

Briselē, 2020. gada 20. februārī
(OR. en)

6194/20

Starpiestāžu lieta:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs: Padomes Ģenerālsekretariāts

Datums: 2020. gada 20. februāris

Saņēmējs: delegācijas

Iepr. dok. Nr.: 5786/20

Temats: Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2019. gada izvērtēšanā par to, kā **Francija** piemēro Šengenas *acquis* **ārējo gaisa robežu pārvaldības** jomā (robežšķērsošanas vietas Orlī lidosta Parīzē un Nicas lidosta)

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2019. gada izvērtēšanā par to, kā Francija piemēro Šengenas *acquis* ārējo gaisa robežu pārvaldības jomā (robežšķērsošanas vietas Orlī lidosta Parīzē un Nicas lidosta); šo lēmumu Padome pieņēma sanāsmē, kas notika 2020. gada 20. februārī.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šis ieteikums tiks nosūtīts Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

IETEIKUMU

par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2019. gada izvērtēšanā par to, kā Francija piemēro Šengenas *acquis* ārējo gaisa robežu pārvaldības jomā (robežšķērsosanas vietas Orli lidosta Parīzē un Nicas lidosta)

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šā lēmuma mērķis ir ieteikt Francijai korektīvas darbības, kas veicamas, lai novērstu trūkumus, kuri konstatēti 2019. gadā veiktajā atkārtotajā Šengenas izvērtēšanas apmeklējumā ārējo robežu pārvaldības jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2020) 201 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā ir norādīta izvērtēšanas laikā konstatētā paraugprakse un trūkumi.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Francijas robežpolicijai Orlī lidostā ir piekļuve datubāzei, ko administrē lidostas pārvaldes iestāde un kurā pieejama reāllaika informācija par pasažieru un reisu paredzamo skaitu konkrētā ielidošanas vai izlidošanas laika nišā. Minētajā datubāzē var redzēt arī pasažieru skaitu, kuri gaida rindā. Robežpolicija izmanto šo informāciju, lai pieņemtu lēmumus par ielidošanas vai izlidošanas zonā nepieciešamo pirmās līnijas amatpersonu skaitu. Vadošā amatpersona var šajā sistēmā veikt darbinieku iepriekšēju plānošanu un optimizēt darbinieku sarakstus.
- (3) Ņemot vērā to, cik svarīgi ir ievērot Šengenas *acquis*, jo īpaši prasības, kas saistītas ar robežkontroles darbinieku skaitu, robežpārbaūžu procedūrām, infrastruktūru, riska analīzes izmantošanu robežpārbaūžu atbalstam un vīzu informācijas sistēmas izmantošanu, prioritāte būtu jāpiešķir šādu ieteikumu īstenošanai: 2.–7., 9.–12., 16.–20., 23.–27. un 29.–36. ieteikums.
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Trīs mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Francijai, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns, kurā uzskaitīti visi ieteikumi un pasākumi, kas veicami to īstenošanai un visu izvērtēšanas ziņojumā konstatēto trūkumu novēršanai, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

AR ŠO IESAKA,

ka Francijai būtu:

1. jāuzlabo to robežsargu angļu valodas prasme, kuri veic pārbaudes pirmajā un otrajā līnijā;
2. jāuzlabo sadarbība starp muitas dienestiem un Robežu policijas Centrālo direkciju (*DCPAF*), nodrošinot labāku informācijas apmaiņu vai izstrādājot kopīgus riska analīzes produktus;
3. jāizstrādā rakstisks ārkārtas situāciju plāns, kurā ietvertas visas situācijas saistībā ar migrāciju un robežkontroli lidostās;

4. jāuzlabo pirmās līnijas robežsargu zināšanas par konkrētiem riska rādītājiem saistībā ar potenciālu kaujinieku teroristu profilēšanu;
5. jānodrošina, ka vairāk robežsargu tiek apmācīti riska analīzes jomā un ka sistemātiski un regulāri tiek izstrādāti riska analīzes produkti;
6. jāizmanto Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras riska analīzes rīki un iekštīklā jāizplata riska profili un rādītāji, lai tie būtu pieejami visiem robežsargiem;
7. jānodrošina, ka riska analīzē tiek izmantota informācija par ieceļošanas atteikumiem un jāapsver iespēja reģistrēt šos datus elektroniski, lai tos efektīvāk izmantotu;
8. jānodrošina, ka saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 8. panta 5. punktu veidlapa, ar kuru trešo valstu valstspiederīgos, kuriem jāveic pilna pārbaude otrajā līnijā, informē par pārbaudes mērķi un procedūrām, ir pieejama pasažieriem, kuriem veic minēto pārbaudi;
9. jānodrošina, ka riska analīze tiek veikta pilnībā atbilstoši Kopīgajam integrētajam riska analīzes modelim 2.0 un Eiropas Robežu un krasta apsardzes regulas 11. pantam;
10. jānodrošina, ka robežsargi piedalās mācībās un citos pasākumos, ko rīko Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra;

Robežšķērsošanas vieta Orlī lidosta

11. jāizstrādā visaptverošāka un regulārāka mācību sistēma, lai nodrošinātu pietiekamu zināšanu līmeni par robežkontroles procedūrām;
12. jānodrošina, ka rūpīgāk tiek veiktas trešo valstu valstspiederīgo robežpārbaudes, un vairāk jāizmanto pieejamais aprīkojums viltotu dokumentu atklāšanai;

13. jāierīko nepieciešamais aprīkojums (t. i., mikroskops) otrās līnijas birojos katrā terminālī, lai nodrošinātu, ka pilnas pārbaudes otrajā līnijā var veikt saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksu;
14. jānodrošina, ka tiek izmantotas pareizas un skaidras norādes, lai novērstu pārpratumus ES, EEZ valstu, Šveices un trešo valstu valstspiederīgajiem, kuri ierodas 4. terminālī;
15. jāuzlabo pirmās līnijas procedūra, lai nodrošinātu pasažieru, apkalpes locekļu, personu ar ierobežotām pārvietošanās spējām un lidostas personāla pienācīgu pārbaudi, nodalot apkalpei paredzēto joslu no parastajiem pasažieriem paredzētās joslas;
16. jānodrošina, ka 3. terminālī pilnībā tiek nodalīta Šengenas zona un ārpus Šengenas esošo valstu zona, atbilstoši Šengenas Robežu kodeksa VI pielikuma 2.1.1. punktam;

Robežšķērsošanas vieta Nicas lidosta

17. jāuzlabo mācību programmas saturs, palielinot īpaši robežpārbaudēm veltītu mācību skaitu, jo īpaši par Šengenas Robežu kodeksa noteikumiem, bet arī par citiem tematiem, kuri saistīti ar robežu pārvaldību, piemēram, riska analīzi un ES, EEZ valstu, Šveices pilsoņu un viņu ģimenes locekļu tiesībām;
18. steidzami jāpalielina to darbinieku skaits, kuri veic robežpārbaudes, lai nodrošinātu efektīvu, intensīvu un vienota līmeņa kontroli, kā paredzēts Šengenas Robežu kodeksa 15. un 16. pantā;
19. rezervisti jāizmanto tikai atbalsta uzdevumu veikšanai, nevis robežpārbaudēm, izņemot attiecīgi apmācītos;
20. jānodrošina, ka personu robežpārbaudes privātos reisos tiek veiktas atbilstoši Regulas 2016/399 (Šengenas Robežu kodekss) VI pielikuma 2.3. punktam, iepriekš saņemot vispārējo paziņojumu;

