

Bruxelles, 20. veljače 2020.
(OR. en)

6194/20

Međuinstitucijski predmet:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	20. veljače 2020.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	5786/20
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u Francuskoj u području upravljanja vanjskim zračnim granicama (granični prijelazi u zračnoj luci Paris Orly i zračnoj luci u Nici)

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u Francuskoj u području upravljanja vanjskim zračnim granicama (granični prijelazi u zračnoj luci Paris Orly i zračnoj luci u Nici), koju je Vijeće donijelo na sastanku 20. veljače 2020.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će preporuka biti proslijeđena Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2019. o primjeni schengenske pravne stečevine u Francuskoj u području upravljanja vanjskim zračnim granicama (granični prijelazi u zračnoj luci Paris Orly i zračnoj luci u Nici)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Francuskoj korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom ponovne provjere na licu mjesta u sklopu schengenske evaluacije iz 2019. u području upravljanja vanjskim granicama. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2020) 201 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) U Zračnoj luci Orly francuska granična policija ima pristup bazi podataka kojom upravlja nadležno tijelo zračne luke i koja sadržava informacije u stvarnom vremenu o očekivanom broju putnika i letova koji dolaze ili odlaze u određenom vremenskom razdoblju. U toj se bazi podataka može vidjeti i broj putnika koji čekaju u redu. Granična policija služi se tim informacijama kako bi donijela odluke o tome koliko je službenika prve linije potrebno na odlascima ili dolascima. Sustav zapovjedniku omogućuje da unaprijed planira i optimizira raspored osoblja.
- (3) S obzirom na važnost usklađenosti sa schengenskom pravnom stečevinom, posebno sa zahtjevima u pogledu broja osoblja na nadzoru granice, postupaka granične kontrole, infrastrukture, upotrebe analize rizika za potporu graničnim kontrolama i upotrebe viznog informacijskog sustava, prednost bi trebalo dati provedbi sljedećih preporuka: od 2. do 7., od 9. do 12., od 16. do 20., od 23. do 27. i od 29. do 36.
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Francuska bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke i korake koje je potrebno poduzeti za njihovu provedbu i za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja Odluke,

PREPORUČUJE:

da bi Francuska trebala

1. poboljšati znanje engleskog jezika službenikâ graničnog nadzora koji provode kontrole prve i druge linije;
2. dodatno poboljšati suradnju carine i središnje uprave granične policije (DCPAF) osiguravanjem bolje razmjene informacija ili izradom zajedničkih proizvoda analize rizika;
3. sastaviti pisane planove za nepredvidive situacije koji obuhvaćaju sve situacije povezane s migracijama i nadzorom granice u zračnim lukama;

4. poboljšati znanje službenikâ graničnog nadzora na prvoj liniji o posebnim pokazateljima rizika koji se odnose na izradu profila potencijalnih terorističkih boraca;
5. osigurati da veći broj službenika graničnog nadzora bude osposobljen za analizu rizika te da se proizvodi analize rizika sustavno i redovito pripremaju;
6. iskoristiti alate Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu za analizu rizika te putem intraneta širiti profile rizika i pokazatelje rizika kako bi bili dostupni svim službenicima graničnog nadzora;
7. osigurati da se informacije o odbijanju ulaska upotrebljavaju za analizu rizika i razmotriti mogućnost elektroničkog evidentiranja tih podataka kako bi ih se moglo učinkovitije koristiti;
8. osigurati da se obrazac kojim se državljane trećih zemalja nad kojima se provodi temeljita kontrola druge linije obavješćuje o svrsi i postupcima te kontrole daje tim putnicima u skladu s člankom 8. stavkom 5. Zakonika o schengenskim granicama;
9. osigurati da se analiza rizika provodi u potpunosti u skladu sa zajedničkim integriranim modelom analize rizika 2.0 i u skladu s člankom 11. Uredbe o europskoj graničnoj i obalnoj straži;
10. osigurati da službenici graničnog nadzora pohađaju osposobljavanja i druge aktivnosti koje organizira Agencija za europsku graničnu i obalnu stražu;

Granični prijelaz u zračnoj luci Orly

11. uspostaviti sveobuhvatniji i redovitiji sustav osposobljavanja kako bi se osigurala dostatna razina poznavanja postupaka nadzora granice;
12. osigurati temeljitije granične kontrole državljana trećih zemalja i povećati upotrebu dostupne opreme za otkrivanje krivotvorenih isprava;

13. postaviti potrebnu opremu (npr. mikroskop) u urede kontrole druge linije na svakom terminalu kako bi se osiguralo provođenje temeljitih kontrola druge linije u skladu sa Zakonikom o schengenskim granicama;
14. osigurati upotrebu ispravnih i jasnih oznaka kako bi se izbjegla zabuna među građanima EU-a/EGP-a/Švicarske i državljanima trećih zemalja koji dolaze na Terminal 4;
15. poboljšati postupak kontrole prve linije kako bi se osigurala odgovarajuća provjera putnika, članova posade, osoba sa smanjenom pokretljivošću i osoblja zračne luke odvajanjem trake za posadu od ostalih putnika;
16. osigurati potpuno odvajanje schengenskog i neschengenskog prostora na Terminalu 3 u skladu s točkom 2.1.1. Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama;

Granični prijelaz u zračnoj luci u Nici

17. poboljšati sadržaj programa osposobljavanja tako da se uključi više osposobljavanja usmjerenog na granične kontrole, posebno na odredbe Zakonika o schengenskim granicama, ali i druge teme povezane s upravljanjem granicama, primjerice analizu rizika i prava građana EU-a/EGP-a/Švicarske te članova njihovih obitelji;
18. hitno povećati broj osoblja koje provodi graničnu kontrolu kako bi se osigurao učinkovit, visok i ujednačen stupanj kontrole kako je propisano člancima 15. i 16. Zakonika o schengenskim granicama;
19. raspoređivati pripadnike pričuvnih snaga samo na potporne zadaće, a ne na graničnu kontrolu, osim ako su osposobljeni na odgovarajući način;
20. osigurati da se granične kontrole osoba na privatnim letovima provode u skladu s odredbama iz točke 2.3. Priloga VI. Uredbi 2016/399 (Zakonik o schengenskim granicama) tako da se unaprijed primi opća izjava;

21. osigurati da kontrolna kabina na terminalu za opće zrakoplovstvo bude pravilno opremljena opremom za provjeru isprava (UV svjetlo, povećalo, čitač otisaka prstiju);
22. poboljšati komunikaciju putnika i službenika graničnog nadzora prilagodbom prednje staklene pregrade u kontrolnim kabinama na Terminalu 2;
23. postaviti fizičke prepreke između kabina u prostoru za dolaske na Terminalu 1 kako bi se spriječilo zaobilaženje graničnih kontrola;
24. osigurati odgovarajuću komunikaciju službenika prve i druge linije i dostupnost službenika druge linije kako bi se izbjeglo da službenici prve linije moraju napustiti kabinu u slučaju upućivanja putnika na drugu liniju;
25. postaviti potrebnu opremu u ured za kontrolu druge linije na Terminalu 2 i trajno premjestiti službenika druge linije na Terminal 2 kako bi se osiguralo provođenje temeljitih kontrola druge linije u skladu sa Zakonikom o schengenskim granicama;
26. osigurati redovite informativne sastanke za svaku smjenu kako bi se razmijenile ažurirane relevantne informacije o pokazateljima rizika, profilima rizika i uobičajenom funkcioniranju prekograničnog kriminala;
27. povećati broj pečata i poboljšati postupak registracije pečata kako bi se osiguralo da identitet svakog službenika graničnog nadzora kojem se dodjeljuje određeni pečat bude u svakom trenutku jasan kako bi se ispunili zahtjevi iz točke (f) Priloga II. Zakoniku o schengenskim granicama;
28. osigurati da se identitet nositelja vize i vjerodostojnost vize sustavno provjeravaju upotrebom broja naljepnice vize u kombinaciji s provjerom otisaka prstiju nositelja vize u skladu s člankom 18. stavkom 1. Uredbe o VIS-u;
29. osigurati da se granične kontrole provode u skladu s člankom 8. Zakonika o schengenskim granicama, posebno provođenjem temeljite kontrole pri ulasku državljanina trećih zemalja korištenjem profila rizika i dostupne opreme za otkrivanje krivotvorenih isprava;

30. hitno osigurati da se tehnički propusti viznog informacijskog sustava isprave i da se provjere provode u skladu s člankom 18. Uredbe (EZ) br. 767/2008 o VIS-u;
31. poboljšati rad telekomunikacijske infrastrukture kojom se službenici graničnog nadzora prve linije koriste za pretraživanje nacionalnih baza podataka te SIS-a II, Interpolove baze podataka SLTD i VIS-a;
32. osigurati da se vjerodostojnost biometrijskih podataka pohranjenih na čipu putovnice uvijek provjerava u skladu s člankom 8. Zakonika o schengenskim granicama;
33. hitno poduzeti potrebne mjere kako bi se osiguralo da putnici s letova iz zemalja izvan schengenskog područja stižu do graničnih kontrola prve linije u različito vrijeme ili da budu jasno odvojeni od putnika s letova iz zemalja schengenskog područja te uskladiti stanje s točkom 2.1.3. Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama;
34. osigurati da se u putne isprave državljana trećih zemalja otisne pečat u skladu sa schengenskim standardima, kako je navedeno u članku 11. i Prilogu IV. Zakoniku o schengenskim granicama te odjeljku 1.4. Schengenskog priručnika;
35. osigurati da se ukine praksa otiskivanja „pečata za uspomenu” kako bi se postupalo u skladu s uvjetima u vezi s otiskivanjem pečata iz članka 11. i Priloga IV. Zakoniku o schengenskim granicama;
36. izreći sankcije zračnim prijevoznicima u skladu s Direktivom 2001/51 EZ.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik