



Bryssel den 20 februari 2020
(OR. en)

6194/20

Interinstitutionellt ärende:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	20 februari 2020
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	5786/20
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre luftgränserna (gränsövergångsställena Orly flygplats och Nice flygplats)

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre luftgränserna (gränsövergångsställena Orly flygplats och Nice flygplats), som antogs av rådet vid mötet den 20 februari 2020.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2019 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltningen av de yttre luftgränserna (gränsövergångsställena Orly flygplats och Nice flygplats)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Frankrike bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2019 års återbesök inom ramen för Schengenuvärderingen vad gäller förvaltningen av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2020) 201 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) På Orly flygplats har den franska gränspolisens tillgång till en databas som förvaltas av flygplatsmyndigheten och innehåller information i realtid om antalet passagerare och flygningar som förväntas under ett visst tidsintervall vid de ankommande och avgående flygningarna. Antalet passagerare som köar kan också ses i denna databas. Gränspolisen använder denna information för att fatta beslut om hur många tjänstemän med uppgift att utföra primärkontroller som behövs vid de ankommande och avgående flygningarna. Systemet gör det möjligt för den ansvariga tjänstemannen att genomföra personalplanering på förhand och att optimera tjänstgöringslistorna.
- (3) Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket, särskilt kraven avseende mängden personal vid gränskontroller, förfarandena för in- och utresekontroller, infrastrukturen, användningen av riskanalyser för att stödja in- och utresekontroller och användningen av Informationssystemet för viseringar, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 2–7, 9–12, 16–20, 23–27 och 29–36.
- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande bör Frankrike, i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013, utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer liksom de åtgärder som ska vidtas för att genomföra dem och avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten samt lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Frankrike bör göra följande:

1. Se till att de gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroller och fördjupade kontroller får bättre kunskaper i engelska.
2. Ytterligare stärka samarbetet mellan tullen och gränspolisstyrelsen (DCPAF) genom att säkerställa ett bättre informationsutbyte eller skapa gemensamma riskanalysprodukter.
3. Upprätta skriftliga beredskapsplaner som omfattar alla situationer som rör migration och gränskontroller vid flygplatserna.

4. Se till att de gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroller får bättre kunskaper om specifika riskindikatorer i samband med profileringen av potentiella terroriststridande.
5. Säkerställa att fler gränskontrolltjänstemän får riskanalysutbildning och att riskanalysprodukter förbereds systematiskt och regelbundet.
6. Utnyttja Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns (Frontex) verktyg för riskanalyser och sprida riskprofiler och riskindikatorer via intranätet så att de görs tillgängliga för alla gränskontrolltjänstemän.
7. Säkerställa att information om nekad inresa används vid riskanalyser och överväga att registrera dessa uppgifter elektroniskt för att använda dem på ett mer effektivt sätt.
8. Säkerställa att passagerare som genomgår en noggrann fördjupad kontroll i enlighet med artikel 8.5 i kodexen om Schengengränserna erhåller ett informationsformulär för tredjelandsmedborgare om ändamålet med och förfarandena för en sådan kontroll.
9. Säkerställa att riskanalysen genomförs helt i enlighet med den gemensamma integrerade modellen för riskanalys 2.0 och i enlighet med artikel 11 i förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning.
10. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännen deltar i utbildning och annan verksamhet som anordnas av Frontex.

Gränsövergångsstället Orly flygplats

11. Inrätta ett mer omfattande och fast utbildningssystem för att säkerställa tillräckliga kunskaper i gränskontrollförfaranden.
12. Säkerställa att in- och utresekontroller av tredjelandsmedborgare genomförs mer grundligt och öka användningen av tillgänglig utrustning för att upptäcka förfalskade handlingar.

13. Installera nödvändig utrustning (t.ex. mikroskop) på kontoren för fördjupade kontroller i varje terminal för att säkerställa att noggranna fördjupade kontroller kan utföras i enlighet med kodexen om Schengengränserna.
14. Säkerställa att det finns korrekta och tydliga skyltar för att undvika missförstånd hos EU- och EES-medborgare och schweiziska medborgare samt tredjelandsmedborgare som anländer till terminal 4.
15. Förbättra primärkontrollförfarandet för att säkerställa en korrekt kontroll av passagerare, besättningsmedlemmar, personer med nedsatt rörlighet och flygplatspersonal, genom att separera kön för besättningsmedlemmar från vanliga passagerare.
16. Säkerställa att Schengenområdet och icke-Schengenområdet i terminal 3 är helt åtskilda i enlighet med punkt 2.1.1 i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna.

Gränsövergångsstället Nice flygplats

17. Förbättra innehållet i utbildningsprogrammet så att det omfattar mer utbildning med specifik inriktning på in- och utresekontroller, särskilt om bestämmelserna i kodexen om Schengengränserna, men också om andra frågor som rör gränsförvaltning, såsom riskanalyser och EU- och EES-medborgares och schweiziska medborgares samt deras familjemedlemmars rättigheter.
18. Skyndsamt öka antalet anställda som arbetar med in- och utresekontroller för att säkerställa en effektiv, hög och enhetlig nivå på kontrollerna enligt kraven i artiklarna 15 och 16 i kodexen om Schengengränserna.
19. Använda reservpersonal endast för stödtjänster och inte för in- och utresekontroller, om reservpersonalen inte har lämplig utbildning.
20. Säkerställa att in- och utresekontroller av personer på privata flygningar utförs i enlighet med bestämmelserna i punkt 2.3 i bilaga VI till förordning (EU) 2016/399 (kodexen om Schengengränserna) genom att den allmänna deklarationen mottas i förväg.

21. Säkerställa att kontrollbåset i den allmänna flygterminalen har lämplig utrustning för kontroll av handlingar (ultraviolett ljus, förstoringsglas, fingeravtrycksläsare).
22. Förbättra kommunikationen mellan passageraren och gränskontrolltjänstemannen genom att anpassa glastrutan i kontrollbåsen i terminal 2.
23. Installera fysiska barriärer mellan båsen i ankomstområdet i terminal 1 för att förhindra att in- och utresekontroller kan kringgå.
24. Säkerställa god kommunikation mellan de gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroller och de som utför fördjupade kontroller liksom tillgång på tjänstemän som utför fördjupade kontroller för att undvika att tjänstemän som utför primärkontroller måste lämna båset när de lämnar över resenärer till fördjupad kontroll.
25. Installera nödvändig utrustning på kontoret för fördjupade kontroller i terminal 2 och se till att en tjänsteman som utför fördjupade kontroller alltid finns tillgänglig dygnet runt vid terminal 2 för att säkerställa att noggranna fördjupade kontroller kan utföras i enlighet med kodexen om Schengengränserna.
26. Säkerställa regelbundna genomgångar för varje skift i syfte att utbyta uppdaterad relevant information om riskindikatorer, riskprofiler och typiska metoder som används vid gränsöverskridande brottslighet.
27. Öka antalet stämplat och förbättra förfarandet för registrering av stämplat för att säkerställa att identiteten på varje gränskontrolltjänsteman som tilldelats en viss stämpel vid en viss tidpunkt alltid är otvetydig så att kraven i bilaga II f till kodexen om Schengengränserna uppfylls.
28. Säkerställa att viseringsinnehavarens identitet och viseringens äkthet systematiskt verifieras med hjälp av viseringsmärkets nummer i kombination med en kontroll av viseringsinnehavarens fingeravtryck i enlighet med artikel 18.1 i VIS-förordningen.
29. Säkerställa att in- och utresekontroller genomförs i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna, särskilt genom att noggranna kontroller av tredjelandsmedborgare vid inresa utförs med användning av riskprofiler och tillgänglig utrustning för upptäckt av förfalskade handlingar.

30. Skyndsamt säkerställa att tekniska fel i Informationssystemet för viseringar åtgärdas och att kontroller utförs i enlighet med artikel 18 i VIS-förordningen (EG) nr 767/2008.
31. Förbättra prestandan hos den telekommunikationsinfrastruktur som gränskontrolltjänstemän som utför primärkontroller använder vid sökning i nationella databaser, SIS II, Interpols databas över stulna och förkomna resehandlingar och VIS.
32. Säkerställa att äktheten hos de biometriska uppgifter som finns lagrade i passets chip alltid kontrolleras i enlighet med artikel 8 i kodexen om Schengengränserna.
33. Skyndsamt vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att passagerare från flygningar från icke-Schengenländer anländer till primärkontrollerna vid en annan tidpunkt eller är klart åtskilda från passagerare som anländer från Schengenområdet och anpassa förhållandena till punkt 2.1.3 i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna.
34. Säkerställa att tredjelandsmedborgares resehandlingar stämplas i enlighet med Schengennormerna enligt bestämmelserna i artikel 11 och bilaga IV till kodexen om Schengengränserna och avsnitt 1.4 i Schengenhandboken.
35. Säkerställa att praxis att påföra ”souvenirstämplor” avskaffas för att uppfylla de stämpningskrav som fastställs i artikel 11 och i bilaga IV till kodexen om Schengengränserna.
36. Förelägga lufttrafikföretag sanktioner i enlighet med direktiv 2001/51/EG.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