21. jānodrošina, ka kontroles kabīne vispārējas nozīmes aviācijas terminālī ir atbilstīgi aprīkota ar dokumentu pārbaudi aprīkojumu (UV lampu, palielināmo stiklu, pirkstu nospiedumu lasītāju);
22. jāuzlabo saziņa starp pasažieri un robežsargu, pielāgojot kontroles kabīņu priekšējo stiklu 2. terminālī;
23. jāuzstāda fiziskas barjeras starp kontroles kabīnēm ielidošanas zonā 1. terminālī, lai novērstu robežpārbaudi apiešanu;
24. jānodrošina pienācīga saziņa starp pirmās un otrās līnijas amatpersonām un otrās līnijas amatpersonu pieejamība, lai pirmās līnijas amatpersonām nevajadzētu pamest kabīni, kad pasažieri tiek nosūtīti uz otro līniju;
25. jāierīko nepieciešamais aprīkojums otrās līnijas birojā 2. terminālī un pastāvīgi jāpārvieta otrās līnijas amatpersona uz 2. termināli, lai visu laiku nodrošinātu, ka pilnas pārbaudes otrajā līnijā var veikt saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksu;
26. katrai maiņai jānodrošina regulāras instruktāžas, lai apmainītos ar jaunāko būtisko informāciju par riska rādītājiem, riska profiliem un tipiskiem darbības veidiem pārrobežu noziedzībā;
27. jāpalielina spiedogu skaits un jāuzlabo spiedogu reģistrācijas procedūra, lai nodrošinātu, ka vienmēr ir skaidra katra robežsarga identitāte, kuram konkrētajā laikā piešķirts attiecīgais spiedogs, atbilstoši Šengenas Robežu kodeksa II pielikuma f) punkta prasībām;
28. jānodrošina, ka vīzas turētāja identitāte un vīzas īstums tiek sistemātiski pārbaudīti, izmantojot vīzas uzlīmes numuru apvienojumā ar vīzas turētāja pirkstu nospiedumu pārbaudi, saskaņā ar VIS regulas 18. panta 1. punktu;
29. jānodrošina, lai robežpārbaudes tiktu veiktas saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 8. pantu, jo īpaši veicot rūpīgas pārbaudes attiecībā uz trešo valstu pilsoņu ieceļošanu, izmantojot riska profilus un pieejamo aprīkojumu viltotu dokumentu atklāšanai;

30. steidzami jānodrošina, ka tiek novērstas vīzu informācijas sistēmas tehniskās problēmas un pārbaudes tiek veiktas saskaņā ar VIS regulas (Regula (EK) Nr. 767/2008) 18. pantu;
31. jāuzlabo tās telesakaru infrastruktūras darbība, ko izmanto pirmās līnijas robežsargi valsts datubāzu, *SIS II*, Interpola *SLTD* datubāzes un vīzu informācijas sistēmas (VIS) aplūkošanai;
32. jānodrošina, ka vienmēr tiek pārbaudīts pases mikrosķēmā saglabāto biometrisko datu autentiskums atbilstoši Šengenas Robežu kodeksa 8. pantam;
33. steidzami jāveic nepieciešamie pasākumi, lai nodrošinātu, ka ārpus Šengenas esošo valstu reisu pasažieri ierodas pirmās līnijas pārbaudes punktos citā laikā nekā Šengenas valstu reisu pasažieri vai tiek skaidri nodalīti no tiem, un jāpanāk, ka situācija atbilst Šengenas Robežu kodeksa VI pielikumam (2.1.3. punktam);
34. jānodrošina, lai trešo valstu valstspiederīgo ceļošanas dokumentos spiedogus iespiestu saskaņā ar Šengenas standartiem, kā noteikts Šengenas Robežu kodeksa 11. pantā un IV pielikumā un Šengenas rokasgrāmatas I iedaļas 4. punktā;
35. jānodrošina, ka tiek izbeigta "suvenīrspiedogu" iespiešanas prakse, lai ievērotu Šengenas Robežu kodeksa 11. pantā un IV pielikumā paredzētās spiedogu iespiešanas prasības;
36. jānosaka sankcijas gaisa pārvadātājiem saskaņā ar Direktīvu 2001/51/EK.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*
