

Bruselj, 20. februar 2020
(OR. en)

6194/20

Medinstitucionalna zadeva:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	20. februar 2020
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	5786/20
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje zračne meje v Franciji (mejna prehoda na letališču Orly v Parizu in letališču Nica)

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje zračne meje v Franciji (mejna prehoda na letališču Orly v Parizu in letališču Nica), ki ga je Svet sprejel na seji 20. februarja 2020.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ocenjevanjem uporabe
schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje zračne meje v Franciji
(mejna prehoda na letališču Orly v Parizu in letališču Nica)**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa je Franciji priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2019 med ponovnim obiskom za schengensko ocenjevanje na področju upravljanja zunanjih meja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2020) 201 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Na letališču Orly ima francoska mejna policija dostop do podatkovne baze, ki jo upravlja letališki organ, z informacijami v realnem času o pričakovanem številu potnikov in letih v določenem času pri prihodih in odhodi. Iz podatkovne baze je razvidno tudi število potnikov, ki čakajo v vrsti. Mejna policija uporablja te informacije za odločanje o tem, koliko uradnikov za kontrolo v prvi vrsti je potrebnih pri odhodi ali prihodi. Sistem poveljujočemu častniku omogoča, da vnaprej načrtuje razporeditev osebja in optimizira razporeditev osebja po nalogah.
- (3) Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda, zlasti zahtev v zvezi s številom osebja za nadzor meje, postopki mejne kontrole, infrastrukturo, uporabo analize tveganja za podporo mejnim kontrolam in uporabo vizumskega informacijskega sistema, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil: 2 do 7, 9 do 12, 16 do 20, 23 do 27 in 29 do 36.
- (4) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. Francija bi morala v skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 v treh mesecih od sprejetja pripraviti akcijski načrt, ki obravnava vsa priporočila in navaja ukrepe, ki jih je treba sprejeti za izvedbo priporočil in za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

da bi Francija morala:

1. izboljšati znanje angleščine mejnih policistov, ki izvajajo kontrole v prvi in drugi vrsti;
2. nadalje okrepiti sodelovanje med carino in osrednjo upravo mejne policije DCPAF (Direction centrale de la police aux frontières) z zagotavljanjem boljše izmenjave informacij ali oblikovanjem skupnih rezultatov analize tveganja;
3. vzpostaviti pisne načrte ukrepov za vsakršne nepredvidljive razmere v zvezi z migracijami in mejno kontrolo na letališčih;

4. izboljšati znanje mejnih policistov, ki opravljajo kontrolo v prvi vrsti, o specifičnih kazalnikih tveganja v povezavi s profiliranjem potencialnih terorističnih bojnikov;
5. zagotoviti, da bo na področju analize tveganja usposobljenih več mejnih policistov in da se bodo rezultati analize tveganja pripravljali sistematično in redno;
6. za analizo tveganja uporabljati orodja Evropske agencije za mejno in obalno stražo ter razširjati profile in kazalnike tveganja prek intraneta, da bi bili na voljo vsem mejnim policistom;
7. zagotoviti, da se za analizo tveganja uporabijo informacije o zavrnitvah vstopa, in razmisliti o elektronskem evidentiranju teh podatkov, da bi bila njihova uporaba učinkovitejša;
8. zagotoviti, da je obrazec, s katerim se državljani tretjih držav, pri katerih se opravi temeljita kontrola v drugi vrsti, obveščajo o namenu in postopkih take kontrole, na voljo v skladu s členom 8(5) Zakonika o schengenskih mejah;
9. zagotoviti, da se analiza tveganja izvaja povsem v skladu s skupnim integriranim modelom analize tveganja 2.0 in členom 11 uredbe o evropski mejni in obalni straži;
10. zagotoviti, da se mejni policisti udeležijo usposabljanj in drugih dejavnosti, ki jih organizira Evropska agencija za mejno in obalno stražo;

Mejni prehod na letališču Orly

11. vzpostaviti celovitejši in rednejši sistem usposabljanja, da se zagotovi zadostna raven poznavanja postopkov mejne kontrole;
12. zagotoviti, da se mejna kontrola pri državljanih tretjih držav izvaja temeljiteje in da se poveča uporaba razpoložljive opreme za odkrivanje ponarejenih dokumentov;

13. na vseh terminalih v prostorih za kontrolo v drugi vrsti namestiti potrebno opremo (npr. mikroskope), da se zagotovi izvajanje temeljite kontrole v drugi vrsti v skladu z Zakonikom o schengenskih mejah;
14. zagotoviti, da se uporabljajo ustrezne in jasne oznake, da se prepreči zmeda pri državljanih EU/EGP/CH in državljanih tretjih držav, ki prispejo na terminal 4;
15. izboljšati postopek kontrole v prvi vrsti, da se zagotovi ustrezna kontrola potnikov, članov posadk, oseb z omejeno mobilnostjo in letališkega osebja, in sicer z ločevanjem pasu za člane posadk od pasu za redne potnike;
16. zagotoviti popolno ločitev schengenskih in neschengenskih delov terminala 3 v skladu s točko 2.1.1 Priloge VI k Zakoniku o schengenskih mejah;

Mejni prehod na letališču Nica

17. izboljšati vsebino programa usposabljanja, da se vključi več usposabljanj, ki se nanašajo posebej na mejno kontrolo, zlasti o določbah Zakonika o schengenskih mejah, pa tudi o drugih temah, povezanih z upravljanjem meje, na primer o analizi tveganja ter pravicah državljanov EU/EGP/CH in njihovih družinskih članov;
18. nujno povečati število osebja, ki izvaja mejno kontrolo, da se zagotovi učinkovita, visoka in enotna stopnja nadzora, kot je določeno v členih 15 in 16 Zakonika o schengenskih mejah;
19. rezerviste uporabljati samo za podporne naloge in ne za mejno kontrolo, razen če so ustrezno usposobljeni;
20. zagotoviti, da se mejna kontrola oseb na zasebnih letih s predhodno pridobitvijo splošne izjave izvaja v skladu z določbami iz odstavka 2.3 Priloge VI k Uredbi (EU) 2016/399 (Zakonik o schengenskih mejah);

21. zagotoviti, da bo kontrolna kabina v splošnem letalskem terminalu ustrezno opremljena z opremo za preverjanje dokumentov (UV lučjo, povečevalnim steklom, bralnikom prstnih odtisov);
22. omogočiti boljšo komunikacijo med potnikom in mejnim policistom s prilagoditvijo zasteklitve na sprednji strani kabin na terminalu 2;
23. namestiti fizične pregrade med kabinami na območju prihodov na terminalu 1, da se prepreči izogibanje mejnim kontrolam;
24. zagotoviti ustrezno komunikacijo med uradniki na kontroli v prvi in drugi vrsti ter razpoložljivost uradnikov na kontroli v drugi vrsti, da se prepreči, da uradniki, ki izvajajo kontrolo v prvi vrsti, zapustijo kabino, da bi potnike pospremili na kontrolo v drugi vrsti;
25. namestiti potrebno opremo v prostoru za kontrolo v drugi vrsti na terminalu 2 in tam stalno namestiti uradnika za kontrolo v drugi vrsti, da se zagotovi izvajanje temeljite kontrole v drugi vrsti v skladu z Zakonikom o schengenskih mejah;
26. zagotoviti redne informativne sestanke za vsako izmeno, da se prenesejo posodobljene pomembne informacije o kazalnikih tveganja, profilih tveganja in značilnih načinih delovanja čezmejnega kriminala;
27. povečati število žigov in izboljšati postopek registracije žigov, da se zagotovi, da je identiteta vsakega mejnega policista, ki mu je v določenem času dodeljen posamezen žig, vedno jasna, kakor je v skladu s točko (f) Priloge II k Zakoniku o schengenskih mejah;
28. zagotoviti, da se identiteta imetnika vizuma in verodostojnost vizuma sistematično preverita z uporabo številke vizumske nalepke v kombinaciji s preverjanjem prstnih odtisov imetnika vizuma v skladu s členom 18(1) Uredbe VIS;
29. zagotoviti, da se mejna kontrola izvaja v skladu s členom 8 Zakonika o schengenskih mejah, zlasti z opravljanjem temeljite kontrole pri vstopu državljanov tretjih držav z uporabo profilov tveganja in razpoložljive opreme za odkrivanje ponarejenih dokumentov;

30. nujno zagotoviti, da se odpravi tehnična okvara vizumskega informacijskega sistema in da se kontrola izvaja v skladu s členom 18 Uredbe (ES) št. 767/2008 (Uredbe VIS);
31. izboljšati zmogljivost telekomunikacijske infrastrukture, ki jo mejni policisti pri kontroli v prvi vrsti uporabljajo za iskanje po nacionalnih podatkovnih bazah, SIS II, Interpolovi podatkovni zbirki o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih ter VIS;
32. zagotoviti, da se verodostojnost biometričnih podatkov, shranjenih na čipu potnega lista, vedno preveri, kot se zahteva v skladu s členom 8 Zakonika o schengenskih mejah;
33. nujno sprejeti potrebne ukrepe, da se zagotovi, da potniki, ki prihajajo z neschengenskimi leti, prispejo na kontrolo v prvi vrsti ob drugem času ali da so jasno ločeni od potnikov, ki prihajajo s schengenskimi leti, s čemer bi se razmere uskladile z oddelkom 2.1.3 Priloge VI k Zakoniku o schengenskih mejah;
34. zagotoviti, da se potne listine državljanov tretjih držav žigosajo v skladu s schengenskimi standardi, kakor je določeno v členu 11 in Prilogi IV k Zakoniku o schengenskih mejah in oddelku 1.4 schengenskega priročnika;
35. zagotoviti, da se odpravi praksa pritrjevanja „spominskih žigov“, da bi se upoštevale zahteve glede žigosanja, kakor so določene v členu 11 in Prilogi IV k Zakoniku o schengenskih mejah;
36. letalskim prevoznikom naložiti sankcije v skladu z Direktivo 2001/51/ES.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik
