

V Bruseli 20. februára 2020
(OR. en)

6194/20

Medziinštitucionálny spis:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	20. februára 2020
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	5786/20
Predmet:	Vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie týkajúce sa riešenia nedostatkov zistených v roku 2019 pri hodnotení Francúzska , pokiaľ ide o uplatňovanie schengenského <i>acquis</i> v oblasti riadenia vonkajších vzdušných hraníc (hraničné priechody letisko Paríž Orly a letisko Nice)

Delegáciám v prílohe zasielame vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie týkajúce sa riešenia nedostatkov zistených v roku 2019 pri hodnotení Francúzska, pokiaľ ide o uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia vonkajších vzdušných hraníc (hraničné priechody letisko Paríž Orly a letisko Nice), ktoré Rada prijala na zasadnutí 20. februára 2020.

V súlade s článkom 15 ods. 3 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013 sa toto odporúčanie zašle Európskemu parlamentu a národným parlamentom.

ODPORÚČANIE

týkajúce sa riešenia nedostatkov zistených v roku 2019 pri hodnotení Francúzska, pokiaľ ide o uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia vonkajších vzdušných hraníc (hraničné priechody letisko Paríž Orly a letisko Nice)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis* a ktorým sa zrušuje rozhodnutie výkonného výboru zo 16. septembra 1998, ktorým bol zriadený Stály výbor pre hodnotenie a vykonávanie Schengenu¹, a najmä na jeho článok 15,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Účelom tohto rozhodnutia je odporučiť Francúzsku nápravné opatrenia na riešenie nedostatkov zistených počas opätovnej kontroly v rámci schengenského hodnotenia v oblasti riadenia vonkajších hraníc, ktoré sa uskutočnilo v roku 2019. V nadväznosti na toto hodnotenie bola vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2020) 201 prijatá správa o zisteniach a hodnoteniach, v ktorej sa uvádzajú aj najlepšie postupy a nedostatky zistené počas hodnotenia.

¹ Ú. v. EÚ L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Na letisku Orly má francúzska hraničná polícia prístup k databáze spravovanej prevádzkovateľom letiska, ktorá obsahuje informácie v reálnom čase o predpokladanom počte cestujúcich a o letoch v určitom prevádzkovom intervale pri príletoch alebo odletoch. V tejto databáze je zobrazený aj počet cestujúcich čakajúcich v rade. Hraničná polícia využíva tieto informácie na prijímanie rozhodnutí o tom, koľko príslušníkov vykonávajúcich bežnú kontrolu je potrebných pri odletoch alebo príletoch. Systém umožňuje veliacemu dôstojníkovi dopredu plánovať počet zamestnancov a optimalizovať pracovné zmeny.
- (3) Vzhľadom na význam dodržiavania schengenského *acquis*, najmä pokiaľ ide o požiadavky týkajúce sa počtu zamestnancov na účely kontroly hraníc, postupov pri hraničných kontrolách, infraštruktúry, využívania analýzy rizík na podporu hraničných kontrol a využívania vízového informačného systému, by prioritou malo byť vykonanie odporúčaní 2 až 7, 9 až 12, 16 až 20, 23 až 27 a 29 až 36.
- (4) Toto rozhodnutie by sa malo zaslať Európskemu parlamentu a parlamentom členských štátov. Francúzsko by v súlade s článkom 16 ods. 1 nariadenia (EÚ) č. 1053/2013 malo do troch mesiacov od prijatia tohto rozhodnutia vypracovať akčný plán so zoznamom všetkých odporúčaní a krokov, ktoré sa prijímú na vykonanie týchto odporúčaní a na nápravu všetkých nedostatkov uvedených v hodnotiacej správe, a predložiť tento akčný plán Komisii a Rade,

ODPORÚČA:

Francúzsko by malo:

1. zlepšiť znalosť angličtiny príslušníkov pohraničnej stráže, ktorí vykonávajú bežnú a osobitnú kontrolu;
2. ešte viac zlepšiť spoluprácu medzi colnými orgánmi a ústredným riaditeľstvom pohraničnej polície (DCPAF) zaistením lepšej výmeny informácií alebo vytvorením spoločných produktov analýzy rizík;
3. vypracovať písomné pohotovostné plány pre všetky situácie súvisiace s migráciou a kontrolou hraníc na letiskách;

4. zlepšiť poznatky príslušníkov pohraničnej stráže vykonávajúcich bežnú kontrolu o špecifických ukazovateľoch rizika týkajúcich sa profilovania potenciálnych teroristických bojovníkov;
5. zabezpečiť, aby viac príslušníkov pohraničnej stráže absolvovalo odbornú prípravu v oblasti analýzy rizík a aby sa produkty analýzy rizík pripravovali systematicky a pravidelne;
6. využívať nástroje Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž na analýzu rizík a šíriť rizikové profily a ukazovatele rizík prostredníctvom intranetu tak, aby boli k dispozícii všetkým príslušníkom pohraničnej stráže;
7. zabezpečiť, aby sa na účely analýzy rizík využívali informácie o odopretí vstupu, a v záujme efektívnejšieho využitia týchto údajov zvážiť ich elektronické zaznamenávanie;
8. zabezpečiť, aby štátnym príslušníkom tretích krajín, ktorí sa musia podrobiť dôkladnej osobitnej kontrole, bol v súlade s článkom 8 ods. 5 Kódexu schengenských hraníc poskytnutý formulár s informáciami o účele a postupoch takejto kontroly;
9. zabezpečiť, aby sa analýza rizík vykonávala v plnom rozsahu podľa modelu spoločnej integrovanej analýzy rizík 2.0 a v súlade s článkom 11 nariadenia o európskej pohraničnej a pobrežnej stráž;
10. zabezpečiť, aby príslušníci pohraničnej stráže absolvovali odbornú prípravu a zúčastňovali sa na ďalších činnostiach, ktoré organizuje Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž;

Hraničný priechod letisko Orly

11. zaviesť komplexnejší systém pravidelnej odbornej prípravy s cieľom zabezpečiť dostatočnú úroveň znalostí o postupoch kontroly hraníc;
12. zabezpečiť dôslednejšie vykonávanie hraničných kontrol štátnych príslušníkov tretích krajín a viac využívať dostupné vybavenie na odhaľovanie pozmenených dokladov;

13. nainštalovať potrebné vybavenie (napr. mikroskop) v priestoroch určených na osobitnú kontrolu vo všetkých termináloch, aby bolo možné vykonávať dôkladné osobitné kontroly v súlade s Kódexom schengenských hraníc;
14. zabezpečiť používanie náležitého a jasného označenia, ktoré nebude mať účel pre štátnych príslušníkov EÚ/EHP/Švajčiarska a štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí prilietajú do terminálu 4;
15. zlepšiť postup pri bežnej kontrole s cieľom zabezpečiť riadnu kontrolu cestujúcich, členov posádky, osôb so zníženou pohyblivosťou a zamestnancov letiska oddelením pruhu pre posádku od pruhu pre ostatných cestujúcich;
16. zabezpečiť úplné oddelenie schengenskej a neschengenskej zóny v termináli 3 v súlade s bodom 2.1.1 prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc;

Hraničný priechod letisko Nice

17. zlepšiť obsah programu odbornej prípravy tak, aby zahŕňal viac školení zameraných na hraničné kontroly, najmä pokiaľ ide o ustanovenia Kódexu schengenských hraníc, ale aj na iné témy súvisiace s riadením hraníc, ako je analýza rizík a práva občanov EÚ/EHP/CH a ich rodinných príslušníkov;
18. urýchlene zvýšiť počet zamestnancov, ktorí vykonávajú hraničné kontroly, aby sa zabezpečila účinnosť a vysoká a jednotná úroveň tejto kontroly, ako sa vyžaduje v článkoch 15 a 16 Kódexu schengenských hraníc;
19. používať záložný personál len pri podporných úlohách, a nie na účely hraničných kontrol, ak nie sú riadne vyškolení;
20. v záujme vykonávania hraničných kontrol osôb na súkromných letoch v súlade s ustanoveniami bodu 2.3 prílohy VI k nariadeniu 2016/399 (Kódex schengenských hraníc) zabezpečiť, aby sa všeobecné vyhlásenie odovzdávalo vopred;

21. zabezpečiť, aby kontrolná kabína v letovom termináli pre všeobecné letectvo bola riadne vybavená zariadením na kontrolu dokladov (UV svetlo, lupa, čítačka odtlačkov prstov);
22. zlepšiť komunikáciu medzi cestujúcimi a príslušníkmi pohraničnej stráže prispôbením predného skla kontrolných kabín v termináli 2;
23. v zóne priletov v termináli 1 nainštalovať fyzické bariéry medzi kabínami, aby sa zabránilo obchádzaniu hraničných kontrol;
24. zabezpečiť náležitú komunikáciu medzi príslušníkmi vykonávajúcimi bežnú kontrolu a osobitnú kontrolu a zaistiť dostupnosť príslušníkov vykonávajúcich osobitnú kontrolu, aby príslušníci vykonávajúci bežnú kontrolu nemuseli pri presune cestujúcich na osobitnú kontrolu opustiť kabínu;
25. nainštalovať potrebné vybavenie v priestoroch určených na osobitnú kontrolu v termináli 2 a natrvalo premiestniť príslušníka vykonávajúceho osobitnú kontrolu do tohto terminálu, aby bolo možné vykonávať dôkladné osobitné kontroly v súlade s Kódexom schengenských hraníc;
26. zabezpečiť pravidelné brífingy pre každú zmenu s cieľom vymieňať si aktualizované príslušné informácie o ukazovateľoch rizika, rizikových profiloch a typickom *mode operandi* cezhraničnej trestnej činnosti;
27. zvýšiť počet pečiatok a zlepšiť postup ich evidencie, aby bola vždy jasná totožnosť každého príslušníka pohraničnej stráže, ktorému je pečiatka v danom čase pridelená, v súlade s požiadavkami písmena f) prílohy II ku Kódexu schengenských hraníc;
28. zabezpečiť, aby sa totožnosť držiteľa víza a pravosť víza systematicky overovala prostredníctvom kontroly čísla vízovej nálepky v kombinácii s overením odtlačkov prstov držiteľa víza v súlade s článkom 18 ods. 1 nariadenia o VIS;
29. zabezpečiť, aby sa hraničné kontroly vykonávali v súlade s článkom 8 Kódexu schengenských hraníc, a to najmä formou dôkladnej kontroly pri vstupe štátnych príslušníkov tretích krajín s využitím rizikových profilov a dostupného vybavenia na odhaľovanie pozmenených dokladov;

30. urýchlene zabezpečiť odstránenie technického zlyhania vízového informačného systému a vykonávanie kontrol v súlade s článkom 18 nariadenia (ES) č. 767/2008 o VIS;
31. zlepšiť výkonnosť telekomunikačnej infraštruktúry slúžiacej príslušníkom pohraničnej stráže vykonávajúcim bežnú kontrolu pri vyhľadávaní vo vnútroštátnych databázach, v SIS II, databáze SLTD Interpolu a vo VIS;
32. zabezpečiť, aby sa vždy overovala pravosť biometrických údajov uložených v čipe cestovného pasu, ako sa vyžaduje v článku 8 Kódexu schengenských hraníc;
33. urýchlene prijať potrebné opatrenia na zabezpečenie toho, aby cestujúci z letov mimo schengenského priestoru prichádzali na bežné hraničné kontroly v inom čase ako cestujúci z letov zo schengenského priestoru alebo aby títo cestujúci boli od seba zreteľne oddelení, a aby bola situácia uvedená do súladu s prílohou VI (bodom 2.1.3) ku Kódexu schengenských hraníc;
34. zabezpečiť, aby sa cestovné doklady štátnych príslušníkov tretích krajín označovali odtlačkom pečiatky v súlade so schengenskými normami, ako je stanovené v článku 11 Kódexu schengenských hraníc a jeho prílohe IV a v oddiele I bode 4 Schengenskej príručky;
35. zabezpečiť, aby sa zrušila prax „spomienkových odtlačkov pečiatok“ s cieľom dodržiavať požiadavky týkajúce sa označovania odtlačkom pečiatky stanovené v článku 11 Kódexu schengenských hraníc a jeho prílohe IV;
36. ukladať leteckým dopravcom sankcie v súlade so smernicou 2001/51 ES.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*
