

Брюксел, 20 февруари 2019 г.
(OR. en)

6220/19

Междуетноститутуционално досие:
2018/0138(COD)

CODEC 350
TRANS 89
PE 34

ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно оптимизирането на мерките за постигане на напредък по осъществяването на трансевропейската транспортна мрежа — Резултати от първото четене в Европейския парламент, (Страсбург, 11—14 февруари 2019 г.)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Докладчикът, Dominique RIQUET (ALDE, FR), представи от името на комисията по транспорт и туризъм доклад относно предложението за регламент. Докладът съдържа 51 изменения (изменения 1-51) на предложението. Не бяха представени други изменения.

II. ГЛАСУВАНЕ

При гласуването на 13 февруари 2019 г. на пленарното заседание бяха приети изменения 1-51 на предложението за регламент.

Така измененото предложение на Комисията представлява позицията на Парламента на първо четене, която се съдържа в неговата законодателна резолюция, приложена към настоящата бележка¹.

¹ Текстът на позицията на Парламента в законодателната резолюция съдържа обозначения на промените, внесени с измененията в предложението на Комисията. Допълненията към текста на Комисията са обозначени с *получер курсив*. Заличеният текст е отбелязан със символа „■“.

Оптимизиране на мерките за постигане на напредък по осъществяването на трансевропейската транспортна мрежа *I**

Законодателна резолюция на Европейския парламент от 13 февруари 2019 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно оптимизирането на мерките за постигане на напредък по осъществяването на трансевропейската транспортна мрежа (COM(2018)0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2018)0277),
 - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 172 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C8-0192/2018),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид мотивираните становища, внесени от Сената на Чешката република, Бундестага на Федерална република Германия, Парламента на Република Ирландия и Риксдага на Кралство Швеция в рамките на Протокол № 2 относно прилагането на принципите на субсидиарност и пропорционалност, в които се посочва, че проектът за законодателен акт не съответства на принципа на субсидиарност,
 - като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по транспорт и туризъм и становището на комисията по регионално развитие (A8-0015/2019),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст, внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) В Регламент (ЕС) № 1315/2013 на Европейския парламент и на Съвета²² е определена обща рамка за създаването на **модерни, оперативно съвместими мрежи** за развитието на вътрешния пазар. Трансевропейските транспортни мрежи (TEN-T) имат структура на две нива: широкообхватната мрежа осигурява свързаността **на** всички региони на Съюза, **а** основната мрежа **се състои от тези елементи на мрежата, които са от най-голямо стратегическо значение за Съюза**. В Регламент (ЕС) № 1315/2013 са определени обвързващи цели за завършване на изграждането, а именно основната мрежа да бъде завършена до 2030 г., а широкообхватната мрежа — до 2050 г.

Изменение

(1) В Регламент (ЕС) № 1315/2013 на Европейския парламент и на Съвета²² е определена обща рамка за създаването на **структура на две нива в услуга на гражданите в Съюза** за развитието на вътрешния пазар **и за социалното, икономическото и териториалното сближаване на Съюза**. Трансевропейските транспортни мрежи (TEN-T) имат структура на две нива: **основната мрежа се състои от тези елементи на мрежата, които са от най-голямо стратегическо значение за Съюза, докато** широкообхватната мрежа осигурява свързаността **между** всички региони на Съюза. Основната мрежа **следва да служи като трансграничен и мултимодален ускорител за единно европейско транспортно и мобилно пространство**. В Регламент (ЕС) № 1315/2013 са определени обвързващи цели за завършване на изграждането, а именно основната мрежа да бъде завършена до 2030 г., а широкообхватната мрежа — до 2050 г. **Освен това Регламент (ЕС) № 1315/2013 е насочен основно към трансграничните връзки, които ще подобрят оперативната съвместимост между различните видове транспорт и ще допринесат за мултимодалната интеграция на транспорта в Съюза, като също така следва да вземат предвид динамиката на бъдещото развитие на транспортния сектор и на новите технологии.**

²² Регламент (ЕС) № 1315/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно насоките на Съюза за развитието на трансевропейската транспортна мрежа и за отмяна на Решение № 661/2010/ЕС (ОВ L 348, 20.12.2013 г., стр. 1).

²² Регламент (ЕС) № 1315/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно насоките на Съюза за развитието на трансевропейската транспортна мрежа и за отмяна на Решение № 661/2010/ЕС (ОВ L 348, 20.12.2013 г., стр. 1).

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) Опитът показва, че много от инвестициите, с които се цели завършването на TEN-T, въпреки необходимостта и обвързващите срокове, са изправени пред сложни процедури за издаване на разрешения, процедури за възлагане на трансгранични обществени поръчки и други процедури. Тази ситуация подлага на риск навременното осъществяване на проектите **и** в много случаи води до значителни забавяния и по-високи разходи. За **отстраняването на тези проблеми** и за **осигуряването на възможност за синхронизирано** завършване на TEN-T са необходими хармонизирани действия на **нивото** на Съюза.

Изменение

(2) Опитът показва, че много от инвестициите, с които се цели завършването на TEN-T, въпреки необходимостта и обвързващите срокове, са изправени пред **многобройни, бавни, неясни и** сложни процедури за издаване на разрешения, процедури за възлагане на трансгранични обществени поръчки и други процедури. Тази ситуация подлага на риск навременното осъществяване на проектите, в много случаи води до значителни забавяния и по-високи разходи, **предизвиква несигурност за организаторите на проекти и за потенциалните частни инвеститори и може дори да доведе до изоставянето на проекти в средата на процедурата. При тези обстоятелства синхронизираното** завършване на TEN-T **в сроковете, предвидени в Регламент (ЕС) № 1315/2013 на Европейския парламент и на Съвета, изисква** хармонизирани действия на **равнището** на Съюза. **Освен това държавите членки следва да вземат решения относно националните си инфраструктурни планове, които да бъдат в съответствие с целите на**

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 2 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(2а) Настоящият регламент се прилага единствено за проекти на Съюза, признати като проекти от общ интерес в съответствие с Регламент (ЕС) № 1315/2013, във връзка с основната мрежа на трансевропейската транспортна мрежа. Държава членка може също така да реши да разшири обхвата на широкообхватната мрежа.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3) В правните **рамки** на много държави членки някои категории проекти се третират приоритетно въз основа на тяхното стратегическо значение за **икономиката**. Приоритетното третиране се характеризира с по-кратки срокове, едновременни процедури **или** ограничени срокове за обжалване, като в същото време се гарантира изпълнението на целите и на други хоризонтални политики. Когато в националната правна рамка са предвидени такива **разпоредби**, те автоматично следва да се прилагат за проекти на Съюза, признати като

(3) В правните **системи** на много държави членки някои категории проекти се третират приоритетно въз основа на тяхното стратегическо значение за **Съюза**. Приоритетното третиране се характеризира с по-кратки срокове, едновременни **и/или опростени** процедури, ограничени срокове за **приключването на процедурите за издаване на разрешение или за обжалване**, като в същото време се гарантира изпълнението на целите и на други хоризонтални политики. Когато в националната правна рамка са предвидени такива **правила за**

проекти от общ интерес по
Регламент (ЕС) № 1315/2013.

приоритетно третиране, те
автоматично следва да се прилагат за
проекти на Съюза, признати като
проекти от общ интерес по
Регламент (ЕС) № 1315/2013.

**Държавите членки, които не
разполагат с правила за приоритетно
третиране, следва да приемат
такива.**

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) С оглед на подобряването на ефективността на оценките на въздействието върху околната среда и оптимизирането на процеса на вземане на решения, когато задължението за извършване на оценки, свързани с екологични въпроси по проекти за основната мрежа, произтича едновременно от Директива 2011/92/ЕС, изменена от Директива 2014/52/ЕС, и от друг законодателен акт на Съюза като Директива 92/43/ЕИО, Директива 2009/147/ЕО, Директива 2000/60/ЕО, Директива 2008/98/ЕО, Директива 2010/75/ЕС, Директива 2012/18/ЕС и Директива 2011/42/ЕО, държавите членки следва да гарантират, че е осигурена съвместна процедура, която отговаря на изискванията на тези директиви.

Изменение

(4) С оглед на подобряването на ефективността на оценките на въздействието върху околната среда и оптимизирането на процеса на вземане на решения, когато задължението за извършване на оценки, свързани с екологични въпроси по проекти за основната мрежа, произтича едновременно от Директива 2011/92/ЕС, изменена от Директива 2014/52/ЕС, и от друг законодателен акт на Съюза като Директива 92/43/ЕИО, Директива 2009/147/ЕО, Директива 2000/60/ЕО, Директива 2008/98/ЕО, Директива 2010/75/ЕС, Директива 2012/18/ЕС и Директива 2011/42/ЕО, държавите членки следва да гарантират, че е осигурена съвместна процедура, която отговаря на изискванията на тези директиви. **Освен това ранното определяне на обхвата на въздействията върху околната среда и ранното обсъждане с компетентния орган на съдържанието на оценките на**

въздействието върху околната среда би могло да намали забавянията на етапа на издаване на разрешение и да подобри като цяло качеството на оценките.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4а) С оглед на големия брой екологични оценки, произтичащи от многобройните европейски директиви или от националните правила, които са необходими за издаването на разрешения за проекти от общ интерес в основната мрежа по TEN-T, би било желателно Съюзът да установи обща, опростена и централизирана процедура, отговаряща на изискванията на тези директиви, с цел да допринесе за постигането на целите на настоящия регламент за по-голяма рационализация на мерките.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(5) Проектите за основната мрежа следва да бъдат подкрепяни чрез интегрирани процедури за издаване на разрешение, за да се даде възможност за ясно управление на цялостната процедура и да се осигури единно звено за контакт за инвеститорите.

(5) Държавите членки следва да определят единен компетентен орган в съответствие със своите национални правни рамки и административни уредби с оглед на това проектите по основната мрежа могат да се възползват от

Държавите членки следва да определят компетентен орган в съответствие със своите национални правни рамки и административни уредби.

интегрирането на процедурите за издаване на разрешителни и единно звено за контакт за инвеститорите, което ще позволи ефикасното и ясно управление на цялостната процедура. Когато е необходимо, единният компетентен орган може да делегира своите отговорности, задължения и задачи на друг орган на съответното регионално, местно или друго административно равнище.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) Със създаването на единен компетентен орган на национално ниво, в рамките на който да са интегрирани всички процедури за издаване на разрешение (единно звено за контакт), следва да се намали сложността, да се **подобри** ефикасността и да се повиши прозрачността на процедурите. Това следва да подобри също така сътрудничеството между държавите членки, когато е приложимо. С процедурите следва да се насърчава реалното сътрудничество между инвеститорите и единния компетентен орган и затова те следва да допускат определяне на обхвата още на етапа, предхождащ подаването на заявление, в рамките на процедурата за издаване на разрешение. Това определяне на обхвата следва да бъде интегрирано в подробното обобщение на заявката, като се спазва процедурата, предвидена в член 5, параграф 2 от Директива 2011/92/ЕС, изменена от Директива 2014/52/ЕС.

Изменение

(6) Със създаването на единен компетентен орган на национално ниво, в рамките на който да са интегрирани всички процедури за издаване на разрешение (единно звено за контакт), следва да се намали сложността, да се **подобрят** ефикасността и **координацията** и да се повиши прозрачността **и скоростта** на процедурите **и на приемането на решенията**. Това следва да подобри също така сътрудничеството между държавите членки, когато е приложимо. С процедурите следва да се насърчава реалното сътрудничество между инвеститорите и единния компетентен орган и затова те следва да допускат определяне на обхвата още на етапа, предхождащ подаването на заявление, в рамките на процедурата за издаване на разрешение. Това определяне на обхвата следва да бъде интегрирано в подробното обобщение на заявката, като се спазва процедурата, предвидена в член 5, параграф 2 от Директива 2011/92/ЕС, изменена от Директива 2014/52/ЕС.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 6 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(6а) Когато се приемат проекти от общ интерес за приоритетни проекти на Съюза, може да бъде създаден съвместен компетентен орган, договорен между отделните компетентни органи от две или повече държави членки или държави членки и трети държави, с оглед изпълнение на задълженията, произтичащи от настоящия регламент.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(8) Като се има предвид спешната необходимост от завършване на основната мрежа по TEN-T, опростяването на процедурите за издаване на разрешение следва да бъде обвързано със срок, в рамките на който отговарящите компетентни органи следва да вземат цялостно решение по отношение на изграждането на дадения проект. Този срок следва да **стимулира** по-ефективното провеждане на процедурите и същевременно по никакъв начин да не компрометира спазването на високите стандарти на Съюза по отношение на опазването на околната среда и участието на

(8) Като се има предвид спешната необходимост от завършване на основната мрежа по TEN-T **в срок до 2030 г.**, опростяването на процедурите за издаване на разрешение следва да бъде обвързано със срок, в рамките на който отговарящите компетентни органи следва да вземат цялостно решение по отношение на изграждането на дадения проект. Този срок следва да **гарантира** по-ефективното провеждане на процедурите и същевременно по никакъв начин да не компрометира спазването на високите стандарти на Съюза по отношение на опазването на околната среда, **прозрачността** и участието на обществеността.

обществеността.

Проектите следва да се оценяват от гледна точка на критериите за зрялост при подбора на проекти, определени от Механизма за свързване на Европа. Спазването на крайните срокове, определени в настоящия регламент, следва да бъде взето предвид при извършването на тези оценки.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) Трансграничните инфраструктурни проекти за TEN-T се сблъскват с особено големи трудности при координиране на процедурите за издаване на разрешение. Европейските координатори следва да бъдат оправомощени да осъществяват мониторинг върху тези процедури и да улесняват тяхното синхронизиране и изпълнение.

Изменение

(10) Трансграничните инфраструктурни проекти за TEN-T се сблъскват с особено големи трудности при координиране на процедурите за издаване на разрешение. Европейските координатори, **посочени в член 45 от Регламент (ЕС) № 1315/2013** следва да бъдат оправомощени да осъществяват мониторинг върху тези процедури и да улесняват тяхното синхронизиране и изпълнение **с оглед осигуряването на съответствие с крайните срокове, определени в настоящия регламент.**

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) Комисията не участва системно в процесите по одобряване на отделни проекти. В някои случаи обаче за определени аспекти от проектната подготовка се изисква официално

Изменение

(12) Комисията не участва системно в процесите по одобряване на отделни проекти. В някои случаи обаче за определени аспекти от проектната подготовка се изисква официално

одобрение на нивото на Съюза. Когато Комисията участва в процедурите, тя ще третира приоритетно проектите на Съюза от общ интерес и ще гарантира сигурност на организаторите на проектите. В някои случаи може да се изисква одобрение на държавна помощ. **Според** Кодекса на най-добри практики при провеждане на процедури за контрол на държавните помощи държавите членки **може** да поискат от Комисията да третират проекти от общ интерес за основната мрежа по TEN-T, които считат за приоритетни, в рамките на по-предвидими срокове според индивидуален подход към всеки отделен случай или в рамките на взаимно договорено планиране.

одобрение на нивото на Съюза. Когато Комисията участва в процедурите, тя ще третира приоритетно проектите на Съюза от общ интерес и ще гарантира сигурност на организаторите на проектите. В някои случаи може да се изисква одобрение на държавна помощ. **Без да се засягат определените от настоящия регламент срокове и в съответствие с** Кодекса на най-добри практики при провеждане на процедури за контрол на държавните помощи държавите членки **следва да могат** да поискат от Комисията да третират проекти от общ интерес за основната мрежа по TEN-T, които считат за приоритетни, в рамките на по-предвидими срокове според индивидуален подход към всеки отделен случай или в рамките на взаимно договорено планиране.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Осъществяването на инфраструктурни проекти за основната мрежа по TEN-T следва да се подпомага също така с насоки от Комисията, с които да се дава повече яснота по реализацията на някои видове проекти, като в същото време се спазват достиженията на правото на Съюза. Например в Плана за действие за природата, хората и икономиката²³ се предвиждат такива насоки, с които да се предоставят разяснения относно спазването на директивите за птиците и за местообитанията. Пряко подпомагане, свързано с обществени поръчки, следва да се предоставя за проекти от общ интерес, за да се гарантира най-доброто съотношение

Изменение

(13) Осъществяването на инфраструктурни проекти за основната мрежа по TEN-T следва да се подпомага също така с насоки от Комисията, с които да се дава повече яснота по реализацията на някои видове проекти, като в същото време се спазват достиженията на правото на Съюза. Например в Плана за действие за природата, хората и икономиката²³ се предвиждат такива насоки, с които да се предоставят разяснения относно спазването на директивите за птиците и за местообитанията. Пряко подпомагане, свързано с обществени поръчки, следва да се предоставя за проекти от общ интерес, за да се гарантира **свеждане до минимум на**

между качество и цена, което може да се постигне с публични средства²⁴. Наред с това следва да се предоставя подходяща техническа помощ по механизмите, разработени за многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., за да се осигури финансово подпомагане на проекти за TEN-T, които са от общ интерес.

²³ COM(2017) 198 final.

²⁴ COM(2017) 573 final

външните разходи и най-доброто съотношение между качество и цена, което може да се постигне с публични средства²⁴. Наред с това следва да се предоставя подходяща техническа помощ по механизмите, разработени за многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., за да се осигури финансово подпомагане на проекти за TEN-T, които са от общ интерес.

²³ COM(2017) 198 final.

²⁴ COM(2017) 573 final

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

(15) С оглед на правната сигурност административните процедури, започнали преди влизането в сила на настоящия регламент, не следва да попадат под действието на разпоредбите на настоящия регламент,

Изменение

(15) С оглед на правната сигурност административните процедури, започнали преди влизането в сила на настоящия регламент, не следва да попадат под действието на разпоредбите на настоящия регламент, **освен ако не е решено друго, със съгласието на засегнатите страни,**

Изменение 15

Предложение за регламент Член 1 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

С настоящия регламент се определят изисквания, които са приложими за административните процедури, следвани от компетентните органи на държавите членки във връзка с

Изменение

С настоящия регламент се определят изисквания, които са приложими за административните процедури, следвани от компетентните органи на държавите членки във връзка с

разрешаването и осъществяването на всички проекти от общ интерес за основната мрежа на трансевропейската транспортна мрежа.

разрешаването и осъществяването на всички проекти от общ интерес за основната мрежа на трансевропейската транспортна мрежа, **отнасящи се до Регламент (ЕС) № 1315/2013, включително предварително избраните проекти, изброени в част III от приложението към Регламента за създаване на Механизма за свързване на Европа за периода 2021-2027.**

Изменение 16

Предложение за регламент Член 1 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Държавите членки могат да решат да разширят прилагането на всички разпоредби на настоящия регламент, като общ набор, към проекти от общ интерес за широкообхватната мрежа на трансевропейската транспортна мрежа.

Изменение 17

Предложение за регламент Член 2 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

Изменение

а) „цялостно решение“ означава решението или множеството решения, взети от компетентен орган **или компетентни органи на държава членка**, без да са включени съдилища или трибунали, в което или които се определя дали на организатора на даден проект да бъде издадено разрешение за изграждане на транспортна

а) „цялостно решение“ означава решението или множеството решения, взети от **единния** компетентен орган **на дадена държава членка, и когато е приложимо - съвместния компетентен орган**, но без да са включени съдилища или трибунали, в което или които се определя дали на организатора на даден проект да бъде

инфраструктура, необходима за завършването на даден проект, без да се засяга което и да е решение, взето в контекста на административна процедура за обжалване;

издадено разрешение за изграждане на транспортна инфраструктура, необходима за завършването на даден проект, без да се засяга което и да е решение, взето в контекста на административна процедура за обжалване;

Изменение 18

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) „процедури за издаване на разрешение“ означава всяка процедура, която трябва да бъде следвана, или стъпка, която трябва да бъде предприета пред **органите** на съответната държава членка съгласно правото на Съюза или националното право, преди организаторът на проекта да може да го осъществи;

Изменение

б) „процедури за издаване на разрешение“ означава всяка процедура, която трябва да бъде следвана, или стъпка, която трябва да бъде предприета пред **компетентните органи** на съответната държава членка съгласно правото на Съюза или националното право, преди организаторът на проекта да може да го осъществи, **и започваща на датата на подписване на приемането на нотификацията на досието от единния компетентен орган на държавата членка;**

Изменение 19

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) „организатор на проекта“ е **заявителят, подал заявление за одобряване на частен проект, или публичният орган, който инициира даден проект;**

Изменение

в) „организатор на проекта“ е **физическо лице или публично или частно юридическо лице, което кандидатства за разрешение за инициране на проект;**

Изменение 20

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) „единен компетентен орган“ е органът, който е определен от държавата членка да отговаря за изпълнението на задълженията, които произтичат от настоящия регламент;

Изменение

г) „единен компетентен орган“ е органът, който е определен от държавата членка, **в съответствие с националното ѝ законодателство**, да отговаря за изпълнението на задълженията, които произтичат от настоящия регламент;

Изменение 21

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – буква д а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

да) „съвместен компетентен орган“ означава орган, създаден по взаимно съгласие между компетентните органи от две или повече държави членки или от една или повече държави членки и една или повече трети страни, който отговаря за улесняване на процедурите по издаване на разрешения, свързани с трансгранични проекти от общ интерес.

Изменение 22

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Всеки проект от общ интерес за

Изменение

1. Всеки проект от общ интерес за

основната мрежа в TEN-T подлежи на интегрирана процедура за издаване на разрешение, управлявана от единен компетентен орган, който се определя от всяка държава членка в съответствие с членове 5 и 6.

основната мрежа в TEN-T, **включително за предварително подобрите раздели в част III от приложението към Регламент за създаване на Механизма за свързване на Европа**, подлежи на интегрирана процедура за издаване на разрешение, управлявана от единен компетентен орган, който се определя от всяка държава членка в съответствие с членове 5 и 6.

Изменение 23

Предложение за регламент Член 3 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. С цел осигуряване на ефективни административни процедури по отношение на проектите от общ интерес, организаторите на проекти и всички съответни органи осигуряват възможно най-бързото правно третиране на тези проекти, включително по отношение на разпределените ресурси.

Изменение

3. С цел осигуряване на **ефикасни и** ефективни административни процедури по отношение на проектите от общ интерес, организаторите на проекти и всички съответни органи осигуряват възможно най-бързото правно третиране на тези проекти, включително по отношение на **оценката на критериите за зрялост при подбора на проекти и** разпределените ресурси.

Изменение 24

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. С цел спазване на сроковете, определени в член 6, и намаляване на административната тежест, свързана със

Изменение

1. С цел спазване на сроковете, определени в член 6, и намаляване на административната тежест, свързана със

завършването на проекти от общ интерес, всички **административни процедури**, произтичащи от приложимото право, както национално, така и на Съюза, се интегрират и водят само до едно цялостно решение.

завършването на проекти от общ интерес, всички **процедури по предоставяне на разрешение**, произтичащи от приложимото право, **включително съответните екологични оценки**, както на национално **равнище**, така и на **равнището** на Съюза, се интегрират и водят само до едно цялостно решение, **без да се засягат прозрачността, публичното участие и свързаните с опазването на околната среда и с безопасността изисквания по силата на законодателството на Съюза**.

Изменение 25

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. **В** случай на проекти от общ интерес, за които задължението за изготвяне на оценки на въздействието върху околната среда възниква едновременно според Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и друго право на Съюза, държавите членки гарантират, че са предвидени съвместни процедури по смисъла на член 2, параграф 3 от Директива 2011/92/ЕС.

Изменение

2. **Без да се засягат крайните срокове, определени в член 6 от настоящия регламент**, в случай на проекти от общ интерес, за които задължението за изготвяне на оценки на въздействието върху околната среда възниква едновременно според Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и друго право на Съюза, държавите членки гарантират, че са предвидени съвместни процедури по смисъла на член 2, параграф 3 от Директива 2011/92/ЕС.

Изменение 26

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. До ... (**ОР — да се посочи датата, която се пада** една година след влизането в сила на настоящия регламент) всяка държава членка определя един единен компетентен орган, който отговаря за улесняването на **процеса** по издаване на разрешение, **в това число** за вземането на цялостното решение.

Изменение

1. До ... (една година след влизането в сила на настоящия регламент) **и при всички случаи не по-късно от 31 декември 2020 г.** всяка държава членка определя един единен компетентен орган, който отговаря за улесняването на **процедурите** по издаване на разрешение, **необходими** за вземането на цялостното решение **в съответствие с параграф 3 от настоящия член.**

Изменение 27

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 2 – алинея 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Отговорността на единния компетентен орган, **посочен в параграф 1**, и/или задачите, свързани с **нея**, могат да бъдат делегирани **на или** да се изпълняват от друг орган на подходящо административно ниво за даден проект от общ интерес или за определена категория проекти от общ интерес при следните условия:

Изменение

По инициатива на единния компетентен орган, **неговите отговорности, задължения** и/или задачите, свързани с **тях, както е посочено в параграф 1**, могат, **след споразумение с държавата членка**, да бъдат делегирани **и** да се изпълняват от друг орган на подходящо административно ниво за даден проект от общ интерес или за определена категория проекти от общ интерес, **с изключение на вземането на цялостно решение, като предвиденото в параграф 3 от настоящия член**, при следните условия:

Изменение 28

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 2 – алинея 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

- а) единствено **органът** носи отговорност за **съответния** проект от общ интерес;

Изменение

- а) единствено **компетентният орган** носи отговорност за **всеки** проект от общ интерес;

Изменение 29

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 2 – алинея 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

- б) **органът** представлява единственото звено за контакт за организатора на проекта в хода на процедурата, водеща до цялостното решение за даден проект от общ интерес;

Изменение

- б) **компетентният орган** представлява единственото звено за контакт за организатора на проекта в хода на процедурата, водеща до цялостното решение за даден проект от общ интерес; **както и**

Изменение 30

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 2 – алинея 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

- в) **органът** координира подаването на всички съответни документи и информация.

Изменение

- в) **компетентният орган** координира подаването на всички съответни документи и информация.

Изменение 31

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 3 – алинея 2

Цялостното решение, издадено от единния компетентен орган, е единственото правно обвързващо решение, произтичащо от **законоустановената процедура** за издаване на разрешение. Когато с проекта са свързани и други органи, те могат да предоставят своето становище като принос към процедурата в съответствие с националното законодателство. Единният компетентен орган **взема** предвид **това становище**.

Цялостното решение, издадено от единния компетентен орган, е единственото правно обвързващо решение, произтичащо от **процедурата** за издаване на разрешение. **Без да се засягат крайните срокове, определени в член 6 от настоящия регламент,** когато с проекта са свързани и други органи, те могат да предоставят своето становище като принос към процедурата в съответствие с националното законодателство. Единният компетентен орган **е длъжен да вземе** предвид **тези становища, особено ако те се отнасят до изискванията, установени в Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и Директива 92/43/ЕИО на Съвета.**

Изменение 32

Предложение за регламент Член 5 – параграф 4

4. Когато взема цялостното решение, единният компетентен орган гарантира, че са спазени всички съответни изисквания на международното право и на правото на Съюза, и надлежно обосновава своето решение.

4. Когато взема цялостното решение, единният компетентен орган гарантира, че са спазени всички съответни изисквания на международното право и на правото на Съюза, и надлежно обосновава своето решение **въз основа на приложимите закони разпоредби.**

Изменение 33

Предложение за регламент Член 5 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Ако за проект от общ интерес е необходимо вземането на решения в две или повече държави членки, съответните компетентни органи предприемат всички необходими стъпки за осигуряването на ефикасно и ефективно сътрудничество помежду си. Без да се засягат задълженията, произтичащи от приложимото право на Съюза и международното право, държавите членки се стремят на предвидят съвместни процедури, по-специално по отношение на оценката на въздействието върху околната среда.

Изменение

5. Ако за проект от общ интерес е необходимо вземането на решения в две или повече държави членки, **или в една или повече държави членки и една или повече трети държави**, съответните компетентни органи предприемат всички необходими стъпки за осигуряването на ефикасно и ефективно сътрудничество **и координация** помежду си, **или могат да създадат съвместен компетентен орган, без да се засягат сроковете, посочени в член 6, който да отговаря за улесняването на процедурата за издаване на разрешение**. Без да се засягат задълженията, произтичащи от приложимото право на Съюза и международното право, държавите членки се стремят на предвидят съвместни процедури, по-специално по отношение на оценката на въздействието върху околната среда.

Изменение 34

Предложение за регламент Член 5 – параграф 5 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5а. За да се гарантира ефективното прилагане на настоящия регламент, и по-специално на член 6а, единният компетентен орган съобщава на Комисията датата на началото на процеса на издаване на разрешения и на цялостното решение, както е посочено в член 6.

Изменение 35

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Етапът, предхождащ подаването на заявление, който обхваща периода от началото на процедурата за издаване на разрешение до подаването на пълното досие за кандидатстване пред единния компетентен орган, по принцип не надхвърля **две години**.

Изменение

2. Етапът, предхождащ подаването на заявление, който обхваща периода от началото на процедурата за издаване на разрешение до подаването на пълното досие за кандидатстване пред единния компетентен орган, по принцип не надхвърля **осемнадесет месеца**.

Изменение 36

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. С цел да се открие процедура за издаване на разрешение, организаторът на проекта нотифицира проекта в писмен вид пред единния компетентен орган на съответните държави членки и включва подробно описание на самия проект. Не по-късно от **два месеца** след получаване на горепосочената нотификация, единният компетентен орган или я **потвърждава**, или ако счита, че проектът не е достатъчно добре разработен, за да се открие процедура за издаване на разрешение, отхвърля нотификацията на проекта в писмен вид. Когато единният компетентен орган реши да отхвърли нотификацията, той обосновава своето решение. Датата на подписване на потвърждението на нотификацията от страна на компетентния орган се счита за начална дата на процедурата за издаване на разрешение. Ако проектът засяга две или повече държави членки,

Изменение

3. С цел да се открие процедура за издаване на разрешение, организаторът на проекта нотифицира проекта в писмен вид пред единния компетентен орган на съответните държави членки **или, когато е уместно, пред съвместния компетентен орган**, и включва подробно описание на самия проект. Не по-късно от **един месец** след получаване на горепосочената нотификация, единният компетентен орган или я **приема**, или ако счита, че проектът не е достатъчно добре разработен, за да се открие процедура за издаване на разрешение, отхвърля нотификацията на проекта в писмен вид. Когато единният компетентен орган реши да отхвърли нотификацията, той обосновава своето решение. Датата на подписване на потвърждението на нотификацията от страна на компетентния орган се счита за начална дата на процедурата за издаване на

за начална дата на процедурата за издаване на разрешение се счита датата, на която последната нотификация е приета от съответния компетентен орган.

разрешение. Ако проектът засяга две или повече държави членки, за начална дата на процедурата за издаване на разрешение се счита датата, на която последната нотификация е приета от съответния компетентен орган.

Изменение 37

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 4 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

4. В рамките на **три** месеца от началото на процедурата за издаване на разрешение единният компетентен орган, като работи в тясно сътрудничество с организатора на проекта и други съответни органи и като взема предвид представената от организатора на проекта информация в нотификацията, посочена в параграф 3, съставя и изпраща на организатора на проекта подробно обобщение на заявката, съдържащо:

Изменение

4. В рамките на **два** месеца от началото на процедурата за издаване на разрешение единният **компетентен орган, или когато е уместно - съвместният** компетентен орган, като работи в тясно сътрудничество с организатора на проекта и други съответни органи и като взема предвид представената от организатора на проекта информация в нотификацията, посочена в параграф 3, съставя и изпраща на организатора на проекта подробно обобщение на заявката, съдържащо:

Изменение 38

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 4 – буква -а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

-а) компетентният отговарящ по въпроса орган на подходящото административно равнище, в случай на делегиране на правомощия от страна на единния компетентен орган в съответствие с член 5,

Изменение 39

Предложение за регламент

Член 6 — параграф 4 — буква б — подточка i

Текст, предложен от Комисията

i) решенията **и** становищата, които да бъдат получени;

Изменение

i) решенията, **разрешенията**, становищата **и оценките**, които да бъдат получени;

Изменение 40

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 4 – буква б – подточка ii

Текст, предложен от Комисията

ii) органите, заинтересованите страни и обществените кръгове, които е вероятно да имат отношение към проекта;

Изменение

ii) органите, заинтересованите страни и обществените кръгове, които е вероятно да имат отношение към проекта **и/или с които да бъдат проведени консултации**;

Изменение 41

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 4 – буква б – подточка iv

Текст, предложен от Комисията

iv) основните възлови резултати, които да бъдат постигнати и съответните срокове с оглед на приемането на цялостно решение;

Изменение

iv) основните възлови резултати, които да бъдат постигнати и съответните срокове с оглед на приемането на цялостно решение, **както и предвиденият общ график**;

Изменение 42

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. Организаторът на проекта представя досието за кандидатстване въз основа на подробното обобщение на заявката в срок до **21** месеца след получаването на подробното обобщение на заявката. След изтичането на този срок подробното обобщение на заявката вече не се счита за приложимо, освен ако единният компетентен орган реши да удължи този срок въз основа на обосновано искане от страна на организатора на проекта.

Изменение

6. Организаторът на проекта представя досието за кандидатстване въз основа на подробното обобщение на заявката в срок до **15** месеца след получаването на подробното обобщение на заявката. След изтичането на този срок подробното обобщение на заявката вече не се счита за приложимо, освен ако единният компетентен орган реши да удължи този срок, **най-много с 6 месеца, по собствена инициатива**, въз основа на обосновано искане от страна на организатора на проекта.

Изменение 43

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията

8. Единният компетентен орган оценява заявлението и приема цялостно решение в **едногодишен** срок, считано от датата на подаване на пълното досие за кандидатстване в съответствие с параграф 7. По целесъобразност държавите членки може да определят по-кратък срок.

Изменение

8. Единният компетентен орган оценява заявлението и приема цялостно **и обвързващо** решение в срок **от 6 месеца**, считано от датата на подаване на пълното досие за кандидатстване в съответствие с параграф 7, **освен ако единният компетентен орган не реши да удължи този срок с най-много 3 месеца, по собствена инициатива и като се обоснове за решението си**. По целесъобразност държавите членки може да определят по-кратък срок.

Изменение 44

Предложение за регламент Член 6 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 6а

Процедура за издаване на разрешения и финансово подпомагане от Съюза

- 1. В съответствие с процедурата, предвидена в член 6 от настоящия регламент, напредъкът на проекта се взема предвид при оценката на проектите съгласно критериите за зрелост на проектите, посочени в член 13 от Регламент (ЕС).../... (Създаване на Механизъм за свързване на Европа).***
- 2. Забавянията по отношение на етапите и сроковете, посочени в член 6, оправдават разследване на напредъка на проекта и преразглеждане на финансовата помощ, получена от Съюза в рамките на Механизма за свързване на Европа, както е предвидено в член 17, параграф 1 от Регламент (ЕС).../... [MCE] и може да доведе до намаляване или отнемане на финансовата помощ.***

Изменение 45

Предложение за регламент Член 7 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. За проекти, в които участват две или повече държави членки, компетентните органи на съответните държави членки съгласуват своите програми и договарят съвместен график.

1. За проекти, в които участват две или повече държави членки ***или една или повече държави членки и една или повече трети страни***, компетентните органи на съответните държави членки съгласуват своите програми и договарят

съвместен график.

Изменение 46

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. В такива случаи, с цел да се улесни процедурата за издаване на разрешение, единните компетентни органи от две или повече държави членки или една или повече държави членки и една или повече трети държави могат по взаимно съгласие да създадат съвместен компетентен орган, както е предвидено в член 5, параграф 5.

Изменение 47

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Европейският координатор, посочен в член 45 от Регламент (ЕС) № 1315/2013, се оправомощава да следи **отблизо** процедурата за издаване на разрешение за трансгранични проекти от общ интерес и да улеснява контактите между участващите компетентни органи.

2. Европейският координатор, посочен в член 45 от Регламент (ЕС) № 1315/2013, се оправомощава да следи процедурата за издаване на разрешение за трансгранични проекти от общ интерес и да улеснява контактите **и сътрудничеството** между участващите компетентни органи, **или когато това е уместно - със съвместния компетентен орган.**

Изменение 48

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Без да се засяга задължението за спазване на сроковете по настоящия регламент, ако срокът за цялостното решение не е спазен, **компетентният** орган незабавно уведомява съответния европейски координатор за мерките, които са предприети или предстои да бъдат предприети за приключването на процедурата за издаване на разрешение с възможно най-малко закъснение. Европейският координатор може да поиска от **компетентния** орган редовно да докладва за постигнатия напредък.

Изменение

3. Без да се засяга задължението за спазване на сроковете по настоящия регламент, ако срокът за цялостното решение не е спазен, **единният компетентен** орган незабавно уведомява **Комисията и, в зависимост от случая**, съответния европейски координатор за мерките, които са предприети или предстои да бъдат предприети за приключването на процедурата за издаване на разрешение с възможно най-малко закъснение. **Комисията и, в зависимост от случая**, Европейският координатор може да поиска от **единния компетентен** орган редовно да докладва за постигнатия напредък.

Изменение 49

Предложение за регламент

Член 8 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. В случай че процедурите за възлагане на обществени поръчки се провеждат от съвместно предприятие, създадено от участващите държави членки, въпросното предприятие **прилага** националните разпоредби на една от тези държави членки и, чрез дерогация от споменатите директиви, това са разпоредбите, определени в съответствие с член 57, параграф 5, буква а) от Директива 2014/25/ЕС на

Изменение

2. В случай че процедурите за възлагане на обществени поръчки се провеждат от съвместно предприятие, създадено от участващите държави членки, въпросното предприятие, **както и, в зависимост от случая, неговите дъщерни дружества, прилагат** националните разпоредби на една от тези държави членки и, чрез дерогация от споменатите директиви, това са разпоредбите, определени в

Европейския парламент и на Съвета или член 39, параграф 5, буква а) от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, според случая, освен ако в споразумение между участващите държави членки е предвидено друго. Във всички случаи в такова споразумение се предвижда прилагането на единно национално законодателство при процедури за възлагане на обществени поръчки, провеждани от съвместно предприятие.

съответствие с член 57, параграф 5, буква а) от Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета или член 39, параграф 5, буква а) от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, според случая, освен ако в споразумение между участващите държави членки е предвидено друго. Във всички случаи в такова споразумение се предвижда прилагането на единно национално законодателство при процедури за възлагане на обществени поръчки, провеждани от съвместно предприятие **и, в зависимост от случая, от неговите дъщерни дружества, за проекта в неговата цялост.**

Изменение 50

Предложение за регламент Член 9 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

При поискване от организатор на проект или държава членка, според съответните програми на Съюза за финансиране и без да се засяга многогодишната финансова рамка, Съюзът предоставя техническа помощ за изпълнението на настоящия регламент и улесняване на осъществяването на проекти от общ интерес.

Изменение

При поискване от организатор на проект или държава членка, според съответните програми на Съюза за финансиране и без да се засяга многогодишната финансова рамка, Съюзът предоставя техническа, **консултантска и финансова** помощ за изпълнението на настоящия регламент и улесняване на осъществяването на проекти от общ интерес **на всеки етап от процеса.**

Изменение 51

Предложение за регламент Член 11 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Въпреки това членове 4, 5, 6 и 7 се прилагат в дадена държава членка от датата, на която единният компетентен орган е бил определен от тази държава членка в съответствие с член 5, параграф 1.

Комисията ще публикува в Официален вестник на Европейския съюз известие, когато тези разпоредби започнат да се прилагат в дадена държава членка.
