



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. február 20.
(OR. en)

6194/20

Intézményközi referenciaszám:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2020. február 20.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	5786/20
Tárgy:	A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2019. évi értékelése során a külső légi határok (Párizs–Orly repülőtér, illetve Nizza repülőtér határátkelőhely) igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2019. évi értékelése során a külső légi határok (Párizs–Orly repülőtér, illetve Nizza repülőtér határátkelőhely) igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2020. február 20-i ülésén elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2019. évi értékelése során a külső légi határok (Párizs–Orly repülőtér, illetve Nizza repülőtér határátkelőhely) igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó

AJÁNLÁSRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) E határozat célja, hogy Franciaország számára korrekciós intézkedéseket javasoljon a külső határok igazgatása terén 2019-ben végzett, ismételt schengeni értékelő látogatás során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére. Az értékelést követően a Bizottság a C(2020) 201 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során azonosított bevált gyakorlatokat és hiányosságokat.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (2) Az Orly repülőtéren a francia határrendészet hozzáfér a repülőtéri hatóság által kezelt adatbázishoz, amely valós idejű információkat tartalmaz egy bizonyos érkezési vagy indulási résidőben várható utas- és járatszámról. Továbbá a sorban álló utasok száma is látható ebben az adatbázisban. A határrendészet ezen információk felhasználásával hoz döntéseket arról, hogy hány tisztviselőre van szükség az ellenőrzési pontokon az indulási, illetve érkezési oldalon. A rendszer lehetővé teszi a parancsnok számára, hogy előzetes személyzeti tervezést végezzen és optimalizálja a személyzet szolgálati beosztását.
- (3) Tekintettel a schengeni vívmányoknak való megfelelés fontosságára, különösen a határellenőrzést végző személyzet létszámával, a határforgalom-ellenőrzési eljárásokkal, az infrastruktúrával, a határforgalom-ellenőrzéseket támogató kockázatelemzés alkalmazásával és a Vízuminformációs Rendszer használatával kapcsolatos követelményekre, elsőbbséget kell biztosítani az alábbi 2–7., 9–12., 16–20., 23–27., valamint 29–36. ajánlás végrehajtásának.
- (4) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok parlamentjeinek. Az 1053/2013/EU rendelet 16. cikkének (1) bekezdése értelmében Franciaországnak a határozat elfogadásától számított három hónapon belül az összes ajánlást és az ajánlások végrehajtása céljából teendő lépéseket felsoroló cselekvési tervet kell készítenie az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából, és azt be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLJA, HOGY:

Franciaország

1. javítsa az ellenőrzési ponton és az elkülönített helyen történő ellenőrzést végző határőrök angol nyelvtudását;
2. erősítse tovább a Vámhatóság és a Határőrség Központi Igazgatósága (DCPAF) közötti együttműködést megfelelőbb információmegosztás biztosítása vagy közös kockázatelemzési termékek létrehozása révén;
3. hozzon létre olyan vészhelyzeti terveket, amelyek a migrációval és a repülőtéri határellenőrzéssel kapcsolatos valamennyi helyzetre kiterjednek;

4. bővítse az ellenőrzési ponton dolgozó határőrök ismereteit a potenciális terrorista harcosokra vonatkozó profilalkotáshoz kapcsolódó meghatározott kockázati mutatókra vonatkozóan;
5. biztosítsa, hogy több határőr részesüljön kockázatelemzésre vonatkozó képzésben, valamint hogy módszeresen és rendszeresen készítsenek kockázatelemzési termékeket;
6. használja fel az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség kockázatelemzési eszközeit, és az intraneten keresztül terjessze a kockázati profilokat és mutatókat, hogy azok valamennyi határörhöz eljussanak;
7. gondoskodjon arról, hogy a beléptetés megtagadására vonatkozó információkat felhasználják a kockázatelemzéshez, és mérlegelje ezen adatok elektronikus nyilvántartásának lehetőségét a hatékonyabb felhasználásuk érdekében;
8. biztosítsa, hogy az elkülönített helyen történő alapos ellenőrzésnek alávetett harmadik országbeli állampolgároknak szóló, az ilyen ellenőrzés célját és eljárását ismertető formanyomtatványt – a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikke (5) bekezdésének megfelelően – átadják az ilyen ellenőrzés alá vont utasoknak;
9. biztosítsa, hogy a kockázatelemzést a közös integrált kockázatelemzési modell 2.0-al teljes összhangban és az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendelet 11. cikkének megfelelően végezzék;
10. gondoskodjon arról, hogy a határőrök részt vegyenek az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által szervezett képzéseken és egyéb tevékenységeken;

Orly repülőtér határátkelőhely

11. hozzon létre átfogóbb és rendszeresebb képzési rendszert a határellenőrzési eljárások megfelelő szintű ismeretének biztosítása érdekében;
12. biztosítsa, hogy a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó határforgalom-ellenőrzést alaposabban végezzék, és fokozza a hamisított okmányok felderítésére rendelkezésre álló eszközök használatát;

13. lássa el a szükséges eszközökkel (pl. mikroszkóppal) az egyes terminálok elkülönített ellenőrzési helyiségeit annak biztosítása érdekében, hogy az elkülönített helyen alapos ellenőrzéseket lehessen végezni a Schengeni határellenőrzési kódexszel összhangban;
14. gondoskodjon arról, hogy megfelelő és egyértelmű jelzőtáblákat használjanak a 4. terminálra érkező EU/EGT/svájci állampolgárok, valamint harmadik országbeli állampolgárok közötti keveredés elkerülése érdekében;
15. javítsa az ellenőrzési ponton történő ellenőrzési eljárást annak érdekében, hogy gondoskodjon az utasok, a hajózó személyzet, a csökkent mozgásképességű személyek és a repülőtéri személyzet megfelelő ellenőrzéséről azáltal, hogy elkülöníti a hajózó személyzet sorát a rendes utasokétól;
16. gondoskodjon a schengeni és a schengeni térségen kívüli utasok számára kijelölt területek teljes mértékű elkülönítéséről a 3. terminálon, a Schengeni határellenőrzési kódex VI. mellékletének 2.1.1. pontjával összhangban;

Nizzai repülőtér határátkelőhely

17. javítsa a képzési program tartalmát, hogy az több határforgalom-ellenőrzéssel kapcsolatos képzést foglaljon magában, különösen a Schengeni határellenőrzési kódex rendelkezéseire vonatkozóan, de a határigazgatással kapcsolatos egyéb témákról is, így például a kockázatelemzésről és az EU/EGT/svájci állampolgárok és családtagjaik jogairól;
18. sürgősen növelje a határforgalom-ellenőrzéseket végző személyzet létszámát annak érdekében, hogy a Schengeni határellenőrzési kódex 15. és 16. cikkében foglalt előírásoknak megfelelően hatékony, egységes és magas szintű ellenőrzést biztosítson;
19. a tartalékosokat – kivéve ha megfelelően képzettek – kizárólag támogató feladatokra alkalmazza és ne a határforgalom-ellenőrzésre;
20. biztosítsa, hogy a magánrepülőgépeken a személyekre vonatkozó határforgalom-ellenőrzést előzetesen eljuttatott általános nyilatkozat segítségével végezzék, az (EU) 2016/399 rendelet (Schengeni határellenőrzési kódex) VI. mellékletének 2.3. pontjában foglalt rendelkezésekkel összhangban;

21. gondoskodjon arról, hogy az általános célú légiközlekedési terminál ellenőrző fülkáját megfelelően felszereljék okmányellenőrző eszközökkel (UV-fény, ujjnyomat-olvasó);
22. javítsa az utasok és a határőrök közötti kommunikációt azáltal, hogy a 2. terminál ellenőrző fülkéiben módosítja az elülső üveget;
23. helyezzen el fizikai akadályokat az 1. terminál érkezési területén található fülkék között a határforgalom-ellenőrzés kijátszásának elkerülése érdekében;
24. gondoskodjon az ellenőrzési ponton és az elkülönített helyen történő ellenőrzéseket végző tisztviselők közötti megfelelő kommunikációról annak elkerülése érdekében, hogy az ellenőrzési ponton dolgozó tisztviselőknek el kelljen hagyniuk a fülkét, amikor utasokat kísérnek át az elkülönített ellenőrzési helyiségbe,
25. lássa el a szükséges eszközökkel a 2. terminál elkülönített ellenőrzési helyiségét, valamint véglegesen és állandó jelleggel helyezzen át egy elkülönített helyen történő ellenőrzést végző tisztviselőt a 2. terminálra annak biztosítása érdekében, hogy az elkülönített helyen alapos ellenőrzéseket lehessen végezni a Schengeni határellenőrzési kódexszel összhangban;
26. biztosítson rendszeres tájékoztatást minden műszak számára a kockázati mutatókkal, a kockázati profilokkal és a nemzetközi bűnözés jellemző elkövetési módjaival kapcsolatos naprakész és releváns információk megosztása érdekében;
27. növelje a bélyegzők számát és javítsa a bélyegzők nyilvántartásba vételi eljárását annak biztosítása érdekében, hogy a Schengeni határellenőrzési kódex II. mellékletének f) pontjában foglalt követelmények teljesítése érdekében bármikor egyértelműen azonosítani lehessen azt a határőrt, aki az adott bélyegzőt használja;
28. biztosítsa, hogy rendszeresen ellenőrizzék a vízümbirtokos személyazonosságát és a vízum eredetiségét a vízümbélyeg számának és a vízümbirtokos ujjnyomat-ellenőrzésének a VIS-rendelet 18. cikke (1) bekezdése szerinti együttes alkalmazásával;
29. biztosítsa, hogy a határforgalom-ellenőrzést a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkével összhangban folytassák le, különösen úgy, hogy a kockázati profilok és a hamisított okmányok felderítésére rendelkezésre álló eszközök alkalmazásával belépéskor alapos ellenőrzésnek vessék alá a harmadik országbeli állampolgárokat;

30. sürgősen biztosítsa a Vízuminformációs Rendszer műszaki hibájának elhárítását, valamint azt, hogy az ellenőrzéseket a 767/2008/EK VIS-rendelet 18. cikkének megfelelően végezzék;
31. javítsa az ellenőrzési pontokon dolgozó határőröket kiszolgáló hírközlési infrastruktúra teljesítményét a nemzeti adatbázisokba, a SIS II-be, az Interpol SLTD-be és a VIS-be való betekintés vonatkozásában;
32. biztosítsa, hogy a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkében előírtaknak megfelelően mindig ellenőrizzék az útlevelelben található csipen tárolt biometrikus adatok hitelességét;
33. sürgősen hozza meg az annak biztosításához szükséges intézkedéseket, hogy a nem schengeni repülőjáratokon érkező utasok más időpontban érjenek az ellenőrzési ponton történő ellenőrzéshez, illetve egyértelműen el legyenek választva a schengeni repülőjáratokon érkező utasoktól, és hozza összhangba a helyzetet a Schengeni határellenőrzési kódex VI. mellékletével (2.1.3.);
34. biztosítsa, hogy a harmadik országbeli állampolgárságú utazók úti okmányait a Schengeni határellenőrzési kódex 11. cikke és IV. melléklete, valamint a Schengeni kézikönyv 1.4. pontja szerinti schengeni normáknak megfelelően bélyegezzék le;
35. gondoskodjon arról, hogy a Schengeni határellenőrzési kódex 11. cikkében és IV. mellékletében meghatározott bélyegzési követelmények teljesítése érdekében megszüntessék az „emlékbélyegek” elhelyezésének gyakorlatát;
36. a 2001/51/EK irányelvvel összhangban vessen ki szankciókat a légi fuvarozókra.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*