

Brusel 20. února 2020
(OR. en)

6194/20

Interinstitucionální spis:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	20. února 2020
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5786/20
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak Francie uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti správy vnějších vzdušných hranic (hraniční přechody letiště Paříž Orly a letiště Nice)

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak Francie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších vzdušných hranic (hraniční přechody letiště Paříž Orly a letiště Nice), které Rada přijala na zasedání konaném dne 20. února 2020.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

**týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2019 při hodnocení toho, jak Francie uplatňuje
schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších vzdušných hranic
(hraniční přechody letiště Paříž Orly a letiště Nice)**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího
a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí
výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění
Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Francii nápravná opatření k řešení nedostatků
zjištěných při opakované návštěvě v rámci schengenského hodnocení v oblasti správy
vnějších hranic, které proběhlo v roce 2019. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím
rozhodnutím Komise C(2020) 201 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení
a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Na letišti Orly má francouzská pohraniční policie přístup do databáze spravované letištním orgánem, která obsahuje informace v reálném čase o předpokládaném počtu cestujících a letech v určitých slotech při příletu a odletu. V této databázi je také zobrazen počet cestujících čekajících ve frontě. Pohraniční policie využívá tyto informace k rozhodování o tom, kolik úředníků v první linii je zapotřebí na odletu a příletu. Tento systém umožňuje velícímu důstojníkovi předběžně plánovat počet personálu a optimalizovat směny.
- (3) Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, zejména pokud jde o požadavky na personální zajištění ochrany hranic, postupy hraničních kontrol, infrastrukturu, používání analýzy rizik pro účely hraničních kontrol a používání Vízového informačního systému, měla by být přednostně provedena doporučení 2 až 7, 9 až 12, 16 až 20, 23 až 27 a 29 až 36.
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by Francie měla vypracovat podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 akční plán s výčtem všech doporučení a kroků, které budou přijaty k provedení těchto doporučení a k nápravě veškerých nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Francie by měla

1. zlepšit znalost angličtiny příslušníků pohraniční stráže, kteří provádějí kontroly v první a druhé linii;
2. dále zlepšit spolupráci mezi celní správou a ústředním ředitelstvím pohraniční policie (DCPAF) zajištěním lepšího sdílení informací nebo vytvořením společných produktů analýzy rizik;
3. vypracovat písemné pohotovostní plány pro všechny situace týkající se migrace a ochrany hranic na letištích;

4. zlepšit znalosti příslušníků pohraniční stráže v první linii, pokud jde o specifické rizikové ukazatele týkající se profilování potenciálních teroristických bojovníků;
5. zajistit, aby více příslušníků pohraniční stráže bylo proškoleno v analýze rizik a aby se produkty analýzy rizik připravovaly systematicky a pravidelně;
6. využívat nástroje Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž pro analýzu rizik a šířit rizikové profily a ukazatele rizik prostřednictvím intranetu, aby byly přístupné všem příslušníkům pohraniční stráže;
7. zajistit, aby pro analýzu rizik byly využity informace o odepření vstupu, a v zájmu efektivnějšího využití těchto údajů zvážit jejich elektronický zápis;
8. zajistit, aby cestující, kteří jsou podrobeni důkladné kontrole ve druhé linii, obdrželi v souladu s čl. 8 odst. 5 Schengenského hraničního kodexu formulář pro informování státních příslušníků třetích zemí o účelu a postupu takové kontroly;
9. zajistit, aby se analýza rizik prováděla v plném rozsahu podle společného modelu integrované analýzy rizik verze 2.0 a v souladu s článkem 11 nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž;
10. zajistit, aby se příslušníci pohraniční stráže účastnili vzdělávání, výcviku a dalších činností pořádaných Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž;

Hraniční přechod letiště Orly

11. vytvořit komplexnější systém pravidelného vzdělávání a výcviku, aby se zajistila dostatečná úroveň znalostí o postupech ochrany hranic;
12. zajistit důkladnější provádění hraničních kontrol státních příslušníků třetích zemí a více využívat dostupné vybavení pro odhalování padělaných dokladů;

13. nainstalovat potřebné vybavení (např. mikroskop) na stanovištích druhé linie na všech terminálech, aby bylo možné provádět důkladné kontroly v druhé linii v souladu s Schengenským hraničním kodexem;
14. zajistit používání řádného a jasného označení, které nebude matoucí pro státní příslušníky EU/EHP/Švýcarska a státní příslušníky třetích zemí, kteří přilétají na terminál 4;
15. zlepšit postup v první linii, aby se zajistila řádná kontrola cestujících, členů posádky, osob s omezenou schopností pohybu a orientace a personálu letiště oddělením pruhu pro posádku od pruhu pro ostatní cestující;
16. zajistit úplné oddělení schengenského a mimoschengenského prostoru v terminálu 3 v souladu s přílohou VI bodem 2.1.1 Schengenského hraničního kodexu;

Hraniční přechod letiště Nice

17. zlepšit obsah programu odborné přípravy tak, aby zahrnoval více školení zaměřených na hraniční kontroly, zejména na ustanovení Schengenského hraničního kodexu, ale i jiná témata související se správou hranic, jako je analýza rizik a práva občanů EU/EHP/Švýcarska a jejich rodinných příslušníků;
18. neprodleně zvýšit počet pracovníků, kteří provádějí hraniční kontroly, aby se zajistila účinná, vysoká a jednotná úroveň ochrany požadovaná podle článků 15 a 16 Schengenského hraničního kodexu;
19. používat záložníky pouze k podpůrným úkolům, a nikoli pro hraniční kontroly, ledaže by byli řádně proškoleni;
20. zajistit, aby bylo obecné prohlášení odevzdáváno předem, a hraniční kontroly osob na soukromých letech tak probíhaly v souladu s přílohou VI bodem 2.3 nařízení (EU) 2016/399 (Schengenský hraniční kodex);

21. zajistit, aby kontrolní kabina v terminálu všeobecného letectví měla řádné vybavení pro kontrolu dokladů (UV světlo, lupa, čtečka otisků prstů);
22. zlepšit komunikaci mezi cestujícími a příslušníky pohraniční stráže přizpůsobením skleněné přepážky kontrolních kabin v terminálu 2;
23. nainstalovat fyzické bariéry mezi kabinami v zóně příletů v terminálu 1, aby se zabránilo obcházení hraničních kontrol;
24. zajistit náležitou komunikaci mezi úředníky v první a druhé linii a zaručit dostupnost úředníků v druhé linii, aby úředníci v první linii nemuseli při každém převádění cestujících do druhé linie opouštět kabinu;
25. nainstalovat potřebné vybavení na stanovišti druhé linie v terminálu 2 a natrvalo přemístit úředníka z druhé linie do tohoto terminálu, aby bylo možné provádět důkladné kontroly v druhé linii v souladu s Schengenským hraničním kodexem;
26. pořádat pravidelné informativní schůzky pro každou směnu, při nichž budou sdělovány aktuální důležité informace o rizikových ukazatelích, rizikových profilech a typickém modu operandi pachatelů přeshraniční trestné činnosti;
27. zvýšit počet razítek a zlepšit jejich evidenci, aby byla jasná totožnost každého příslušníka pohraniční stráže, kterému je razítko v daném okamžiku přiděleno, v souladu s požadavky přílohy II písm. f) Schengenského hraničního kodexu;
28. zajistit systematické ověřování totožnosti držitele víza a pravosti víza prostřednictvím kontroly čísla vízového štítku v kombinaci s ověřením otisků prstů držitele víza v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení o VIS;
29. zajistit, aby hraniční kontroly probíhaly v souladu s článkem 8 Schengenského hraničního kodexu, a to zejména formou důkladné kontroly při vstupu státních příslušníků třetích zemí s využitím rizikových profilů a dostupného vybavení pro odhalování padělaných dokladů;

30. bezodkladně zajistit odstranění závady Vízového informačního systému a provádění kontrol podle článku 18 nařízení o VIS (ES) č. 767/2008;
31. zlepšit výkonnost telekomunikační infrastruktury sloužící příslušníkům pohraniční stráže v první linii pro nahlížení do vnitrostátních databází, SIS II, databáze SLTD Interpolu a VIS;
32. zajistit, aby byla vždy ověřována pravost biometrických údajů uložených v čipu cestovního pasu, jak požaduje článek 8 Schengenského hraničního kodexu;
33. bezodkladně učinit nezbytná opatření, která zajistí, že cestující z mimoschengenských letů dorazí ke kontrolám v první linii v jinou dobu než cestující, kteří přiletěli ze schengenského prostoru, nebo od nich budou zřetelně odděleni, a uvést situaci do souladu s přílohou VI (bodem 2.1.3) Schengenského hraničního kodexu;
34. zajistit, aby cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí byly opatřeny razítkem v souladu se schengenskými normami, jak je stanoveno v článku 11 a příloze IV Schengenského hraničního kodexu a v oddíle I bodě 4 schengenské příručky;
35. zajistit, aby byla ukončena praxe používání „upomínkových razítek“, a dodržet tak požadavky na razítkování stanovené v článku 11 a příloze IV Schengenského hraničního kodexu;
36. ukládat leteckým dopravcům sankce v souladu se směrnicí 2001/51/ES.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
