



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 февруари 2020 г.
(OR. en)

6194/20

Междуетноститутуционално досие:
2020/0009(NLE)

SCH-EVAL 29
FRONT 27
COMIX 63

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	20 февруари 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	5786/20
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката за 2019 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните въздушни граници (гранични контролно-пропускателни пунктове летище „Орли“ в Париж и летище „Ница“)

Приложено се изпраща на делегациите решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката за 2019 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните въздушни граници (гранични контролно-пропускателни пунктове летище „Орли“ в Париж и летище „Ница“), приети от Съвета на заседанието му от 20 февруари 2020 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката за 2019 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните въздушни граници (гранични контролно-пропускателни пунктове летище „Орли“ в Париж и летище „Ница“)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение е да се препоръчат корективни действия на Франция за отстраняване на недостатъците, установени по време на извършената през 2019 г. повторна проверка за оценка на прилагането на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение C(2020) 201 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) На летище „Орли“ френската гранична полиция разполага с достъп до управлявана от летищната администрация база данни, съдържаща информация в реално време относно очаквания брой пътници и полети за определен слот при пристигащите или заминаващите полети. Броят на пътниците, чакащи на опашка, също може да се види в тази база данни. Граничната полиция използва тази информация, за да решава относно броя на необходимите служители на първа линия при заминаващите и пристигащите полети. Системата позволява на командващия офицер да извършва предварително планиране на персонала и да оптимизира графика на персонала.
- (3) Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, по-специално изискванията, свързани с числеността на персонала за граничен контрол, процедурите за гранична проверка, инфраструктурата, използването на анализ на риска в подкрепа на граничните проверки и използването на Визовата информационна система, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки: 2—7, 9—12, 16—20, 23—27, 29—36.
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Франция следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки и стъпките, които следва да бъдат предприети за изпълнението им и за отстраняването на установените в доклада за оценка недостатъци, и да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Франция следва

- (1) да подобри владеенето на английски език от граничните служители, извършващи проверки на първа и втора линия;
- (2) да засили допълнително сътрудничеството между митниците и DCPAF чрез осигуряване на по-добър обмен на информация или създаване на общи продукти за анализ на риска;
- (3) да изготви писмени планове за действие в извънредни ситуации, обхващащи всички ситуации, свързани с миграцията и граничния контрол на летищата;

- (4) да подобри знанията на граничните служители на първа линия относно специфичните показатели за риска, свързани с профилирането на потенциалните бойци терористи;
- (5) да гарантира, че повече гранични служители са обучени по анализ на риска и че продуктите за анализ на риска се изготвят систематично и редовно;
- (6) да използва инструментите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за анализ на риска и да разпространява чрез интранет профили на риска и показатели, за да ги предоставя на всички гранични служители;
- (7) да гарантира, че информацията относно отказите за влизане се използва за анализа на риска, и да обмисли възможността за регистрация на тези данни по електронен път, за да може да се използват по-ефективно;
- (8) да гарантира, че на пътниците, които подлежат на цялостна проверка на втора линия, се предоставя формулярът за информиране на граждани на трети държави относно целта и процедурите за проверяване, в съответствие с член 8, параграф 5 от Кодекса на шенгенските граници;
- (9) да гарантира, че анализът на риска се извършва изцяло в съответствие с общия интегриран модел за анализ на риска 2.0 и в съответствие с член 11 от Регламента за европейската гранична и брегова охрана;
- (10) да гарантира, че граничните служители следват обучения и други дейности, организирани от Европейската агенция за гранична и брегова охрана;

Граничен контролно-пропускателен пункт летище „Орли“

- (11) да създаде по-цялостна и редовна система за обучение, за да се гарантира достатъчно равнище на познаване на процедурите за граничен контрол;
- (12) да гарантира, че граничните проверки на граждани на трети държави се извършват по-щателно, и да увеличи използването на наличното оборудване за откриване на подправени документи;

- (13) да инсталира необходимото оборудване (например микроскоп) в помещенията за проверка на втора линия във всеки терминал, за да се гарантира възможността за извършване на щателни проверки на втора линия в съответствие с Кодекса на шенгенските граници;
- (14) да гарантира, че се използва правилно и ясно обозначаване със знаци, за да се избегне объркване сред гражданите на ЕС/ЕИП/Швейцария и гражданите на трети държави, пристигащи на терминал 4;
- (15) да подобри процедурата на първа линия, за да се гарантира надлежната проверка на пътниците, членовете на екипажа, лицата с намалена подвижност и летищния персонал, като се раздели лентата за екипажите от тази за редовните пътници;
- (16) да осигури пълно отделяне между шенгенската и нешенгенската зона на терминал 3 в съответствие с приложение VI, точка 2.1.1 от Кодекса на шенгенските граници;

Граничен контролно-пропускателен пункт летище „Ница“

- (17) да подобри съдържанието на програмата за обучение, така че да се включат повече специални обучения за проверката на границите, по-специално относно разпоредбите на Кодекса на шенгенските граници, но също и по други въпроси, свързани с управлението на границите, като анализа на риска и правата на гражданите на ЕС/ЕИП/Швейцария и на членовете на техните семейства;
- (18) спешно да увеличи броя на служителите, които се занимават с гранични проверки, за да се гарантира ефективно, високо и еднакво равнище на контрол, както се изисква по член 15 и 16 от Кодекса на шенгенските граници;
- (19) да използва резервисти само за помощни задачи, а не за гранични проверки, освен ако не са подходящо обучени;
- (20) да гарантира, че граничните проверки на лица за частни полети се извършват в съответствие с разпоредбите на точка 2.3 от приложение VI към Регламент (ЕС) 2016/399 (Кодекс на шенгенските граници), като получават общата декларация предварително;

- (21) да гарантира, че кабината за граничен контрол на терминала за полети с общо предназначение е надлежно оборудвана с оборудване за проверка на документи (ултравиолетова светлина, лупа, четец за пръстови отпечатъци);
- (22) да подобри комуникацията между граничните служители и пътниците чрез адаптиране на стъклото в кабините за граничен контрол на терминал 2;
- (23) да инсталира физически бариери между кабините за граничен контрол в зоната на пристигане на терминал 1, за да се предотврати заобикалянето на граничните проверки;
- (24) да осигури подходяща комуникация между служителите на първа и втора линия и наличието на служители на втора линия, за да се избегне необходимостта служителите на първа линия да напускат кабината за граничен контрол при прехвърляне на пътници на втора линия;
- (25) да инсталира необходимото оборудване в помещенията за проверка на втора линия в терминал 2 и да премести служител на втора линия постоянно на терминал 2, за да се гарантира възможността за извършване на цялостни проверки на втора линия в съответствие с Кодекса на шенгенските граници;
- (26) да осигурява редовни брифинги за всяка смяна, за да се споделя актуализирана информация относно показателите за риска, профилите на риска и типичните методи на действие при трансграничната престъпност;
- (27) да увеличи броя на печатите и да подобри процедурата за регистрация на печатите, за да се гарантира, че самоличността на всеки граничен служител, на когото е разпределен даден печат в даден момент, винаги е ясна, така че да се изпълнят изискванията на приложение II, буква е) от Кодекса на шенгенските граници;
- (28) да гарантира, че самоличността на притежателя на визата и автентичността на визата се проверяват систематично чрез използване на номера на визовия стикер в комбинация с проверка на пръстовите отпечатъци на притежателя на визата в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламента за ВИС;
- (29) да гарантира, че граничните проверки се извършват в съответствие с член 8 от Кодекса на шенгенските граници, по-специално чрез извършване на щателни проверки при влизане на граждани на трети държави, като се използват профили на риска и наличното оборудване за откриване на подправени документи;

- (30) спешно да гарантира, че е отстранена техническата неизправност на Визовата информационна система и че се извършват проверки в съответствие с член 18 от Регламент (ЕО) № 767/2008 за ВИС;
- (31) да подобри функционирането на телекомуникационната инфраструктура, която ползват граничните служители на първа линия за справки в националните бази данни, ШИС II, Интерпол SLTD (база данни на Интерпол относно откраднати или изчезнали документи за пътуване) и ВИС;
- (32) да гарантира, че автентичността на биометричните данни, съхранявани в чипа на паспорта, винаги се проверява съгласно изискванията на член 8 от Кодекса на шенгенските граници;
- (33) спешно да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че пътниците от полети извън Шенгенското пространство пристигат за граничните проверки на първа линия в различно време или са ясно отделени от пътниците, пристигащи от полети в Шенгенското пространство, и да приведат положението в съответствие с приложение VI, точка 2.1.3 от Кодекса на шенгенските граници;
- (34) да гарантира, че документите за пътуване на гражданите на трети държави се подпечатват в съответствие с шенгенските стандарти, както е посочено в член 11 и приложение IV към Кодекса на шенгенските граници и раздел I.4 от Шенгенското ръководство;
- (35) да гарантира премахване на практиката на поставяне на „печати за спомен“, за да се следват изискванията за подпечатване, предвидени в член 11 и приложение IV към Кодекса на шенгенските граници;
- (36) да налага санкции на въздушните превозвачи в съответствие с Директива 2001/51/ЕО.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател
