

Bruxelles, 7 februarie 2019
(OR. en)

6169/19

**Dosar interinstituțional:
2019/0026(NLE)**

ENV 118
MI 126
WTO 49
CHIMIE 19

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	6 februarie 2019
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2019) 54 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Conferinței părților referitor la modificările anexei III la Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2019) 54 final.

Anexă: COM(2019) 54 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 6.2.2019
COM(2019) 54 final

2019/0026 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Conferinței părților referitor la modificările anexei III la Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam în legătură cu adoptarea avută în vedere a deciziilor de includere a unor noi produse chimice pe lista din anexa III la Convenția de la Rotterdam.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția de la Rotterdam

Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional („convenția”) are scopul de a promova responsabilitatea comună și eforturile de cooperare între părți în comerțul internațional cu produse chimice periculoase, pentru a proteja sănătatea umană și mediul și a contribui la utilizarea rațională din punct de vedere ecologic a acestor produse chimice. Convenția creează obligații juridice pentru punerea în aplicare a procedurii de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză (PIC) și protejează țările, în special țările în curs de dezvoltare, de importurile nedorite de produse chimice prin impunerea de obligații la export părților exportatoare.

Acordul a intrat în vigoare la 24 februarie 2004.

Uniunea Europeană și toate cele 28 de state membre sunt parte la convenție¹.

2.2. Conferința părților la Convenția de la Rotterdam

Instituită în temeiul articolului 18 din convenție, Conferința părților este organismul de conducere al Convenției de la Rotterdam. Acest organism se reunește în mod obișnuit o dată la doi ani pentru a monitoriza punerea în aplicare a convenției. Conferința părților analizează, de asemenea, produsele chimice care îi sunt înaintate spre examinare de Comitetul de studiu al produselor chimice.

În conformitate cu articolele 44 și 45 din Regulamentul de procedură al Conferinței părților, fiecare parte dispune de un vot. Cu toate acestea, organizațiile de integrare economică regională, cum ar fi UE, dispun, pentru a-și exercita dreptul de vot, de un număr de voturi egal cu numărul statelor lor membre care sunt părți la convenție.

2.3. Actul Conferinței părților avut în vedere

În cadrul celei de a noua reuniuni ordinare, care va avea loc în perioada 29 aprilie-10 mai 2019, Conferința părților va analiza adoptarea unor decizii de includere a unor noi produse chimice pe lista din anexa III la convenție.

¹ Decizia 2006/730/CE a Consiliului din 25 septembrie 2006 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional (JO L 299, 28.10.2006, p. 23-25).

Scopul actelor avute în vedere este de a include noi produse chimice pe lista din anexa III la convenție. Includerea pe lista din anexa III are ca efect faptul că produsele chimice vor face obiectul procedurii de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză în temeiul convenției atunci când sunt comercializate la nivel internațional.

Actele avute în vedere vor deveni obligatorii pentru părți în conformitate cu articolul 22 alineatul (5) litera (c) din convenție, care prevede următoarele: „deciziile de modificare a anexei III sunt imediat comunicate părților de către depozitar. Modificarea intră în vigoare pentru toate părțile la o dată care se specifică în decizie”.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Comisia propune Consiliului o decizie prin care să sprijine, în numele Uniunii, deciziile de modificare a anexei III la convenție în cadrul celei de a noua reuniuni a Conferinței părților. Aceste decizii vor adăuga în anexa III noi produse chimice, care vor intra astfel sub incidența procedurii de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, în temeiul convenției.

Deciziile care sunt prezentate Conferinței părților spre adoptare se bazează pe recomandările Comitetului de studiu al produselor chimice, un organism subsidiar aflat sub autoritatea Conferinței părților. S-a constatat că produsele chimice a căror includere pe lista din anexa III a fost recomandată de Comitetul de studiu al produselor chimice îndeplinesc criteriile prevăzute în anexa II la convenție.

În calitate sa de lider în elaborarea politicilor de mediu, este esențial ca Uniunea să își reafirme angajamentul la nivel mondial de a promova o mai bună punere în aplicare a standardelor și a acordurilor multilaterale de mediu. Acest angajament include sprijinirea și punerea în aplicare a recomandărilor adoptate de organisme subsidiare științifice ale respectivelor acorduri și aderarea la criteriile stabilite în acordurile pe care se bazează recomandările în cauză.

În plus, această inițiativă este în concordanță cu prioritatea Comisiei Juncker de a consolida rolul UE la nivel mondial, cu obiectivele de dezvoltare durabilă, în special o stare bună de sănătate (3) și un consum și o producție responsabile (12), și în concordanță cu cel de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu.

Prin urmare, Uniunea ar trebui să sprijine deciziile propuse de includere pe lista din anexa III a acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/L], hexabromociclododecanului, preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/L, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/L, și a foratului. Aceste produse chimice fac deja obiectul restricțiilor la export în temeiul Regulamentului (UE) nr. 649/2012, care sunt similare celor prevăzute de convenție.

Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților, deoarece modificările aduse anexei III vor avea forță juridică obligatorie pentru Uniune și vor trebui să se reflecte în Regulamentul (UE) nr. 649/2012, care pune în aplicare Convenția de la Rotterdam în cadrul Uniunii.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acest concept include totodată și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Conferința părților este un organism instituit printr-un acord, și anume Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional.

Actul pe care Conferința părților este invitată să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 22 alineatul (5) din Convenția de la Rotterdam, și va trebui să se reflecte în Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc³. Acest lucru se explică prin faptul că articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat prevede revizuirea listei de produse chimice din anexa I, în urma evoluțiilor din cadrul convenției.

Actul avut în vedere nu modifică și nu completează cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al deciziilor adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actelor avute în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actele avute în vedere urmăresc două obiective sau includ două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, deciziile adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

³ JO L 201, 27.7.2012, p. 60.

În ceea ce privește actele avute în vedere care urmăresc simultan mai multe obiective sau care includ mai multe elemente care sunt legate între ele în mod insolubil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al deciziilor adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Actul avut în vedere urmărește obiective și include elemente care țin de domeniile „mediu” și „comerț”. Aceste elemente ale actului avut în vedere sunt legate între ele în mod insolubil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu celălalt.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde următoarele dispoziții: articolul 192 alineatul (1), articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 192 alineatul (1), articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Conferinței părților referitor la modificările anexei III la Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), articolul 207 alineatul (3) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional („convenția”) a intrat în vigoare la 24 februarie 2004 și a fost încheiată în numele Uniunii prin Decizia 2006/730/CE a Consiliului⁴.
- (2) Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 pune în aplicare Convenția de la Rotterdam în cadrul Uniunii⁵.
- (3) În temeiul articolului 7 din convenție, Conferința părților poate adopta modificări ale anexei III.
- (4) Cea de a noua reuniune a Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam ar urma să adopte decizii de includere a unor noi produse chimice pe lista din anexa III.
- (5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților, deoarece modificările anexei III vor fi obligatorii pentru Uniune.
- (6) Pentru a se asigura faptul că țările importatoare beneficiază de protecția oferită de Convenția de la Rotterdam și dat fiind faptul că sunt îndeplinite toate criteriile

⁴ Decizia 2006/730/CE a Consiliului din 25 septembrie 2006 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional (JO L 299, 28.10.2006, p. 23-25).

⁵ Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc, JO L 201, 27.7.2012, p. 60.

relevante prevăzute de convenție, este necesar și oportun să se sprijine recomandarea Comitetului de studiu al produselor chimice, care este un organism subsidiar al Convenției de la Rotterdam, privind includerea în anexa III la Convenția de la Rotterdam a acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/L], hexabromociclododecanului, preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/L, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/L. Aceste substanțe sunt deja interzise sau supuse unor restricții severe în Uniune și fac, prin urmare, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 649/2012, obiectul unor cerințe privind exportul care le depășesc pe cele prevăzute de Convenția de la Rotterdam,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a noua reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam este aceea că Uniunea sprijină adoptarea modificărilor anexei III la Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice periculoase și pesticide care fac obiectul comerțului internațional în ceea ce privește adăugarea acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/L], hexabromociclododecanului, preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la nivel echivalent cu sau de peste 276 g/L, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent sau de peste 200 g/L.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*