



Βρυξέλλες, 20 Φεβρουαρίου 2020
(OR. en)

6194/20

Διοργανικός φάκελος:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 20 Φεβρουαρίου 2020

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5786/20

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2019 αξιολόγηση της **Γαλλίας** ως προς την εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν στον τομέα της **διαχείρισης των εξωτερικών εναερίων συνόρων** (σημεία διέλευσης συνόρων Αερολιμένας Orly Παρισιού και Αερολιμένας Νίκαιας)

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2019 αξιολόγηση της Γαλλίας ως προς την εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών εναερίων συνόρων (σημεία διέλευσης συνόρων Αερολιμένας Orly Παρισιού και Αερολιμένας Νίκαιας), όπως εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 20 Φεβρουαρίου 2020.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2019 αξιολόγηση της Γαλλίας ως προς την εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών εναερίων συνόρων (σημεία διέλευσης συνόρων Αερολιμένας Orly Παρισιού και Αερολιμένας Νίκαιας)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να συστήσει στη Γαλλία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη νέα επίσκεψη αξιολόγησης Σένγκεν που διενεργήθηκε το 2019 στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Κατόπιν της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2020) 201 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση όπου παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ EE L 295, 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Στον Αερολιμένα του Orly η γαλλική συνοριακή αστυνομία έχει πρόσβαση σε βάση δεδομένων, την οποία διαχειρίζεται η αρχή του αερολιμένα, με πληροφορίες σε πραγματικό χρόνο σχετικά με τον αναμενόμενο αριθμό επιβατών και πτήσεων σε ορισμένη χρονοθυρίδα των αφίξεων ή των αναχωρήσεων. Στην βάση δεδομένων φαίνεται επίσης ο αριθμός των επιβατών στην ουρά αναμονής. Η αστυνομία των συνόρων χρησιμοποιεί αυτές τις πληροφορίες για να καθορίζει τον αριθμό των υπαλλήλων πρώτης γραμμής που είναι αναγκαίοι στις αναχωρήσεις ή τις αφίξεις. Χάρη στο σύστημα αυτό, ο διοικητής μπορεί να προγραμματίζει εκ των προτέρων το προσωπικό και να αξιοποιεί με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τους πίνακες υπηρεσίας του προσωπικού.
- (3) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο του Σένγκεν, ιδίως με τις απαιτήσεις που αφορούν το επίπεδο στελέχωσης για τον έλεγχο των συνόρων, τις διαδικασίες συνοριακών ελέγχων, τις υποδομές, τη χρήση της ανάλυσης κινδύνου για τη στήριξη των συνοριακών ελέγχων και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων: 2 έως 7, 9 έως 12, 16 έως 20, 23 έως 27, 29 έως 36.
- (4) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Γαλλία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης με όλες τις συστάσεις και τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την εφαρμογή τους με σκοπό την αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Γαλλία θα πρέπει

1. να φροντίσει να βελτιωθεί το επίπεδο γνώσης της αγγλικής γλώσσας των συνοριοφυλάκων που διενεργούν ελέγχους πρώτης και δεύτερης γραμμής·
2. να εντείνει τη συνεργασία μεταξύ των τελωνείων και της Γενικής Διεύθυνσης Αστυνομίας Συνόρων (DCPAF) βελτιώνοντας την ανταλλαγή πληροφοριών ή δημιουργώντας κοινά προϊόντα ανάλυσης κινδύνου·
3. να καταρτίσει γραπτά σχέδια έκτακτης ανάγκης που να καλύπτουν όλες τις περιστάσεις που συνδέονται με τη μετανάστευση και τον έλεγχο των συνόρων στους αερολιμένες·

4. να μεριμνήσει ώστε οι συνοριοφύλακες πρώτης γραμμής να γνωρίζουν καλύτερα τους ειδικούς δείκτες κινδύνου που συνδέονται με την αναγνώριση πιθανών τρομοκρατών μαχητών·
5. να εξασφαλίσει την εκπαίδευση περισσότερων συνοριοφυλάκων σε θέματα ανάλυσης κινδύνου και τη συστηματική και τακτική δημιουργία προϊόντων ανάλυσης κινδύνου·
6. να χρησιμοποιεί τα μέσα του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής για την ανάλυση κινδύνου και τη διάδοση των προφίλ και των δεικτών κινδύνου μέσω ενδοδικτύου, ώστε να είναι διαθέσιμα σε όλους τους συνοριοφύλακες·
7. να εξασφαλίσει ότι οι πληροφορίες σχετικά με τις απαγορεύσεις εισόδου χρησιμοποιούνται για την ανάλυση κινδύνου και να εξετάσει το ενδεχόμενο ηλεκτρονικής καταχώρισης των εν λόγω δεδομένων με σκοπό την πιο αποτελεσματική χρήση τους·
8. να εξασφαλίσει ότι το έντυπο ενημέρωσης των υπηκόων τρίτων χωρών που υποβάλλονται σε διεξοδικό έλεγχο δεύτερης γραμμής σχετικά με τον σκοπό και τις διαδικασίες χορηγείται στους επιβάτες που υποβάλλονται στους ελέγχους αυτούς, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 5 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
9. να εξασφαλίσει ότι η ανάλυση κινδύνου είναι απολύτως σύμφωνη προς το κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου 2.0 και το άρθρο 11 του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή·
10. να φροντίσει ώστε οι συνοριοφύλακες να παρακολουθούν τα εκπαιδευτικά προγράμματα και λοιπές δραστηριότητες που διοργανώνει ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής·

Σημείο διέλευσης των συνόρων στον Αερολιμένα του Orly

11. να εφαρμόσει πληρέστερο και τακτικό σύστημα κατάρτισης, ώστε να εξασφαλιστεί επαρκές επίπεδο γνώσης των διαδικασιών συνοριακού ελέγχου·
12. να εξασφαλίσει πιο ενδεδειγμένους συνοριακούς ελέγχους των υπηκόων τρίτων χωρών και να διευρύνει τη χρήση του διαθέσιμου εξοπλισμού για την ανίχνευση πλαστών εγγράφων·

13. να εγκαταστήσει τον αναγκαίο εξοπλισμό (π.χ. μικροσκόπιο) στα γραφεία δεύτερης γραμμής σε κάθε τερματικό σταθμό ώστε να μπορούν να διενεργούνται ενδεδειγμένοι έλεγχοι δεύτερης γραμμής σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
14. να μεριμνήσει ώστε να χρησιμοποιείται σαφής και κατάλληλη σήμανση, προκειμένου να αποφεύγεται η σύγχυση μεταξύ των υπηκόων ΕΕ/ΕΟΧ/Ελβετίας και των υπηκόων τρίτων χωρών που φθάνουν στον τερματικό σταθμό 4·
15. να βελτιώσει τη διαδικασία της πρώτης γραμμής για να εξασφαλιστεί ο σωστός έλεγχος των επιβατών, των μελών του πληρώματος, των ατόμων με μειωμένη κινητικότητα και του προσωπικού του αερολιμένα, διαχωρίζοντας τον διάδρομο διέλευσης των πληρωμάτων από τον διάδρομο των τακτικών επιβατών·
16. να διαχωρίσει πλήρως τους χώρους εξυπηρέτησης επιβατών «Σένγκεν» και «εκτός Σένγκεν» στον τερματικό σταθμό 3 σύμφωνα με το παράρτημα VI σημείο 2.1.1 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·

Σημείο διέλευσης των συνόρων στον Αερολιμένα της Νίκαιας

17. να βελτιώσει το περιεχόμενο του εκπαιδευτικού προγράμματος ώστε να συμπεριλαμβάνονται περισσότεροι κύκλοι κατάρτισης με άξονα τους συνοριακούς ελέγχους, ιδίως όσον αφορά τις διατάξεις του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, αλλά και για άλλα θέματα που συνδέονται με τη διαχείριση των συνόρων, όπως η ανάλυση κινδύνου και τα δικαιώματα των πολιτών της ΕΕ, του ΕΟΧ και της Ελβετίας και των μελών των οικογενειών τους·
18. να αυξήσει επείγοντως τον αριθμό του προσωπικού που ασχολείται με τους συνοριακούς ελέγχους, προκειμένου να εξασφαλιστεί ο αποτελεσματικός και ενιαίος έλεγχος υψηλού επιπέδου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 15 και 16 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
19. να χρησιμοποιεί εφέδρους μόνο για καθήκοντα υποστήριξης και όχι για συνοριακούς ελέγχους, εκτός αν είναι κατάλληλα εκπαιδευμένοι·
20. να εξασφαλίσει ότι οι συνοριακοί έλεγχοι επιβατών ιδιωτικών πτήσεων πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2.3 του παραρτήματος VI του κανονισμού 2016/399 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) με εκ των προτέρων παραλαβή της γενικής δήλωσης·

21. να εξασφαλίσει ότι ο θάλαμος ελέγχου στον τερματικό σταθμό γενικής αεροπορίας είναι κατάλληλα εφοδιασμένος με τον εξοπλισμό ελέγχου των εγγράφων (υπεριώδες φως, μεγεθυντικό φακό, συσκευή ανάγνωσης δακτυλικών αποτυπωμάτων)·
22. να βελτιώσει την επικοινωνία μεταξύ του επιβάτη και του συνοριοφύλακα προσαρμόζοντας τον υαλοπίνακα των θαλάμων ελέγχου στον τερματικό σταθμό 2·
23. να εγκαταστήσει φυσικά εμπόδια μεταξύ των θαλάμων στον χώρο αφίξεων του τερματικού σταθμού 1, ώστε να εμποδίζεται η παράκαμψη των συνοριακών ελέγχων·
24. να εξασφαλίσει τη σωστή επικοινωνία μεταξύ των υπαλλήλων πρώτης και δεύτερης γραμμής και τη διαθεσιμότητα των υπαλλήλων δεύτερης γραμμής, ώστε οι υπάλληλοι πρώτης γραμμής να μην χρειάζεται να εγκαταλείψουν τον θάλαμο για να παραπέμψουν τους επιβάτες στη δεύτερη γραμμή·
25. να εγκαταστήσει τον αναγκαίο εξοπλισμό στο γραφείο δεύτερης γραμμής στον τερματικό σταθμό 2 και να μεταθέσει μονίμως έναν υπάλληλο δεύτερης γραμμής στον τερματικό σταθμό 2, προκειμένου να διενεργούνται ενδεδειγμένοι έλεγχοι δεύτερης γραμμής σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
26. να εξασφαλίσει την τακτική ενημέρωση για κάθε βάρδια με σκοπό την ανταλλαγή ενημερωμένων πληροφοριών όσον αφορά τους δείκτες κινδύνου, τα προφίλ κινδύνου και τους συνήθεις τρόπους λειτουργίας του διασυνοριακού εγκλήματος·
27. να αυξήσει τον αριθμό των σφραγίδων και να βελτιώσει τη διαδικασία καταχώρισης των σφραγίδων, ώστε να εξασφαλιστεί ότι είναι πάντοτε γνωστή η ταυτότητα των συνοριοφυλάκων που χρησιμοποιούν τις σφραγίδες μια δεδομένη στιγμή, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παραρτήματος II στοιχείο στ) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
28. να εξασφαλίσει τη συστηματική εξακρίβωση της ταυτότητας του κατόχου της θεώρησης και της γνησιότητας της θεώρησης με τη χρήση του αριθμού της αυτοκόλλητης θεώρησης σε συνδυασμό με την εξακρίβωση των δακτυλικών αποτυπωμάτων του κατόχου της θεώρησης, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού VIS·
29. να μεριμνήσει ότι οι συνοριακοί έλεγχοι διενεργούνται σύμφωνα με το άρθρο 8 του κώδικα συνόρων Σένγκεν, ιδίως προβαίνοντας σε διεξοδική εξακρίβωση στοιχείων κατά την είσοδο υπηκόων τρίτων χωρών, χρησιμοποιώντας τα προφίλ κινδύνου και τον διαθέσιμο εξοπλισμό για την ανίχνευση των πλαστών εγγράφων·

30. να φροντίσει για την άμεση αποκατάσταση της τεχνικής βλάβης του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις και τη διενέργεια των ελέγχων σύμφωνα με το άρθρο 18 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 767/2008 για το VIS·
31. να βελτιώσει τις επιδόσεις των υποδομών τηλεπικοινωνιών που εξυπηρετούν τους συνοριοφύλακες πρώτης γραμμής κατά την αναζήτηση πληροφοριών στις εθνικές βάσεις δεδομένων, στο SIS II, στη βάση δεδομένων SLTD της Ιντερπόλ και στο VIS·
32. να εξασφαλίσει ότι η γνησιότητα των βιομετρικών δεδομένων που αποθηκεύονται στο μικροκύκλωμα (τσιπ) του διαβατηρίου ελέγχεται πάντοτε σύμφωνα με το άρθρο 8 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
33. να λάβει επείγοντως τα αναγκαία μέτρα προκειμένου οι επιβάτες πτήσεων από χώρες εκτός Σένγκεν να προσέρχονται στους συνοριακούς ελέγχους πρώτης γραμμής σε διαφορετική χρονική στιγμή από τους επιβάτες πτήσεων εντός Σένγκεν ή να διαχωρίζονται σαφώς από εκείνους και να εξασφαλίσει τη συμμόρφωση με το παράρτημα VI σημείο 2.1.3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
34. να εξασφαλίσει ότι τα ταξιδιωτικά έγγραφα των υπηκόων τρίτων χωρών σφραγίζονται σύμφωνα με τα πρότυπα Σένγκεν, όπως ορίζεται στο άρθρο 11 και στο παράρτημα IV του κώδικα συνόρων του Σένγκεν και στο τμήμα 1.4 του εγχειριδίου Σένγκεν·
35. να φροντίσει για την κατάργηση της πρακτικής «αναμνηστικών σφραγίδων» ώστε να τηρούνται οι απαιτήσεις σφράγισης, σύμφωνα με το άρθρο 11 και το παράρτημα IV του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
36. να επιβάλλει κυρώσεις στους αερομεταφορείς σύμφωνα με την οδηγία 2001/51/ΕΚ.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος