

Bruksela, 20 lutego 2020 r.
(OR. en)

6194/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	20 lutego 2020 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	5786/20
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny stosowania przez Francję dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania zewnętrznymi granicami powietrznymi (przejścia graniczne port lotniczy Orly w Paryżu i port lotniczy Nicea)

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny stosowania przez Francję dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania zewnętrznymi granicami powietrznymi (przejścia graniczne port lotniczy Orly w Paryżu i port lotniczy Nicea). Decyzja została przyjęta przez Radę na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2020 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. przedmiotowe zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

ZALECENIE

**w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny stosowania przez Francję dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania zewnętrznymi granicami powietrznymi
(przejścia graniczne port lotniczy Orly w Paryżu i port lotniczy Nicea)**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylenia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celem niniejszej decyzji jest zalecenie Francji działań naprawczych, mających wyeliminować niedociągnięcia stwierdzone w toku przeprowadzonej w 2019 r. oceny stosowania dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2020) 201 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające optymalne rozwiązania oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) W porcie lotniczym Orly francuska policja graniczna ma dostęp do bazy danych, którą zarządzają władze portu lotniczego, zawierającej informacje w czasie rzeczywistym na temat spodziewanej liczby pasażerów i lotów w określonym przedziale czasowym w strefie przylotów lub odlotów. W tej bazie danych można również sprawdzić liczbę pasażerów oczekujących w kolejkach. Policja graniczna wykorzystuje te informacje do podejmowania decyzji w sprawie tego, ilu funkcjonariuszy pierwszej linii kontroli jest potrzebnych przy odlotach lub przylotach. System umożliwia oficerom dowodzącym planowanie strategiczne w odniesieniu do personelu i optymalizację harmonogramów pracy pracowników.
- (3) W świetle znaczenia, jakie ma przestrzeganie dorobku Schengen, w szczególności wymogów dotyczących liczby funkcjonariuszy prowadzących kontrolę graniczną, procedur odprawy granicznej, infrastruktury, wykorzystania analizy ryzyka w celu wsparcia odpraw granicznych oraz korzystania z wizowego systemu informacyjnego, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń: 2–7, 9–12, 16–20, 23–27, 29–36.
- (4) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od jej przyjęcia Francja powinna opracować plan działań, w którym wyszczególnione zostaną wszystkie zalecenia i kroki, jakie należy podjąć w celu ich wdrożenia oraz wyeliminowania wszelkich niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać go Komisji i Radzie,

ZALECA:

Francja powinna:

1. poprawić znajomość języka angielskiego wśród funkcjonariuszy straży granicznej przeprowadzających kontrole pierwszej i drugiej linii;
2. dodatkowo wzmocnić współpracę między służbą celną a centralną dyrekcją straży granicznej (DCPAF) poprzez zapewnienie lepszej wymiany informacji lub stworzenie wspólnych produktów analizy ryzyka;
3. opracować pisemne plany awaryjne obejmujące wszystkie sytuacje związane z migracją i kontrolą granic w portach lotniczych;

4. poprawić stan wiedzy funkcjonariuszy straży granicznej na stanowiskach kontroli pierwszej linii na temat szczegółowych wskaźników ryzyka związanych z profilowaniem potencjalnych bojowników terrorystycznych;
5. zapewnić, aby więcej funkcjonariuszy straży granicznej było przeszkolonych w zakresie analizy ryzyka oraz by produkty analizy ryzyka były przygotowywane w sposób systematyczny i regularny;
6. korzystać z narzędzi Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej do analizy ryzyka i rozpowszechniać za pośrednictwem intranetu profile ryzyka i wskaźniki ryzyka w celu udostępnienia ich wszystkim funkcjonariuszom straży granicznej;
7. zapewnić, aby informacje na temat odmów wjazdu były wykorzystywane do analizy ryzyka i rozważyć rejestrację tych danych drogą elektroniczną, tak aby móc skuteczniej z nich korzystać;
8. zapewnić, by formularz dla obywateli państw trzecich objętych szczegółową kontrolą drugiej linii, zawierający informacje o celu i procedurach, był przekazywany pasażerom poddawanych tym kontrolom zgodnie z art. 8 ust. 5 kodeksu granicznego Schengen;
9. zapewnić, aby analiza ryzyka była przeprowadzana w pełni zgodnie ze wspólnym zintegrowanym modelem analizy ryzyka 2.0 oraz zgodnie z art. 11 rozporządzenia w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej;
10. zapewnić, by funkcjonariusze straży granicznej uczestniczyli w szkoleniach i innych działaniach organizowanych przez Europejską Agencję Straży Granicznej i Przybrzeżnej;

Przejście graniczne port lotniczy Orly

11. ustanowić bardziej kompleksowy i regularny system szkoleń mający zapewnić odpowiedni poziom wiedzy na temat procedur kontroli granicznej;
12. zapewnić, by odprawy graniczne obywateli państw trzecich były przeprowadzane w sposób bardziej dokładny i zwiększyć wykorzystanie dostępnego sprzętu do wykrywania podrobionych dokumentów;

13. zainstalować niezbędne urządzenia (np. mikroskop) w biurach kontroli drugiej linii w każdym terminalu, aby zagwarantować możliwość przeprowadzania szczegółowych kontroli drugiej linii zgodnie z kodeksem granicznym Schengen;
14. zapewnić właściwe i wyraźne oznakowanie, aby uniknąć dezorientacji obywateli UE/EOG/CH i obywateli państw trzecich przybywających do Terminalu 4;
15. usprawnić procedurę kontroli pierwszej linii w celu zapewnienia właściwej odprawy pasażerów, członków załogi, osób o ograniczonej sprawności ruchowej i pracowników portu lotniczego poprzez oddzielenie pasa dla załogi od pasa dla pozostałych pasażerów;
16. zapewnić całkowite oddzielenie pasażerów podróżujących w ramach strefy Schengen i pasażerów spoza strefy Schengen w terminalu 3 zgodnie z załącznikiem VI pkt 2.1.1 kodeksu granicznego Schengen;

Przejście graniczne port lotniczy Nicea

17. udoskonalić treść programu szkoleniowego tak, aby uwzględnić w nim większą liczbę szkoleń dotyczących odprawy granicznej, w szczególności szkoleń na temat przepisów kodeksu granicznego Schengen, ale także na inne tematy związane z zarządzaniem granicami, takie jak analiza ryzyka i prawa obywateli UE/EOG/CH i członków ich rodzin;
18. pilnie zwiększyć liczbę personelu zajmującego się odprawą graniczną, aby zapewnić skuteczny, wysoki i jednolity poziom kontroli zgodnie z wymogami art. 15 i 16 kodeksu granicznego Schengen;
19. angażować rezerwistów wyłącznie do zadań pomocniczych, a nie do czynności związanych z odprawą graniczną, chyba że są oni odpowiednio przeszkoleni;
20. zapewnić, by odprawy graniczne osób w lotach prywatnych były przeprowadzane zgodnie z przepisami pkt 2.3 załącznika VI do rozporządzenia 2016/399 (kodeks graniczny Schengen) dzięki wcześniejszemu otrzymaniu ogólnego oświadczenia;

21. zapewnić, aby stanowisko odprawy w terminalu lotnictwa ogólnego było odpowiednio wyposażone w sprzęt do kontroli dokumentów (lampa UV, szkło powiększające, czytnik odcisków palców);
22. usprawnić komunikację między pasażerami i funkcjonariuszami straży granicznej przez dopasowanie szyby w stanowiskach odprawy w terminalu 2;
23. zainstalować fizyczne bariery między stanowiskami w strefie przylotów w terminalu 1, aby zapobiec omijaniu odpraw granicznych;
24. zapewnić odpowiednią komunikację między funkcjonariuszami pierwszej i drugiej linii, dostępność funkcjonariuszy drugiej linii w celu uniknięcia sytuacji, w której funkcjonariusze pierwszej linii muszą opuścić stanowisko podczas przekazywania pasażerów do drugiej linii;
25. zainstalować niezbędne urządzenia w biurze kontroli drugiej linii w terminalu 2 oraz przenieść funkcjonariusza drugiej linii na stałe do terminalu 2 w celu zapewnienia możliwości przeprowadzania szczegółowych kontroli drugiej linii zgodnie z kodeksem granicznym Schengen;
26. zapewnić regularne spotkania informacyjne dla każdej zmiany służące wymianie aktualnych istotnych informacji dotyczących wskaźników ryzyka, profili ryzyka oraz typowych metod działania związanych z przestępczością transgraniczną;
27. zwiększyć liczbę stempli i usprawnić procedurę rejestracji stempli w celu zapewnienia, by tożsamość każdego funkcjonariusza straży granicznej, któremu w danym momencie przydzielono dany stempel, była zawsze wiadoma, zgodnie z wymogami określonymi w załączniku II lit. f) kodeksu granicznego Schengen;
28. zapewnić, by tożsamość posiadacza wizy i autentyczność wizy były systematycznie sprawdzane za pomocą numeru naklejki wizowej w połączeniu z weryfikacją odcisków palców posiadacza wizy zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie VIS;
29. zapewnić, aby odprawy graniczne były przeprowadzane zgodnie z art. 8 kodeksu granicznego Schengen, w szczególności przez przeprowadzanie szczegółowych odpraw obywateli państw trzecich przy wjeździe przy wykorzystaniu profili ryzyka i dostępnego sprzętu do wykrywania podrobionych dokumentów;

30. pilnie zapewnić, by awaria techniczna wizowego systemu informacyjnego została naprawiona, a kontrole były przeprowadzane zgodnie z art. 18 rozporządzenia (WE) nr 767/2008 w sprawie VIS;
31. podnieść wydajność infrastruktury telekomunikacyjnej, z której korzystają funkcjonariusze straży granicznej na stanowiskach kontroli pierwszej linii, na potrzeby przeszukiwania krajowych baz danych, SIS II, bazy danych SLTD Interpolu i wizowego systemu informacyjnego (VIS);
32. zapewnić, by autentyczność danych biometrycznych przechowywanych na mikroprocesorze w paszporcie była zawsze sprawdzana zgodnie z art. 8 kodeksu granicznego Schengen;
33. pilnie podjąć odpowiednie kroki w celu zapewnienia, by pasażerowie przylatujący spoza strefy Schengen przechodzili kontrolę pierwszej linii w innym czasie niż pasażerowie przylatujący ze strefy Schengen lub by byli od nich wyraźnie oddzieleni, i dostosować sytuację do wymogów opisanych w załączniku VI (pkt 2.1.3) kodeksu granicznego Schengen;
34. dopilnować, by dokumenty podróży obywateli państw trzecich były stemplowane zgodnie ze standardami Schengen, określonymi w art. 11 i w załączniku IV do kodeksu granicznego Schengen oraz w sekcji I pkt 4 podręcznika Schengen;
35. zagwarantować, że zniesiona zostanie praktyka umieszczania „pamiątkowych stempli”, tak aby przestrzegać wymogów stemplowania określonych w art. 11 i w załączniku IV do kodeksu granicznego Schengen;
36. nakładać kary na przewoźników lotniczych zgodnie z dyrektywą 2001/51/WE.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący