



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. helmikuuta 2020
(OR. en)

6194/20

Toimielinten välinen asia:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	20. helmikuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5786/20
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Ranskassa ilmaulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi (Pariisin Orlyn lentoaseman rajanylityspaikka ja Nizzan lentokentän rajanylityspaikka)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 20. helmikuuta 2020 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Ranskassa ilmaulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi (Pariisin Orlyn lentoaseman rajanylityspaikka ja Nizzan lentoaseman rajanylityspaikka).

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Ranskassa ilmaulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi (Pariisin Orlyn lentoaseman rajanylityspaikka ja Nizzan lentoaseman rajanylityspaikka)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suosittaa Ranskalle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2019 tehdyn uuden uusintakäynnin yhteydessä. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2020) 201.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Ranskan rajapoliisilla on Orlyn lentoasemalla pääsy lentoasemaviranomaisen hallinnoimaan tietokantaan, jossa on reaaliaikaiset tiedot matkustajien ja lentojen odotetusta määrästä tiettyinä lähtö- ja saapumisaikana. Tietokannassa näkyy myös jonottavien matkustajien määrä. Rajapoliisi käyttää näitä tietoja päättäessään lähtö- tai saapumisauloissa tarvittavan ensimmäisen linjan virkailijoiden määrän. Järjestelmän avulla päällikkö pystyy tekemään henkilöstösuunnitelmia etukäteen ja optimoimaan henkilöstön vuorolistat.
- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja erityisesti vaatimuksia, jotka liittyvät rajavalvonnan henkilöstömäärään, rajatarkastusmenettelyihin, infrastruktuuriin, rajatarkastuksia tukevan riskianalyysin käyttöön ja viisumitietojärjestelmän hyödyntämiseen, etusijalle olisi asetettava suositusten 2–7, 9–12, 16–20, 23–27 ja 29–36 täytäntöönpano.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Ranskan on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista ja niiden täytäntöönpanemiseksi toteutettavista toimista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Ranskan olisi

1. parannettava ensimmäisen ja toisen linjan tarkastuksia suorittavien rajavartijoiden englannin kielen taitoa;
2. tehostettava edelleen tullin ja DCPAF:n välistä yhteistyötä huolehtimalla tiedonvaihdon parantamisesta tai laatimalla yhteisiä riskianalyysituotteita;
3. laadittava kirjalliset valmiussuunnitelmat, jotka kattavat kaikki muuttoliikkeeseen ja lentoasemilla suoritettavaan rajavalvontaan liittyvät tilanteet;

4. parannettava ensimmäisen linjan rajavartijoiden tietämystä potentiaalisten terrorismiin syyllystävien vierastaistelijoiden profilointiin liittyvistä riski-indikaattoreista;
5. varmistettava, että lisää rajavartijoita koulutetaan riskianalyysien suorittamiseen ja että riskianalyysituotteita laaditaan järjestelmällisesti ja säännöllisesti;
6. hyödynnettävä Euroopan raja- ja merivartioviraston välineitä riskianalyysissä ja levitettävä riskiprofiileja ja -indikaattoreita intranetin kautta, jotta ne olisivat kaikkien rajavartijoiden saatavilla;
7. varmistettava, että riskianalyysissä hyödynnetään maahanpääsyn epäämistä koskevia tietoja, ja harkittava näiden tietojen sähköistä rekisteröintiä, jotta niitä voidaan käyttää tehokkaammin;
8. varmistettava, että kolmansien maiden kansalaisille, joille tehdään perusteellinen toisen linjan tarkastus, annetaan Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 5 kohdan mukaisesti tiedote tarkastusten tarkoituksesta ja niihin liittyvistä menettelyistä;
9. varmistettava, että riskianalyysissä noudatetaan kaikilta osin yhteistä yhdenmukaistettua riskianalyysimallia 2.0 ja eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen 11 artiklaa;
10. varmistettava, että rajavartijat osallistuvat Euroopan raja- ja merivartioviraston järjestämään koulutukseen ja muuhun toimintaan;

Orlyn lentoaseman rajanylityspaikka

11. otettava käyttöön kattavampi ja säännöllisempi koulutusjärjestelmä, jolla varmistetaan riittävä rajavalvontamenettelyjen tuntemus;
12. varmistettava, että kolmansien maiden kansalaisten rajatarkastukset suoritetaan perusteellisemmin, ja lisättävä väärennetyjen asiakirjojen havaitsemiseksi käytettävissä olevien laitteiden hyödyntämistä;

13. asennettava tarvittavat laitteet (esim. mikroskooppi) kunkin terminaalin toisen linjan toimistoihin sen varmistamiseksi, että perusteelliset toisen linjan tarkastukset voidaan suorittaa Schengenin rajasäännösten mukaisesti;
14. varmistettava, että käytössä on asianmukaiset ja selkeät opasteet, jotta vältetään sekaannukset terminaaliin 4 saapuvien EU:n, ETA:n ja Sveitsin kansalaisten ja kolmansien maiden kansalaisten välillä;
15. parannettava ensimmäisen linjan menettelyä erottamalla miehistön linja tavallisten matkustajien linjasta sen varmistamiseksi, että matkustajat, miehistön jäsenet, liikuntarajoitteiset henkilöt ja lentoaseman henkilöstö voidaan tarkastaa asianmukaisesti;
16. varmistettava, että terminaalissa 3 Schengen-alue ja ei-Schengen-alue on erotettu täysin toisistaan Schengenin rajasäännösten liitteessä VI olevan 2.1.1 kohdan mukaisesti;

Nizzan lentoaseman rajanylityspaikka

17. parannettava koulutusohjelman sisältöä siten, että se painottuu selvemmin rajatarkastuksiin, erityisesti Schengenin rajasäännösten säännöksiin, mutta myös muihin rajaturvallisuuteen liittyviin aiheisiin, kuten riskianalyysiin sekä EU:n, ETA:n ja Sveitsin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeuksiin;
18. lisättävä kiireellisesti rajatarkastuksia hoitavan henkilöstön määrää valvonnan tehokkuuden ja yhtenäisen korkean tason varmistamiseksi Schengenin rajasäännösten 15 ja 16 artiklan mukaisesti;
19. käytettävä sijaisia ainoastaan tukitehtävissä, ei rajatarkastuksissa, elleivät he ole saaneet asianmukaista koulutusta;
20. varmistettava, että yksityislennoilla olevien henkilöiden rajatarkastukset suoritetaan asetuksen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) liitteessä VI olevan 2.3 kohdan säännösten mukaisesti vastaanottamalla yleinen ilmoitus etukäteen;

21. varmistettava, että yleisilmailuterminaalin tarkastuskoppi on asianmukaisesti varustettu asiakirjojen tarkastuslaitteilla (UV-valolaite, suurennuslasi, sormenjälkilukija);
22. helpotettava viestintää matkustajan ja rajavartijan välillä mukauttamalla terminaalin 2 tarkastuskoppien etulaseja;
23. asennettava fyysisiä esteitä terminaalin 1 saapumisalueella sijaitsevien koppien väliin, jotta voidaan estää rajatarkastusten kiertäminen;
24. varmistettava asianmukainen viestintä ensimmäisen ja toisen linjan virkailijoiden välillä sekä toisen linjan virkailijoiden saatavilla olo, jotta ensimmäisen linjan virkailijoiden ei tarvitse lähteä kopista siirrettäessä matkustajia toiseen linjaan;
25. asennettava tarvittavat laitteet terminaalin 2 toisen linjan toimistoon ja sijoitettava yksi toisen linjan virkailija toimimaan jatkuvasti terminaalissa 2, jotta voidaan varmistaa perusteellisten toisen linjan tarkastusten suorittaminen Schengenin rajasäännösten mukaisesti;
26. varmistettava, että jokaiselle työvuorolle järjestetään säännöllisesti tilanneselostus, jotta voidaan jakaa ajantasaista tietoa rajatyöttävän rikollisuuden riski-indikaattoreista, riskiprofiileista ja tyypillisistä toimintatavoista;
27. lisättävä leimasinten määrää ja parannettava leimasinten rekisteröintimenettelyä sen varmistamiseksi, että kunkin tiettyä ajankohtana tiettyä leimasinta käyttävän rajavartijan henkilöllisyys on aina selvillä Schengenin rajasäännösten liitteessä II olevan f kohdan vaatimusten täyttämiseksi;
28. varmistettava, että viisuminhaltijan henkilöllisyys ja viisumin aitous tarkistetaan järjestelmällisesti käyttämällä viisumitarran numeroa sekä tarkistamalla viisuminhaltijan sormenjäljet VIS-asetuksen 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
29. varmistettava, että rajatarkastukset suoritetaan Schengenin rajasäännösten 8 artiklan mukaisesti erityisesti tekemällä perusteellisia tarkastuksia kolmansien maiden kansalaisten maahantulon yhteydessä hyödyntämällä riskiprofiileja ja väärennettyjen asiakirjojen havaitsemiseksi käytettävissä olevia laitteita;

30. varmistettava kiireellisesti, että viisumitietojärjestelmän tekninen vika korjataan ja että tarkastukset suoritetaan VIS-asetuksen (EY) N:o 767/2008 18 artiklan mukaisesti;
31. parannettava ensimmäisen linjan rajavartijoiden kansallisiin tietokantoihin, SIS II -järjestelmään, Interpolin SLTD-tietokantaan ja VIS-järjestelmään tekemissä hauissa käyttämän televiestintäinfrastruktuurin kapasiteettia;
32. varmistettava, että passin siruun tallennettujen biometristen tietojen aitous tarkastetaan aina Schengenin rajasäännöstön 8 artiklan mukaisesti;
33. toteutettava kiireellisesti tarvittavat järjestelyt sen varmistamiseksi, että Schengen-alueen ulkopuolelta saapuvien lentojen matkustajat tulevat ensimmäisen linjan rajatarkastuksiin eri aikaan kuin Schengen-alueen sisäisiltä lennoilta saapuvat matkustajat tai että nämä matkustajaryhmät pidetään selvästi erillään, ja saatettava tilanne Schengenin rajasäännöstön liitteessä VI olevan 2.1.3 kohdan mukaiseksi;
34. varmistettava, että kolmansien maiden kansalaisten matkustusasiakirjat leimataan Schengen-vaatimusten mukaisesti sellaisina kuin ne esitetään Schengenin rajasäännöstön 11 artiklassa ja liitteessä IV ja Schengen-käsikirjan I.4 jaksossa;
35. varmistettava, että "matkamuistoleimojen" lyöminen lopetetaan, jotta noudatetaan Schengenin rajasäännöstön 11 artiklassa ja liitteessä IV vahvistettuja leimaamisvaatimuksia;
36. määrättävä lentoliikenteen harjoittajille seuraamuksia direktiivin 2001/51/EY mukaisesti.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
