

Bruxelles, 20 februarie 2020  
(OR. en)

6194/20

---

Dosar interinstituțional:  
2020/0009 (NLE)

---

SCH-EVAL 29  
FRONT 27  
COMIX 63

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretariatul General al Consiliului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Data:          | 20 februarie 2020                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Destinatar:    | Delegațiile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Nr. doc. ant.: | 5786/20                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Subiect:       | Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2019 a aplicării de către <b>Franța</b> a acquis-ului Schengen în domeniul <b>gestionării frontierelor aeriene externe</b> (punctele de trecere a frontierei din Aeroportul Orly Paris și din Aeroportul Nisa) |

Alăturat, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind soluționarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2019 a aplicării de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor aeriene externe (punctele de trecere a frontierei din Aeroportul Orly Paris și din Aeroportul Nisa), adoptată de Consiliu în reuniunea sa din 20 februarie 2020.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, prezenta recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

## **RECOMANDĂRI**

**privind soluționarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2019 a aplicării de către Franța  
a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor aeriene externe  
(punctele de trecere a frontierei din Aeroportul Orly Paris și din Aeroportul Nisa)**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen<sup>1</sup>, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Franței să întreprindă acțiuni de remediere pentru a aborda deficiențele identificate în cadrul vizitei de evaluare Schengen efectuate în 2019 în domeniul gestionării frontierelor externe. În urma evaluării, s-a adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2020) 201 a Comisiei, un raport privind constatările și analizele, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

---

<sup>1</sup> JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) În Aeroportul Orly, poliția de frontieră franceză are acces la o bază de date administrată de autoritatea aeroportuară, care furnizează informații în timp real cu privire la numărul preconizat de pasageri și de zboruri într-un anumit slot orar, la sosiri sau la plecări. Această bază de date furnizează și informații privind numărul de pasageri care așteaptă la rând. Poliția de frontieră utilizează aceste informații pentru a lua decizii cu privire la numărul de agenți care trebuie să fie prezenți în prima linie în zonele destinate plecărilor sau sosirilor. Datorită acestui sistem, comandantul efectivelor poliției de frontieră din aeroport poate să efectueze planificarea în avans a personalului și să optimizeze repartizarea pe ture a acestuia.
- (3) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, în special a cerințelor referitoare la efectivele de personal alocate pentru efectuarea controlului la frontiere, procedurile de verificare la frontiere, infrastructura, utilizarea analizei riscurilor în sprijinul verificărilor la frontiere și utilizarea Sistemului de informații privind vizele, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 2-7, 9-12, 16-20, 23-27 și 29-36.
- (4) Prezenta decizie ar trebui transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, Franța ar trebui, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, să elaboreze un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările și măsurile care urmează să fie luate pentru a le pune în aplicare, să remedieze deficiențele identificate în raportul de evaluare și să transmită Comisiei și Consiliului respectivul plan de acțiune,

## RECOMANDĂ

### Franței:

1. să amelioreze cunoștințele de limbă engleză ale polițiștilor de frontieră care efectuează verificările din prima și din a doua linie;
2. să consolideze în continuare cooperarea dintre autoritățile vamale și DCPAF prin asigurarea unui schimb mai eficient de informații sau prin elaborarea unor produse comune de analiză a riscurilor;
3. să instituie planuri de urgență scrise care să acopere toate situațiile legate de migrație și de controlul frontierelor în aeroporturi;

4. să amelioreze cunoștințele polițiștilor de frontieră din prima linie cu privire la indicatorii de risc specifici referitori la stabilirea profilului potențialilor luptători teroriști;
5. să se asigure că un număr sporit de polițiști de frontieră urmează cursuri de formare în materie de analiză a riscurilor și că se elaborează în mod sistematic și regulat produse de analiză a riscurilor;
6. să utilizeze instrumentele de analiză a riscurilor ale Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și să disemineze, pe intranet, profilurile și indicatorii de risc pentru a le pune la dispoziția tuturor polițiștilor de frontieră;
7. să se asigure că informațiile privind cazurile de refuz al intrării sunt utilizate pentru analiza riscurilor și să aibă în vedere înregistrarea acestor date în format electronic pentru a le utiliza într-un mod mai eficient;
8. să se asigure că, în conformitate cu articolul 8 alineatul (5) din Codul frontierei Schengen, pasagerilor resortisanți ai țărilor terțe care fac obiectul unei verificări amănunțite în linia a doua li se pune la dispoziție formularul prin care sunt informați cu privire la scopul și la procedurile acestei verificări;
9. să se asigure că analiza riscurilor se efectuează în deplină conformitate cu modelul comun de analiză integrată a riscului 2.0 și cu articolul 11 din Regulamentul privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;
10. să se asigure că polițiștii de frontieră urmează cursurile de formare și alte activități organizate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă;

#### ***Punctul de trecere a frontierei din Aeroportul Orly***

11. să instituie un sistem de formare mai cuprinzător și regulat pentru a asigura un nivel suficient de cunoaștere a procedurilor de control la frontieră;
12. să se asigure că verificările la frontiere asupra resortisanților țărilor terțe se efectuează mai amănunțit și să utilizeze în mai mare măsură echipamentele disponibile pentru detectarea documentelor falsificate;

13. să instaleze echipamentele necesare (de exemplu, microscopae) în birourile din linia a doua din fiecare terminal pentru a se asigura că verificările amănunțite din linia a doua pot fi efectuate în conformitate cu Codul frontierelor Schengen;
14. să se asigure că se utilizează un sistem corespunzător și clar de semnalizare pentru a se evita confuzia în rândul resortisanților UE/SEE/CH și al resortisanților țărilor terțe care sosesc la terminalul 4;
15. să îmbunătățească procedura din prima linie pentru a asigura o verificare corespunzătoare a pasagerilor, a membrilor echipajului, a persoanelor cu mobilitate redusă și a personalului aeroportului prin separarea culoarului destinat echipajelor de cel destinat pasagerilor obișnuiți;
16. să asigure, în terminalul 3, separarea completă a zonelor destinate pasagerilor din spațiul Schengen de cele destinate pasagerilor din afara spațiului Schengen, în conformitate cu punctul 2.1.1 din anexa VI la Codul frontierelor Schengen;

#### ***Punctul de trecere a frontierei din Aeroportul Nisa***

17. să amelioreze conținutul programei de formare pentru a include mai multe cursuri de formare specifică privind verificările la frontiere, în special referitoare la dispozițiile Codului frontierelor Schengen, dar și referitoare la alte subiecte legate de gestionarea frontierelor, cum ar fi analiza riscurilor și drepturile cetățenilor UE/SEE/CH și ale membrilor de familie ai acestora;
18. să sporească de urgență efectivele de personal care se ocupă de verificările la frontiere pentru a asigura un control eficace, de înalt nivel și uniform, astfel cum se prevede la articolele 15 și 16 din Codul frontierelor Schengen;
19. să utilizeze rezerviști numai pentru sarcinile de sprijin, nu pentru verificările la frontiere, cu excepția cazului în care rezerviștii au beneficiat de o formare corespunzătoare;
20. să se asigure că verificările la frontiere asupra persoanelor care efectuează zboruri private se efectuează în conformitate cu dispozițiile punctului 2.3 din anexa VI la Regulamentul (UE) 2016/399 (Codul frontierelor Schengen) prin primirea în avans a declarației generale;

21. să se asigure că, în terminalul de aviație generală, cabina de control este echipată în mod corespunzător cu echipamente de verificare a documentelor (lumină UV, lupă, cititor de amprente digitale);
22. să amelioreze comunicarea dintre pasageri și polițistul de frontieră prin adaptarea geamului cabinelor de control din terminalul 2;
23. să instaleze bariere fizice între cabine în zona de sosire din terminalul 1 pentru a preveni sustragerea de la verificările la frontiere;
24. să asigure o comunicare adecvată între agenții din prima și din a doua linie și să asigure disponibilitatea agenților din linia a doua pentru ca agenții din prima linie să nu fie nevoiți să iasă din cabină atunci când direcționează pasagerii către linia a doua;
25. să instaleze echipamentele necesare în biroul din linia a doua din terminalul 2 și să repartizeze permanent un agent în linia a doua din terminalul 2 pentru a se asigura că verificările amănunțite din linia a doua pot fi efectuate în conformitate cu Codul frontierelor Schengen;
26. să se asigure că după fiecare tură au loc informări regulate, în cursul cărora se fac schimburi de date actualizate relevante privind indicatorii de risc, profilurile de risc și modul de operare tipic al infractorilor care acționează la nivel transfrontalier;
27. să sporească numărul de ștampile și să îmbunătățească procedura de înregistrare a ștampilelor pentru a se asigura că se cunoaște în mod clar identitatea fiecărui polițist de frontieră căruia i se încredințează o ștampilă la un moment dat, în vederea îndeplinirii cerințelor prevăzute la litera (f) din anexa II la Codul frontierelor Schengen;
28. să se asigure că identitatea titularului de viză și autenticitatea vizei sunt verificate în mod sistematic prin verificarea, în același timp, a numărului autocolantului de viză și a amprentelor digitale ale titularului de viză, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul VIS;
29. să se asigure că verificările la frontiere sunt efectuate în conformitate cu articolul 8 din Codul frontierelor Schengen, în special prin realizarea unor verificări amănunțite la intrarea resortisanților țărilor terțe, utilizându-se profilurile de risc și echipamentele disponibile pentru detectarea documentelor falsificate;

30. să se asigure de urgență că se remediază defecțiunea tehnică a Sistemului de informații privind vizele și că se efectuează verificări în conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (CE) nr. 767/2008 privind VIS;
31. să îmbunătățească performanța infrastructurii de telecomunicații care este utilizată de polițiștii de frontieră din prima linie pentru consultarea bazelor de date naționale, a SIS II, a bazei de date SLTD a Interpolului și a VIS;
32. să se asigure că se verifică întotdeauna autenticitatea datelor biometrice stocate în cipul pașaportului, astfel cum se prevede la articolul 8 din Codul frontierei Schengen;
33. să ia de urgență măsurile necesare pentru a se asigura că pasagerii zborurilor din afara spațiului Schengen ajung la verificările la frontiere din prima linie la un alt moment decât pasagerii zborurilor din spațiul Schengen sau că cele două tipuri de pasageri sunt separate în mod clar și să asigure conformitatea cu anexa VI (punctul 2.1.3) la Codul frontierei Schengen;
34. să se asigure că documentele de călătorie ale resortisanților țărilor terțe sunt șampilate în conformitate cu standardele Schengen, astfel cum se prevede la articolul 11 din Codul frontierei Schengen și în anexa IV la acesta, precum și în secțiunea 1.4 din Manualul Schengen;
35. să se asigure că se elimină practica de aplicare a „ștampilelor suvenir” pentru a se respecta cerințele de șampilare, astfel cum se prevede la articolul 11 din Codul frontierei Schengen și în anexa IV la acesta;
36. să aplice sancțiuni transportatorilor aerieni în conformitate cu Directiva 2001/51/CE.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu*

*Președintele*