni organ“ pomeni organ, ki ga država članica **v skladu s svojim nacionalnim pravom določi** za odgovornega za izvajanje nalog iz te uredbe;

Sprememba21

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka e a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(ea) „skupni pristojni organ“ pomeni organ, ustanovljen z medsebojnim sporazumom med enotnimi pristojnimi organi dveh ali več držav članic oziroma ene ali več držav članic in ene ali več tretjih držav, ki je pristojen za olajšanje postopka izdaje dovoljenj v zvezi s čezmejnimi projekti skupnega interesa.

Sprememba22

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Vsak projekt v skupnem interesu v zvezi z jedrnim omrežjem TEN-T se odobri na podlagi integriranega postopka izdajanja dovoljenj, ki ga upravlja enotni pristojni organ, ki ga vsaka država članica določi v skladu s členoma 5 in 6.

Sprememba

1. Vsak projekt v skupnem interesu v zvezi z jedrnim omrežjem TEN-T, **tudi s predizbranimi oddelki v delu III Priloge k uredbi o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope**, se odobri na podlagi integriranega postopka izdajanja dovoljenj, ki ga upravlja enotni pristojni organ, ki ga vsaka država članica določi v skladu s

Sprememba23

Predlog uredbe Člen 3 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Za zagotovitev učinkovitih upravnih postopkov, povezanih s projekti v skupnem interesu, nosilci projektov in vsi zadevni organi tem projektom zagotovijo najhitrejšo obravnavo, ki je pravno mogoča, tudi v zvezi z dodeljenimi viri.

Sprememba

3. Za zagotovitev učinkovitih **in uspešnih** upravnih postopkov, povezanih s projekti v skupnem interesu, nosilci projektov in vsi zadevni organi tem projektom zagotovijo najhitrejšo obravnavo, ki je pravno mogoča, tudi v zvezi z **ocenjevanjem projektov na podlagi meril zrelosti za njihovo izbiro in** dodeljenimi viri.

Sprememba24

Predlog uredbe Člen 4 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Da bi se upoštevali roki iz člena 6 in zmanjšalo upravno breme, povezano z dokončanjem projektov v skupnem interesu, se vsi **upravni postopki** na podlagi prava, ki se uporablja, **tj. nacionalnega prava in prava** Unije, združijo in **izda** se le ena celovita odločba.

Sprememba

1. Da bi se upoštevali roki iz člena 6 in zmanjšalo upravno breme, povezano z dokončanjem projektov v skupnem interesu, se vsi **postopki izdaje dovoljenj** na podlagi prava, ki se uporablja, **vključno z ustreznimi okoljskimi presojami na nacionalni ravni in na ravni** Unije, združijo in **se izda** le ena celovita odločba, **brez poseganja v preglednost, sodelovanje javnosti ter okoljske in varnostne zahteve v skladu s pravom Unije.**

Sprememba25

Predlog uredbe Člen 4 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. V primeru projektov v skupnem interesu, za katere obveznost izvajanja presoj vplivov na okolje hkrati izhaja iz Direktive 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter drugega prava Unije, države članice zagotovijo razpoložljivost skupnih postopkov v smislu člena 2(3) Direktive 2011/92/EU.

Sprememba

2. ***Brez poseganja v roke iz te člena 6 te uredbe in v primeru projektov v skupnem interesu, za katere obveznost izvajanja presoj vplivov na okolje hkrati izhaja iz Direktive 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter drugega prava Unije, države članice zagotovijo razpoložljivost skupnih postopkov v smislu člena 2(3) Direktive 2011/92/EU.***

Sprememba26

Predlog uredbe Člen 5 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Vsaka država članica do ... ***(UP: prosimo, vstavite datum eno leto po začetku veljavnosti te uredbe)*** določi enotni pristojni organ, odgovoren za olajšanje ***postopka*** izdajanja dovoljenj, ***tudi*** za izdajo celovite odločbe.

Sprememba

1. Vsaka država članica do... ***[eno leto po datumu začetka veljavnosti te uredbe] in v vsakem primeru najpozneje do 31. decembra 2020 imenuje*** enotni pristojni organ, ***ki je*** odgovoren za olajšanje ***postopkov*** izdajanja dovoljenj, ***potrebnih*** za izdajo celovite odločbe ***v skladu z odstavkom 3 tega člena.***

Sprememba27

Predlog uredbe Člen 5 – odstavek 2 – pododstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Odgovornost enotnega pristojnega organa **iz odstavka 1** in/ali **z njo** povezane naloge v zvezi s posameznim projektom v skupnem interesu ali **posebno** kategorijo projektov v skupnem interesu **se lahko** prenesejo **na** oziroma jih lahko izvede drug organ na ustrezni upravni ravni, **in sicer** pod naslednjimi pogoji:

Sprememba

Na pobudo enotnega pristojnega organa **se lahko njegova odgovornost, obveznosti** in/ali **s tem** povezane naloge v zvezi s posameznim projektom v skupnem interesu ali **posamezno** kategorijo projektov v skupnem interesu, **kot je določeno v odstavku 1, v dogovoru z državo članico** prenesejo oziroma jih lahko izvede drug organ na ustrezni **regionalni, lokalni ali drugi** upravni ravni, **z izjemo sprejetja celovite odločbe iz odstavka 3 tega člena**, pod naslednjimi pogoji:

Sprememba 28

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) za **posamezni** projekt v skupnem interesu je odgovoren le en organ;

Sprememba

(a) za **vsak** projekt v skupnem interesu je odgovoren le en **pristojni** organ;

Sprememba 29

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) med postopkom za izdajo celovite odločbe v zvezi z danim projektom v skupnem interesu je organ edina kontaktna točka nosilca projekta in

Sprememba

(b) med postopkom za izdajo celovite odločbe v zvezi z danim projektom v skupnem interesu je **pristojni** organ edina kontaktna točka nosilca projekta in

Sprememba 30

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) **organ** usklajuje predložitev vseh zadevnih dokumentov in informacij.

Sprememba

(c) **pristojni organ** usklajuje predložitev vseh zadevnih dokumentov in informacij.

Sprememba 31

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 3 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Celovita odločba, ki jo izda enotni pristojni organ, je edina pravno zavezujoča odločba, izdana na podlagi predpisanega postopka izdajanja dovoljenj. Kadar projekt zadeva druge organe, lahko ti v skladu z nacionalno zakonodajo predložijo svoje mnenje kot prispevek k postopku. Enotni pristojni organ **to mnenje upošteva**.

Sprememba

Celovita odločba, ki jo izda enotni pristojni organ, je edina pravno zavezujoča odločba, izdana na podlagi predpisanega postopka izdajanja dovoljenj. **Brez poseganja v roke iz te člena 6 te uredbe**, kadar projekt zadeva druge organe, lahko ti v skladu z nacionalno zakonodajo predložijo svoje mnenje kot prispevek k postopku. Enotni pristojni organ **mora ta mnenja upoštevati, zlasti če se nanašajo na zahteve iz Direktive 2014/52/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter Direktive Sveta 92/43/EGS**.

Sprememba 32

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Enotni pristojni organ ob izdaji celovite odločbe zagotovi izpolnjevanje zadevnih zahtev v skladu z nacionalnim pravom in pravom Unije ter svojo odločbo ustrezno utemelji.

Sprememba

4. Enotni pristojni organ ob izdaji celovite odločbe zagotovi izpolnjevanje zadevnih zahtev v skladu z nacionalnim pravom in pravom Unije ter svojo odločbo **na osnovi veljavnih pravnih določb**

ustrezno utemelji.

Sprememba 33

Predlog uredbe Člen 5 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Če je treba v zvezi s projektom v skupnem interesu izdati odločbe v dveh ali več državah članicah, zadevni pristojni organi sprejmejo vse zadevne ukrepe za uspešno in učinkovito medsebojno sodelovanje in usklajevanje. Brez poseganja v obveznosti, ki izhajajo iz prava Unije ali mednarodnega prava, ki se uporablja, si države članice prizadevajo vzpostaviti skupne postopke, zlasti v zvezi s presojo okoljskih vplivov.

Sprememba

5. Če je treba v zvezi s projektom v skupnem interesu izdati odločbe v dveh ali več državah članicah, zadevni pristojni organi sprejmejo vse zadevne ukrepe za uspešno in učinkovito medsebojno sodelovanje in usklajevanje ***ali pa lahko brez poseganja v roke iz člena 6 ustanovijo skupni pristojni organ, ki je odgovoren za olajšanje postopka izdaje dovoljenj***. Brez poseganja v obveznosti, ki izhajajo iz prava Unije ali mednarodnega prava, ki se uporablja, si države članice prizadevajo vzpostaviti skupne postopke, zlasti v zvezi s presojo okoljskih vplivov.

Sprememba 34

Predlog uredbe Člen 5 – odstavek 5 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

5a. Da bi enotni pristojni organ zagotovil učinkovito izvajanje te uredbe in zlasti člena 6a, Komisiji sporoči datum začetka postopka za izdajo dovoljenj in pošlje celovito odločbo, kot je določeno v členu 6.

Sprememba 35

Predlog uredbe
Člen 6 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Faza pred oddajo vloge, ki obsega obdobje od začetka postopka izdajanja dovoljenj do oddaje popolne vloge enotnemu pristojnemu organu, načeloma ni daljša od **dveh let**.

Sprememba

2. Faza pred oddajo vloge, ki obsega obdobje od začetka postopka izdajanja dovoljenj do oddaje popolne vloge enotnemu pristojnemu organu, načeloma ni daljša od **18 mesecev**.

Sprememba 36

Predlog uredbe
Člen 6 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Pred začetkom postopka izdajanja dovoljenj nosilec projekta o projektu pisno obvesti enotni pristojni organ zadevnih držav članic, pri čemer projekt podrobno opiše. Enotni pristojni organ najpozneje **dva meseca** po prejemu navedenega obvestila to obvestilo v pisni obliki sprejme ali zavrne, če meni, da projekt še ni zrel za začetek postopka izdajanja dovoljenj. Če enotni pristojni organ obvestilo zavrne, svojo odločitev utemelji. Za datum začetka postopka izdajanja dovoljenj šteje datum, ko pristojni organ potrdi, da je sprejel obvestilo. Če projekt zadeva dve ali več držav članic, za datum začetka postopka izdajanja dovoljenj šteje datum, ko je zadevni pristojni organ sprejel zadnje obvestilo.

Sprememba

3. Pred začetkom postopka izdajanja dovoljenj nosilec projekta o projektu pisno obvesti enotni pristojni organ zadevnih držav članic **ali, kjer je ustrezno, skupni subjekt za upravljanje**, pri čemer projekt podrobno opiše. Enotni pristojni organ najpozneje **en mesec** po prejemu navedenega obvestila to obvestilo v pisni obliki sprejme ali zavrne, če meni, da projekt še ni zrel za začetek postopka izdajanja dovoljenj. Če enotni pristojni organ obvestilo zavrne, svojo odločitev utemelji. Za datum začetka postopka izdajanja dovoljenj šteje datum, ko pristojni organ potrdi, da je sprejel obvestilo. Če projekt zadeva dve ali več držav članic, za datum začetka postopka izdajanja dovoljenj šteje datum, ko je zadevni pristojni organ sprejel zadnje obvestilo.

Sprememba 37

Predlog uredbe
Člen 6 – odstavek 4 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Enotni pristojni organ v tesnem sodelovanju z nosilcem projekta in drugimi zadevnimi organi ter ob upoštevanju informacij, ki jih je nosilec projekta predložil v obvestilu iz odstavka 3, v **treh** mesecih od začetka postopka izdajanja dovoljenj pripravi in nosilcu projekta posreduje podrobno predlogo vloge, ki vključuje:

Sprememba

4. Enotni pristojni organ **ali, kjer je ustrezno, skupni subjekt za upravljanje** v tesnem sodelovanju z nosilcem projekta in drugimi zadevnimi organi ter ob upoštevanju informacij, ki jih je nosilec projekta predložil v obvestilu iz odstavka 3, v **dveh** mesecih od začetka postopka izdajanja dovoljenj pripravi in nosilcu projekta posreduje podrobno predlogo vloge, ki vključuje:

Sprememba 38

Predlog uredbe

Člen 6 – odstavek 4 – točka -a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

(-a) v primeru prenosa pooblastil s strani enotnega pristojnega organa v skladu s členom 5(2) pristojni organ na ustrezni upravni ravni, ki je odgovoren;

Sprememba 39

Predlog uredbe

Člen 6 – odstavek 4 – točka b – točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(i) odločbe **in** mnenja, ki jih je treba pridobiti;

Sprememba

(i) odločbe, **dovoljenja**, mnenja **in presoje**, ki jih je treba pridobiti;

Sprememba 40

Predlog uredbe

Člen 6 – odstavek 4 – točka b – točka ii

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(ii) organi, *zainteresirane strani* in javnost, ki jih postopek verjetno zadeva;

Sprememba

(ii) organi, *deležniki* in javnost, ki jih postopek verjetno zadeva *in/ali s katerimi se bo verjetno treba posvetovati*;

Sprememba 41

Predlog uredbe

Člen 6 – odstavek 4 – točka b – točka iv

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(iv) ključni mejniki, ki jih je treba doseči, in njihovi roki glede na celovito odločbo, ki jo je treba izdati;

Sprememba

(iv) ključni mejniki, ki jih je treba doseči, in njihovi roki glede na celovito odločbo, ki jo je treba izdati, *ter skupni načrtovani časovni okvir*;

Sprememba 42

Predlog uredbe

Člen 6 – odstavek 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

6. Nosilec projekta na podlagi podrobne predloge vloge odda vlogo v **21** mesecih od prejetja te podrobne predloge vloge. Po izteku tega obdobja se podrobna predloga vloge ne šteje več za veljavno, razen če se enotni pristojni organ na podlagi utemeljene zahteve nosilca projekta ne odloči, da bo to obdobje podaljšal.

Sprememba

6. Nosilec projekta na podlagi podrobne predloge vloge odda vlogo v **15** mesecih od prejetja te podrobne predloge vloge. Po izteku tega obdobja se podrobna predloga vloge ne šteje več za veljavno, razen če se enotni pristojni organ na *lastno pobudo ali na* podlagi utemeljene zahteve nosilca projekta ne odloči, da bo to obdobje podaljšal *za največ šest mesecev*.

Sprememba 43

Predlog uredbe
Člen 6 – odstavek 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

8. Enotni pristojni organ v **enem letu** od datuma oddaje popolne vloge oceni vlogo in izda celovito odločbo v skladu z odstavkom 7. Države članice lahko po potrebi določijo zgodnejši rok.

Sprememba

8. Enotni pristojni organ v **šestih mesecih** od datuma oddaje popolne vloge oceni vlogo in izda celovito **in zavezujočo** odločbo v skladu z odstavkom 7, **razen če se enotni pristojni organ na lastno pobudo odloči to obdobje podaljšati največ za 3 mesece in svojo odločitev utemelji**. Države članice lahko po potrebi določijo zgodnejši rok.

Sprememba 44

Predlog uredbe
Člen 6 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

Člen 6a

Postopek izdaje dovoljenj in finančna pomoč Unije

1. V skladu s postopkom iz člena 6 te uredbe se pri ocenjevanju projektov v skladu z merili za izbiro zrelosti projektov iz člena 13 Uredbe (EU).../... [o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope] upošteva napredek pri izvajanju projekta.

2. Zamude v zvezi s fazami in roki iz člena 6 bodo upravičevale preiskavo napredka pri izvajanju projekta in spremembo finančne pomoči, ki jo Unija prejema v okviru Instrumenta za povezovanje Evrope, kot določa člena 17(1) Uredbe (EU).../... [IPE] in bi lahko povzročile zmanjšanje ali ukinitve finančne pomoči.

Sprememba45

Predlog uredbe
Člen 7 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Pri projektih, ki vključujejo dve ali več držav članic, pristojni organi zadevnih držav članic uskladijo svoje roke in se dogovorijo o skupnem časovnem razporedu.

Sprememba

1. Pri projektih, ki vključujejo dve ali več držav članic ***oziroma eno ali več držav članic in eno ali več tretjih držav***, pristojni organi zadevnih držav članic uskladijo svoje roke in se dogovorijo o skupnem časovnem razporedu.

Sprememba 46

Predlog uredbe
Člen 7 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sprememba

1a. V takih primerih lahko enotni pristojni organi iz dveh ali več držav članic oziroma ene ali več držav članic in ene ali več tretjih držav za olajšanje postopka izdaje dovoljenj sporazumno ustanovijo skupni pristojni organ, kot je določeno v členu 5(5).

Sprememba 47

Predlog uredbe
Člen 7 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Evropski koordinator iz člena 45 Uredbe (EU) št. 1315/2013 je pooblaščen za ***tesno*** spremljanje postopka izdajanja dovoljenj za čezmejne projekte v skupnem interesu in olajševanje stikov med ***vpletenimi*** pristojnimi organi.

Sprememba

2. Evropski koordinator iz člena 45 Uredbe (EU) št. 1315/2013 je pooblaščen za spremljanje postopka izdajanja dovoljenj za čezmejne projekte v skupnem interesu in olajševanje stikov ***in sodelovanja*** med ***udeleženi***mi pristojnimi organi ***in, kjer je ustrezno, s skupnim***

Sprememba 48

Predlog uredbe Člen 7 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Brez poseganja v obveznost spoštovanja rokov iz te uredbe pristojni organ v primeru neizpolnjevanja roka za izdajo celovite odločbe nemudoma obvesti zadevnega evropskega koordinatorja o ukrepih, ki so bili ali bodo sprejeti za izvedbo postopka izdajanja dovoljenj s čim manjšo zamudo. Evropski koordinator lahko od pristojnega organa zahteva redno poročanje o doseženem napredku.

Sprememba

3. Brez poseganja v obveznost spoštovanja rokov iz te uredbe **enotni** pristojni organ v primeru neizpolnjevanja roka za izdajo celovite odločbe nemudoma obvesti **Komisijo in, kjer je ustrezno**, zadevnega evropskega koordinatorja o ukrepih, ki so bili ali bodo sprejeti za izvedbo postopka izdajanja dovoljenj s čim manjšo zamudo. **Komisija in, kjer je ustrezno**, evropski koordinator lahko od **enotnega** pristojnega organa zahteva redno poročanje o doseženem napredku.

Sprememba 49

Predlog uredbe Člen 8 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Če postopke javnega naročanja izvaja skupni subjekt, ki ga ustanovijo sodelujoče države članice, ta subjekt **uporablja** nacionalne določbe ene od zadevnih držav članic, pri čemer se te določbe z odstopanjem od navedenih direktiv določijo v skladu s členom 57(5)(a) Direktive 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta oziroma členom 39(5)(a) Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta, razen če

Sprememba

2. Če postopke javnega naročanja izvaja skupni subjekt, ki ga ustanovijo sodelujoče države članice, ta subjekt **in, kjer je ustrezno, njegove podružnice, uporabljajo** nacionalne določbe ene od zadevnih držav članic, pri čemer se te določbe z odstopanjem od navedenih direktiv določijo v skladu s členom 57(5)(a) Direktive 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta oziroma členom 39(5)(a) Direktive 2014/24/EU

ni v sporazumu med državami članicami drugače določeno. V tem sporazumu je v vsakem primeru določena uporaba ene nacionalne zakonodaje, **kadar** postopke javnega naročanja **izvaja** skupni subjekt.

Evropskega parlamenta in Sveta, razen če ni v sporazumu med državami članicami drugače določeno. V tem sporazumu je v vsakem primeru določena uporaba ene nacionalne zakonodaje **za** postopke javnega naročanja, **ki jih izvajajo** skupni subjekt **in, kjer je ustrezno, njegove podružnice, za celoten projekt.**

Sprememba 50

Predlog uredbe Člen 9 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Na zahtevo nosilca projekta ali države članice, v skladu z zadevnimi programi Unije za financiranje in brez poseganja v večletni finančni okvir, Unija zagotovi tehnično pomoč za izvajanje te uredbe in olajšanje izvajanja projektov v skupnem interesu.

Sprememba

Na zahtevo nosilca projekta ali države članice, v skladu z zadevnimi programi Unije za financiranje in brez poseganja v večletni finančni okvir, Unija zagotovi tehnično, **svetovalno in finančno** pomoč za izvajanje te uredbe in olajšanje izvajanja projektov v skupnem interesu **v vseh fazah procesa.**

Sprememba 51

Predlog uredbe Člen 11 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Sprememba

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v Uradnem listu Evropske unije.

Vendar se členi 4, 5, 6 in 7 v določeni državi članici uporabljajo od datuma, ko je ta država članica imenovala enotni pristojni organ v skladu s členom 5(1).

Komisija v Uradnem listu objavi, kdaj bodo te določbe začele veljati v državi članici.
