



Brussel, 20 februari 2020
(OR. en)

6194/20

Interinstitutioneel dossier:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	20 februari 2020
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5786/20
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Frankrijk het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de lucht buitengrenzen toepast (grensdoorlaatposten luchthaven Parijs–Orly en luchthaven Nice)

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Frankrijk het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de lucht buitengrenzen toepast (grensdoorlaatposten luchthaven Parijs–Orly en luchthaven Nice), zoals dat op 20 februari 2020 door de Raad is vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

**voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2019 verrichte evaluatie van de wijze waarop Frankrijk het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de luchtbuitengrenzen toepast
(grensdoorlaatposten luchthaven Parijs–Orly en luchthaven Nice)**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Frankrijk en betreft een aanbeveling voor maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd tijdens de in 2019 verrichte nieuwe evaluatie van de uitvoering van de Schengenvoorschriften op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2020) 201 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Op de luchthaven van Orly heeft de Franse grenspolitie toegang tot een door de luchthavenautoriteit beheerde gegevensbank met realtime-informatie over het verwachte aantal aankomende of vertrekkende passagiers en vluchten in een bepaald tijdsbestek. Ook het aantal wachtende passagiers kan in deze gegevensbank worden opgevraagd. De grenspolitie gebruikt deze informatie om beslissingen te nemen over het aantal eerstelijns grenswachters dat bij vertrek of aankomst vereist is. Het systeem stelt de commandant in staat om op voorhand de personeelsplanning uit te voeren en de dienstroosters te optimaliseren.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, in het bijzonder de vereisten met betrekking tot het personeelsbestand voor het grenstoezicht, de grenscontrole-procedures, de infrastructuur, de toepassing van risicoanalyse ter ondersteuning van de grenscontroles en het gebruik van het Visuminformatiesysteem, moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 2 tot en met 7, 9 tot en met 12, 16 tot en met 20, 23 tot en met 27 en 29 tot en met 36.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling van dit besluit moet Frankrijk krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met vermelding van alle aanbevelingen en de ter uitvoering daarvan te treffen maatregelen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen, en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Frankrijk de volgende maatregelen neemt:

1. zorgt voor een betere beheersing van het Engels door de grenswachters die eerste- en tweedelijnscontroles uitvoeren;
2. de samenwerking tussen de douane en de DCPAF verder versterkt door te zorgen voor een betere uitwisseling van informatie of de totstandbrenging van gemeenschappelijke risicoanalyseproducten;
3. schriftelijke noodplannen opstelt voor alle situaties die verband houden met migratie en grenstoezicht op de luchthavens;

4. de kennis van de eerstelijns grenswachters verbetert inzake specifieke risico-indicatoren met betrekking tot de profilering van potentiële buitenlandse terroristische strijders;
5. ervoor zorgt dat meer grenswachters worden opgeleid op het gebied van risicoanalyse en dat risicoanalyseproducten op systematische en regelmatige basis worden opgesteld;
6. gebruikmaakt van de instrumenten van het Europees Grens- en kustwachtagentschap op het gebied van risicoanalyse en de risicoprofielen en -indicatoren via het intranet verspreidt, zodat deze beschikbaar zijn voor alle grenswachters;
7. ervoor zorgt dat informatie over weigering van toegang voor risicoanalyse wordt gebruikt en overweegt deze gegevens elektronisch te registreren met het oog op efficiënter gebruik;
8. ervoor zorgt dat het formulier voor het informeren van onderdanen van derde landen die aan een grondige tweedelijnscontrole worden onderworpen, wordt verstrekt aan passagiers die deze controles ondergaan, overeenkomstig artikel 8, lid 5, van de Schengengrenscore;
9. ervoor zorgt dat de risicoanalyse geheel in overeenstemming met het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse 2.0 en artikel 11 van de verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht wordt verricht;
10. ervoor zorgt dat grenswachters de door het Europees Grens- en kustwachtagentschap georganiseerde opleidingen en andere activiteiten volgen;

Grensdoorlaatpost luchthaven Orly

11. een uitgebreider en intensiever opleidingssysteem opzet om te zorgen voor voldoende kennis van de grenstoezichtprocedures;
12. ervoor zorgt dat de grenscontroles van onderdanen van derde landen grondiger worden uitgevoerd en dat er meer gebruik wordt gemaakt van de beschikbare apparatuur voor het opsporen van vervalste documenten;

13. de nodige apparatuur (bijvoorbeeld een microscoop) installeert in de tweedelijnskantoren in elke terminal, zodat grondige tweedelijnscontroles kunnen worden uitgevoerd in overeenstemming met de Schengengrenscode;
14. zorgt voor passende en duidelijke bewegwijzering om verwarring te voorkomen bij burgers van de EU, de EER, Zwitserland en derde landen die in terminal 4 aankomen;
15. de eerstelijnsprocedure verbetert met het oog op een passende controle van passagiers, bemanningsleden, personen met beperkte mobiliteit en luchthavenpersoneel, door de wachtrij voor bemanningsleden te scheiden van die voor gewone passagiers;
16. zorgt voor een volledige scheiding van de Schengen- en niet-Schengenzones in terminal 3, overeenkomstig bijlage VI, punt 2.1.1, van de Schengengrenscode;

Grensdoorlaatpost luchthaven Nice

17. de inhoud van het opleidingsprogramma verbetert door er meer opleidingen in op te nemen die specifiek gericht zijn op grenscontroles, en met name op de bepalingen van de Schengengrenscode, maar ook op andere onderwerpen die verband houden met het grensbeheer, zoals risicoanalyse en de rechten van burgers van de EU, de EER en Zwitserland en hun familieleden;
18. met spoed het aantal personeelsleden voor grenscontroles opvoert om te zorgen voor een efficiënt, hoog en eenvormig niveau van toezicht, zoals vereist overeenkomstig de artikelen 15 en 16 van de Schengengrenscode;
19. reservisten alleen inzet voor ondersteunende taken en niet voor grenscontroles, tenzij zij daarvoor een passende opleiding hebben gekregen;
20. ervoor zorgt dat de grenscontroles van personen op particuliere vluchten worden uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van punt 2.3 van bijlage VI bij Verordening (EU) 2016/399 (Schengengrenscode) doordat op voorhand de algemene verklaring wordt verstrekt;

21. ervoor zorgt dat de controlecabine in de General Aviation Terminal naar behoren is uitgerust met apparatuur voor het controleren van documenten (UV-licht, vergrootglas, vingerafdruklezer);
22. de communicatie tussen passagier en grenswachter verbetert door het glas van de controlecabines in terminal 2 aan te passen;
23. in de aankomsthal van terminal 1 fysieke barrières tussen de cabines installeert om te voorkomen dat de grenscontroles worden omzeild;
24. ervoor zorgt dat eerstelijns- en tweedelijns grenswachters goed kunnen communiceren en dat er voldoende tweedelijns grenswachters aanwezig zijn om te voorkomen dat eerstelijns grenswachters hun cabine moeten verlaten om passagiers naar de tweede lijn te begeleiden;
25. de nodige apparatuur installeert in het tweedelijnskantoor in terminal 2 en een tweedelijns grenswachter permanent in terminal 2 stationeert, zodat grondige tweedelijnscontroles kunnen worden uitgevoerd in overeenstemming met de Schengengrenscore;
26. zorgt voor regelmatige briefings voor elke dienst om de betrokkenen geactualiseerde relevante informatie te verstrekken over risico-indicatoren, risicoprofielen en voor grensoverschrijdende criminaliteit typerende werkwijzen;
27. zorgt voor een groter aantal stempels en de registratieprocedure van de stempels verbetert, zodat de identiteit van elke grenswachter die op een bepaald moment een bepaald stempel krijgt toegewezen, altijd duidelijk is en wordt voldaan aan de vereisten van bijlage II, punt f), van de Schengengrenscore;
28. ervoor zorgt dat de identiteit van de visumhouder en de echtheid van het visum systematisch worden geverifieerd aan de hand van het nummer van de visumsticker in combinatie met de verificatie van de vingerafdrukken van de visumhouder overeenkomstig artikel 18, lid 1, van de VIS-verordening;
29. ervoor zorgt dat de grenscontroles worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 8 van de Schengengrenscore, met name door bij de inreis van onderdanen van derde landen grondige controles te verrichten door gebruik te maken van risicoprofielen en van de beschikbare apparatuur voor het opsporen van vervalste documenten;

30. er met spoed voor zorgt dat technische defecten van het Visuminformatiesysteem worden verholpen en dat de controles worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EG) nr. 767/2008 betreffende het VIS;
31. de prestaties van de telecommunicatie-infrastructuur voor eerstelijns grenswachters verbetert waar het gaat om de raadpleging van nationale gegevensbanken, SIS II, de Interpol-gegevensbank van gestolen en verloren reisdocumenten en het Visuminformatiesysteem;
32. ervoor zorgt dat de echtheid van de op de chip van het paspoort opgeslagen biometrische gegevens altijd wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 8 van de Schengengrenscore;
33. dringend de nodige regelingen treft om ervoor te zorgen dat passagiers van niet-Schengenvluchten op een ander tijdstip bij de eerstelijns grenscontroles aankomen dan de passagiers van niet-Schengenvluchten, of dat deze twee passagiersstromen duidelijk gescheiden worden, en de situatie in overeenstemming brengt met bijlage VI, punt 2.1.3, van de Schengengrenscore;
34. de reisdocumenten van de onderdanen van derde landen laat afstempelen overeenkomstig de Schengennormen, zoals nader bepaald in artikel 11 van en bijlage IV bij de Schengengrenscore en deel 1.4 van het Schengenhandboek;
35. ervoor zorgt dat de praktijk van het aanbrengen van "souvenirstempels" wordt afgeschaft en de in artikel 11 en bijlage IV van de Schengengrenscore neergelegde stempelvereisten worden nageleefd;
36. aan luchtvaartmaatschappijen sancties oplegt overeenkomstig Richtlijn 2001/51/EG.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter