



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 februari 2022
(OR. en)

6158/22

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0027(CNS)**

**FISC 38
ECOFIN 111
MI 101**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	10 februari 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2022) 39 final
Betreft:	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende de verlenging van de toepassingsperiode van de facultatieve verleggingsregeling voor leveringen van bepaalde fraudegevoelige goederen en diensten en van het snellereactiemechanisme tegen btw-fraude

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2022) 39 final.

Bijlage: COM(2022) 39 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.2.2022
COM(2022) 39 final

2022/0027 (CNS)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

**tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende de verlenging van de
toepassingsperiode van de facultatieve verleggingsregeling voor leveringen van bepaalde
fraudegevoelige goederen en diensten en van het snellereactiemechanisme tegen btw-
fraude**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Dit voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde¹ (hierna “de btw-richtlijn” genoemd) strekt tot verlenging 1) van de mogelijkheid die de lidstaten hebben de verleggingsregeling toe te passen om bestaande fraude met leveringen van goederen en diensten te bestrijden, zoals bepaald in artikel 199 bis, lid 1, van de btw-richtlijn, en 2) van de mogelijkheid gebruik te maken van het snellereactiemechanisme om fraude te bestrijden door de toepassing van de verleggingsregeling in zeer specifieke gevallen.

Krachtens artikel 193 van de btw-richtlijn is de belastingplichtige die goederen levert of diensten verricht, in de regel de persoon die tot voldoening van de btw is gehouden. In afwijking kan op grond van de verleggingsregeling worden toegestaan dat de ontvanger als de tot voldoening van de btw gehouden persoon wordt aangewezen. In het kader van deze verleggingsregeling wordt de btw niet door de leverancier, maar door de afnemer (een belastingplichtige) in zijn btw-aangifte in rekening gebracht. Deze btw wordt vervolgens in dezelfde btw-aangifte afgetrokken, zodat, voor zover deze persoon een volledig recht op aftrek heeft, het resultaat nihil is.

De verleggingsregeling wordt gebruikt om fraude en met name ploffraude in het intracommunautaire handelsverkeer (MTIC) te bestrijden. Deze vorm van fraude komt voor wanneer een handelaar goederen, die vanuit een andere lidstaat zijn verzonden of vervoerd, door middel van een van de btw vrijgestelde levering verwerft en nadien doorverkoopt, waarbij hij zijn afnemer btw in rekening brengt. Nadat een dergelijke handelaar de btw van zijn afnemer heeft ontvangen, verdwijnt hij voordat hij het verschuldigde bedrag aan de belastingautoriteiten afdraagt. Tegelijkertijd kan de afnemer, die te goeder trouw handelt, de door hem aan zijn leverancier betaalde btw normaal gesproken aftrekken via zijn btw-aangifte. In het kader van de verleggingsregeling wordt de btw dus niet daadwerkelijk aan de leverancier betaald.

De verleggingsregeling op basis van artikel 199 bis van de btw-richtlijn is facultatief voor de lidstaten. Het stelt hen in staat dit soort fraude te bestrijden in de vooraf bepaalde gevoelige gebieden op hun grondgebied waar doorgaans sprake is van fraude². Zodra leveranciers verplicht zijn gebruik te maken van de verleggingsregeling voor dergelijke binnenlandse leveringen, mogen zij geen btw in rekening brengen op hun factuur. Zij zullen het btw-bedrag dus niet van hun afnemer ontvangen, zodat dergelijke handelaars niet kunnen verdwijnen met het bedrag van de ontvangen btw. Het snellereactiemechanisme van artikel 199 ter is een uitzonderingsmaatregel op grond waarvan de lidstaten een tijdelijke verleggingsregeling in gevallen van dwingende urgentie kunnen invoeren voor leveringen van goederen en diensten in sectoren waarin er plots op grote schaal fraude wordt gepleegd, en die niet in artikel 199 bis van de btw-richtlijn zijn vermeld. Deze procedure is uitzonderlijk en uiterst snel omdat de Commissie binnen een maand moet reageren, hetzij met een negatief advies, hetzij schriftelijk aan de betrokken lidstaat moet bevestigen dat zij geen bezwaar maakt tegen de maatregel. De

¹ Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1).

² Bijvoorbeeld de overdracht van emissierechten voor de uitstoot van broeikasgassen, de levering van mobiele telefoons, gas- en elektriciteitscertificaten, telecommunicatiediensten en granen en andere industriële gewassen.

lidstaat kan de bijzondere maatregel voor het snellereactiemechanisme vaststellen vanaf de datum van ontvangst van deze bevestiging. Met behulp van dit mechanisme kunnen de lidstaten de periode overbruggen die nodig is om een normale derogatie op grond van artikel 395 van de btw-richtlijn te krijgen, wat tot zes maanden in beslag kan nemen. Een dergelijke derogatie vereist een voorstel van de Commissie en unanieme goedkeuring door de Raad.

Artikel 199 bis van de btw-richtlijn is ingevoerd³ voor de periode van 2010 tot en met 30 juni 2015 en is voor het eerst met wijzigingen verlengd⁴ tot en met 31 december 2018. Artikel 199 ter van de btw-richtlijn is ingevoerd⁵ voor de periode van 2013 tot en met 31 december 2018. Beide artikelen 199 bis en 199 ter van de btw-richtlijn zijn vervolgens verlengd⁶ tot en met 30 juni 2022 om te kunnen samenvallen met de oorspronkelijk geplande datum waarop het definitieve btw-stelsel in werking zou treden (zie voor meer details hieronder).

Toen de toepassingsperiode van de artikelen 199 bis en 199 ter van de btw-richtlijn zou worden verlengd tot en met 30 juni 2022, heeft de Commissie een verslag ingediend over de effecten van de in deze artikelen opgenomen mechanismen⁷ en op basis van bijdragen van belastingdiensten en belanghebbenden uit het bedrijfsleven geconcludeerd dat de maatregelen in deze artikelen nuttig waren voor de fraudebestrijding.

Om de intracommunautaire ploffraude op een meer structurele manier aan te pakken, heeft de Commissie voorgesteld het zogenaamde definitieve btw-stelsel in te voeren; een eenvoudiger en fraudebestendig systeem voor de handel in goederen binnen de Europese Unie⁸. Deze voorgestelde regeling, die op 1 juli 2022 in werking zou moeten treden, biedt een fundamentele oplossing voor de intracommunautaire ploffraude.

³ Richtlijn 2010/23/EU van de Raad van 16 maart 2010 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde, wat betreft een facultatieve en tijdelijke toepassing van de verleggingsregeling voor leveringen van bepaalde fraudegevoelige diensten (PB L 72 van 20.3.2010, blz. 1).

⁴ Richtlijn 2013/43/EU van de Raad van 22 juli 2013 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat betreft een facultatieve en tijdelijke toepassing van de verleggingsregeling voor leveringen van bepaalde fraudegevoelige goederen en diensten (PB L 201 van 26.7.2013, blz. 4).

⁵ Richtlijn 2013/42/EU van de Raad van 22 juli 2013 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat betreft een snellereactiemechanisme tegen btw-fraude (PB L 201 van 26.7.2013, blz. 1).

⁶ Richtlijn (EU) 2018/1695 van de Raad van 6 november 2018 tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde wat betreft de toepassing van de facultatieve verleggingsregeling voor leveringen van bepaalde fraudegevoelige goederen en diensten en van het snellereactiemechanisme tegen btw-fraude (PB L 282 van 12.11.2018, blz. 5).

⁷ Verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de effecten van de artikelen 199 bis en 199 ter van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad op de fraudebestrijding (COM(2018) 118).

⁸ De voorgestelde invoering van het definitieve btw-stelsel is gebaseerd op twee verschillende voorstellen voor richtlijnen van de Raad: een met beginselen van het stelsel en een met de technische maatregelen om de doeltreffende werking van het systeem te waarborgen. Deze voorstellen zijn respectievelijk: Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft harmonisering en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel en tot invoering van het definitieve stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten (COM(2017) 569 final) en

Voorstel voor een Richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de invoering van de nadere technische maatregelen voor de werking van het definitieve btw-stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten (COM(2018) 329 final).

Uit de stand van zaken van de lopende onderhandelingen in de Raad blijkt echter dat het definitieve btw-stelsel op 1 juli 2022 niet in werking zal kunnen treden. Om de onderhandelingen over het definitieve btw-stelsel te kunnen voortzetten zonder de beschikbare instrumenten ter bestrijding van btw-fraude in gevaar te brengen, is het passend de in die artikelen vervatte fraudebestrijdingsmaatregelen met een nieuwe, beperkte periode te verlengen.

Door de toepassingsperiode van de artikelen 199 bis en 199 ter te verlengen, zouden ook meer instrumenten ter bestrijding van belastingontduiking kunnen worden ontwikkeld. Daartoe werkt de Commissie, in overeenstemming met het belastingpakket⁹, aan een voorstel om de huidige btw-regels te moderniseren, rekening houdend met de mogelijkheden die digitale technologieën bieden. Onder de noemer “btw in het digitale tijdperk” zal de Commissie de btw-rapportageverplichtingen beoordelen, eventueel inclusief op transacties gebaseerde rapportages en een verbeterd systeem van e-facturering. Dit zou de belastingdiensten sneller en gedetailleerder moeten informeren over afzonderlijke transacties en zo het risico op fraude moeten verkleinen. Op basis van dergelijke ontwikkelingen in de wetgeving moet in de toekomst opnieuw worden nagegaan of de artikelen 199 bis en 199 ter verder moeten worden uitgebreid.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op dit beleidsgebied**

Volgens het huidige voorstel worden de in de artikelen 199 bis en 199 ter van de btw-richtlijn vervatte maatregelen voor een beperkte periode verlengd, terwijl de onderhandelingen in de Raad over het voorstel voor een definitief btw-stelsel, dat wijzigingen van de artikelen 199 bis en 199 ter van de btw-richtlijn omvat om ze in overeenstemming te brengen met de werking van dat definitieve stelsel, worden voortgezet. Aangezien het definitieve btw-stelsel betrekking heeft op goederen, zouden de artikelen 199 bis en 199 ter beperkt blijven tot diensten.

De verlenging strookt ook met de timing van de voorbereidingen van de Commissie voor nieuwe rapportageregels als fraudebestrijdingsmaatregel, die ertoe zou kunnen leiden dat de verleggingsregeling niet langer toegepast hoeft te worden. Zelfs als deze nieuwe rapportageregels tamelijk snel zouden worden vastgesteld, dan nog zou er een bepaalde periode nodig zijn waarbinnen belastingplichtigen zich aan de nieuwe regels kunnen aanpassen; een verlenging tot eind 2025 lijkt daarom passend.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De verleggingsregeling in artikel 199 bis van de btw-richtlijn heeft onder meer betrekking op de EU-handel in broeikasgasemissierechten (EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten (ETS)). Ter ondersteuning van de doelstellingen van de Green Deal, met name wat betreft de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen met 55 % tegen 2030, is het van essentieel belang dat de ETS verder wordt beschermd tegen (carrousel)fraude om te voorkomen dat, afgezien van de financiële verliezen, de geloofwaardigheid van het systeem wordt ondermijnd.

⁹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad – Actieplan voor billijke en eenvoudige belastingheffing ter ondersteuning van de herstelstrategie (COM(2020) 312 final).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag voor deze richtlijn tot wijziging van de btw-richtlijn is artikel 113 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Aangezien het voorstel de toepassing van een aantal bepalingen van de btw-richtlijn verlengt, is een wijziging van de btw-richtlijn nodig.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Overeenkomstig het in artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel mag slechts op het niveau van de Unie worden opgetreden wanneer de doelstellingen van het overwogen optreden niet voldoende door de lidstaten alleen kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang of de gevolgen van het overwogen optreden beter door de Unie kunnen worden bereikt.

Het doel, namelijk fraude bestrijden door de toepassing van de verleggingsregeling en door de mogelijkheid om het snellereactiemechanisme in te zetten tegen plotse en grootschalige fraude, kan het best worden verwezenlijkt op het niveau van de Unie en vindt zijn specifieke rechtsgrond in de btw-richtlijn. De verlenging van deze maatregelen vereist daarom een wijziging van de btw-richtlijn.

- **Evenredigheid**

Gelet op het facultatieve en tijdelijke karakter van de verlengde maatregelen staat het voorstel in verhouding tot het nagestreefde doel, namelijk de fraude bij bepaalde leveringen van goederen en diensten bestrijden en de lidstaten helpen plotse en grootschalige fraude aan te pakken.

- **Keuze van het instrument**

Er is gekozen voor een richtlijn tot wijziging van de btw-richtlijn.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Ten tijde van de verlenging heeft de Commissie een verslag ingediend over de werking en de effecten van de verleggingsregeling met betrekking tot de artikelen 199 bis en 199 ter van de btw-richtlijn¹⁰, en geconcludeerd dat de maatregelen in deze artikelen nuttig waren voor de fraudebestrijding.

Deze diepgaande analyse is onlangs uitgevoerd en de juridische voorwaarden of praktische aanwijzingen voor de toepassing van de verleggingsregeling in de btw-richtlijn zijn sindsdien niet gewijzigd. Bovendien is de btw-richtlijn niet ingrijpend gewijzigd om het probleem van de intracommunautaire ploffraude op een meer structurele manier aan te pakken. Tot slot beschikken de diensten van de Commissie niet over informatie over nieuwe sectoren die gevoelig zouden zijn voor intracommunautaire ploffraude en waarvoor de verleggingsregeling

¹⁰ Verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de effecten van de artikelen 199 bis en 199 ter van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad op de fraudebestrijding (COM(2018) 118).

het juiste instrument zou zijn. Het is daarom redelijk te concluderen dat bovengenoemde bevindingen nog steeds geldig zijn.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Voor bovengenoemd verslag zijn de lidstaten uitgenodigd om hun ervaringen met en oordeel over de maatregelen te delen. De belanghebbenden werden geraadpleegd via de btw-deskundigengroep.

De lidstaten beschouwden de verleggingsregeling in artikel 199 bis van de btw-richtlijn over het algemeen als een effectief en efficiënt instrument in de strijd tegen btw-fraude. Door de invoering van de verleggingsregeling is de fraude in de omschreven sectoren aanzienlijk gedaald of verdwenen. Hetzelfde standpunt kwam naar voren in de antwoorden van de geraadpleegde belanghebbenden, die de verleggingsregeling als een efficiënte, tijdelijke maatregel beschouwen om fraude te bestrijden.

Het snellereactiemechanisme overeenkomstig artikel 199 ter van de btw-richtlijn blijft volgens de meeste lidstaten een nuttig instrument en een voorzorgsmaatregel om uitzonderlijke gevallen van btw-fraude te bestrijden, ook al hebben de lidstaten er nog nooit gebruik van gemaakt.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

In het kader van bovengenoemd verslag is de btw-deskundigengroep geraadpleegd over de werking en de effecten van de maatregel als bedoeld in artikel 199 bis van de btw-richtlijn. Volgens de feedback werd de verleggingsregeling voor de leveringen van goederen en diensten in kwestie beschouwd als een efficiënt, tijdelijk instrument om fraude te bestrijden.

In het algemeen zijn in eerdere studies er al beoordelingen van de facultatieve verleggingsregeling verricht¹¹. In de effectbeoordeling bij het voorstel over de tijdelijke toepassing van een veralgemeende verleggingsregeling¹² is een evaluatie verricht van een algemene verleggingsregeling voor de interne markt, waarbij ook een vergelijking is gemaakt met de sectorale verleggingsregeling.

- **Effectbeoordeling**

Overeenkomstig dit initiatief worden de maatregelen die in de artikelen 199 bis en 199 ter van de btw-richtlijn zijn vastgesteld om de lidstaten te helpen btw-fraude te bestrijden, verder met een beperkte periode verlengd, totdat de lidstaten in de Raad overeenstemming hebben bereikt over een ingrijpendere hervorming van het btw-stelsel.

Gelet op de lopende werkzaamheden van de Commissie in verband met het definitieve btw-stelsel, de modernisering van de rapportageverplichtingen en het verwachte effect daarvan op de fraudebestrijding, heeft het momenteel weinig zin om de maatregelen te evalueren of te herzien, omdat er alleen maar voorlopige conclusies zouden kunnen worden getrokken, die opnieuw bekeken zouden moeten worden na de invoering van eventuele nieuwe regels.

¹¹ Zie: https://ec.europa.eu/taxation_customs/system/files/2016-09/kp_07_14_060_en.pdf

¹² Effectbeoordeling bij het voorstel betreffende de tijdelijke toepassing van een veralgemeende verleggingsregeling voor leveringen van goederen en diensten boven een bepaalde drempel (SWD(2016) 457).

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel zal geen negatieve gevolgen voor de begroting van de Unie hebben.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Artikelsgewijze toelichting**

Wat de facultatieve verleggingsregeling in artikel 199 bis van de btw-richtlijn betreft, worden twee wijzigingen voorgesteld.

Ten eerste wordt de toepassingsperiode verlengd tot eind 2025. Dit lijkt een redelijke termijn om de Raad in staat te stellen de onderhandelingen over het definitieve btw-stelsel voort te zetten. Indien het definitieve btw-stelsel niet vóór eind 2025 in werking treedt, kan de regeling van artikel 199 bis van de btw-richtlijn door de vervalbepaling in 2025 aflopen. Indien het definitieve btw-stelsel vóór 2025 in werking treedt, zullen de artikelen 199 bis en 199 ter worden gewijzigd en derhalve in de plaats komen van de huidige regels die worden uitgebreid.

Deze verlenging houdt ook verband met de ontwikkeling en goedkeuring van een voorstel van de Commissie betreffende de btw in het digitale tijdperk, waarvoor in dit stadium nog geen datum van inwerkingtreding kan worden vastgesteld. De goedkeuring van het voorstel door de Commissie is gepland voor 2022. Eind 2025 is daarom ook in dit verband een redelijke termijn voor de Raad om het voorstel goed te keuren.

Indien eind 2025 noch het definitieve stelsel, noch de regels inzake btw in het digitale tijdperk van kracht zouden zijn, zou een verdere uitbreiding van de artikelen 199 bis en 199 ter van de btw-richtlijn worden overwogen.

Ten tweede wordt een kleine technische wijziging aangebracht, namelijk het schrappen van achterhaalde rapportageverplichtingen waarop bovengenoemd verslag van de Commissie was gebaseerd.

Ook de toepassingsperiode van het snellereactiemechanisme in artikel 199 ter van de btw-richtlijn wordt verlengd tot eind 2025.

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG betreffende de verlenging van de toepassingsperiode van de facultatieve verleggingsregeling voor leveringen van bepaalde fraudegevoelige goederen en diensten en van het snellereactiemechanisme tegen btw-fraude

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 113,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement¹,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Belastingfraude op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) leidt tot een aanzienlijke derving van begrotingsinkomsten en heeft een effect op de werking van de interne markt.
- (2) Krachtens artikel 199 bis van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad³ kunnen de lidstaten desgewenst gebruikmaken van de verleggingsregeling voor de betaling van de btw op leveringen van vooraf bepaalde fraudegevoelige goederen en diensten, met name in het geval van ploffraude in het intracommunautaire handelsverkeer (MTIC). Het snellereactiemechanisme als bedoeld in artikel 199 ter van die richtlijn biedt de lidstaten onder bepaalde strikte voorwaarden een snellere procedure voor de invoering van de verleggingsregeling, hetgeen resulteert in een adequater en doeltreffender antwoord op plotse en grootschalige fraude. Beide artikelen vervallen op 30 juni 2022.
- (3) De Commissie heeft twee wetgevingsvoorstellen⁴ aangenomen voor de invoering van het definitieve btw-stelsel, dat een alomvattend antwoord moet bieden op intracommunautaire ploffraude. Over deze voorstellen, die oorspronkelijk op 1 juli 2022 in werking zouden treden, wordt nog onderhandeld in de Raad en het is te

¹ PB C van , blz. .

² PB C van , blz. .

³ Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1).

⁴ Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft harmonisering en vereenvoudiging van bepaalde regels in het btw-stelsel en tot invoering van het definitieve stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten (COM (2017) 569 final) en Voorstel voor een Richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de invoering van de nadere technische maatregelen voor de werking van het definitieve btw-stelsel voor de belastingheffing in het handelsverkeer tussen de lidstaten (COM(2018) 329 final).

verwachten dat zij niet vóór die datum zullen worden aangenomen en op die datum in werking zullen treden.

- (4) Naar aanleiding van het belastingpakket⁵, en onder de noemer btw in het digitale tijdperk, werkt de Commissie ook aan een voorstel voor de modernisering van rapportageregels, een systeem dat mogelijk in realtime gedetailleerde informatie over afzonderlijke transacties aan de belastingdiensten zou verstrekken en dat de toepassing van de verleggingsregeling overbodig zou kunnen maken.
- (5) In 2018 bracht de Commissie verslag uit van haar bevindingen over de gevolgen van de mechanismen van de artikelen 199 bis en 199 ter van Richtlijn 2006/112/EG voor fraudebestrijding⁶. Zoals in het verslag is beschreven, beschouwden de lidstaten en belanghebbenden de verleggingsregeling in artikel 199 bis van de btw-richtlijn als een effectief en efficiënt instrument in de strijd tegen btw-fraude. Ook beschouwden de lidstaten in dat verslag het snellereactiemechanisme als een nuttig instrument en een voorzorgsmaatregel tegen uitzonderlijke gevallen van btw-fraude. Sindsdien zijn de juridische voorwaarden of praktische aanwijzingen voor de toepassing van de verleggingsregeling binnen het btw-stelsel van de EU niet gewijzigd. Ook is de btw-richtlijn niet ingrijpend gewijzigd om het probleem van de intracommunautaire ploffraude op een meer structurele manier aan te pakken. Het is dan ook redelijk aan te nemen dat deze bevindingen en overwegingen nog steeds grotendeels geldig zijn.
- (6) Gezien het bovenstaande blijkt dat de in de artikelen 199 bis en 199 ter van Richtlijn 2006/112/EG vastgestelde maatregelen als tijdelijke en doelgerichte maatregelen nuttig zijn geweest. Als zij vervallen, zouden de lidstaten een efficiënt instrument verliezen om fraude te bestrijden. Het is derhalve passend deze maatregelen met een nieuwe beperkte periode te verlengen om onderhandelingen in de Raad over het definitieve btw-stelsel mogelijk te maken en om de verdere ontwikkeling van gemoderniseerde rapportageregels, die in de tussentijd moeten worden aangenomen, mogelijk te maken.
- (7) Richtlijn 2006/112/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,
HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 2006/112/EG wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Artikel 199 bis wordt als volgt gewijzigd:
 - (a) in lid 1 wordt de aanhef vervangen door:

„Tot en met 31 december 2025 kunnen de lidstaten bepalen dat de btw moet worden voldaan door de belastingplichtige voor wie de volgende goederenleveringen of diensten worden verricht:”.
 - (b) de leden 3, 4 en 5 worden geschrapt;
- (2) In artikel 199 ter wordt lid 6 vervangen door:

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad – Actieplan voor billijke en eenvoudige belastingheffing ter ondersteuning van de herstelstrategie (COM(2020) 312 final).

⁶ Verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de effecten van de artikelen 199 bis en 199 ter van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad op de fraudebestrijding (COM(2018) 118).

“6. De bijzondere maatregel voor het snellereactiemechanisme als bepaald in lid 1 is van toepassing tot en met 31 december 2025.”.

Artikel 2

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter