



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 februari 2016
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Att investera i ungdomssysselsättning: genomförandet av ungdomsgarantin - Godkännande av sysselsättningskommitténs huvudbudskap om det fortsatta arbetet

För delegationerna bifogas sysselsättningskommitténs huvudbudskap om det fortsatta arbetet med ungdomsgarantin efter 2016, som ska godkännas av rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 7 mars 2016.

Bilagorna till dessa huvudbudskap återfinns i dokument 6194/16 ADD 1, ADD 2 och ADD 3.

Huvudbudskapen om det fortsatta arbetet med ungdomsgarantin efter 2016, inklusive sysselsättningskommitténs rapport om läget i genomförandet av ungdomsgarantin

Redan när rådet år 2005 antog riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik enades det om att erbjuda arbetslösa ungdomar en ny start inom sex månader. Detta minskades till fyra månader för ungdomar som slutade skolan under 2008. I september 2010 uppmuntrade kommissionen medlemsstaterna att införa ungdomsgarantier i sitt meddelande *Ungdom på väg*.

Under åren 2011 och 2012 ställdes vid upprepade tillfällen krav på att ungdomar skulle erbjudas en "ungdomsgaranti", särskilt av Europeiska rådet, Europaparlamentet och Europeiska ungdomsforumet. Därför lade kommissionen fram ett förslag till rådets rekommendation om att inrätta en ungdomsgaranti i sitt ungdomssysselsättningspaket från december 2012, tillsammans med initiativ om kvalitetskriterier för praktikprogram, den europeiska alliansen för lärlingsutbildning och rörlighet för unga arbetstagare.

Rådet antog rekommendationen om att inrätta en ungdomsgaranti i april 2013. I denna uppmanas medlemsstaterna att se till att alla ungdomar under 25 år får ett högkvalitativt erbjudande om sysselsättning, vidareutbildning, lärlingsutbildning eller praktik inom fyra månader efter det att de har lämnat skolan eller blivit arbetslösa.

Alla medlemsstater lämnade in genomförandeplaner för ungdomsgarantin i slutet av 2013/början av 2014. Ett nätverk av nationella samordnare för ungdomsgarantin inrättades och medlemsstaterna inledde det konkreta genomförandet senast 2014.

Sysselsättningskommittén har fått i uppdrag att övervaka genomförandet av rekommendationen om ungdomsgarantin genom multilateral övervakning. Gruppen har genomfört tre årliga översyner sedan 2013. Två av dessa tre översyner omfattade samtliga medlemsstater och den tredje i första hand medlemsstater med landspecifika rekommendationer avseende ungdomsgarantin.

Dessutom har sysselsättningskommitténs arbetsgrupp för indikatorer med stöd av kommissionen utvecklat en ram med indikatorer för övervakning av ungdomsgarantin¹. Ramen testades genom en pilotdatainsamling i oktober–november 2014. Efter vissa ändringar på grundval av dessa erfarenheter godkände sysselsättningskommittén i maj 2015 en slutversion av ramen med indikatorer för övervakning av ungdomsgarantin tillsammans med en åtföljande metodhandbok. Båda dokumenten kommer vid behov att förbättras ytterligare. Ramen innehåller indikatorer på tre nivåer: aggregerad, direkt och uppföljande övervakning. Den första reguljära datainsamlingen inleddes av kommissionen i slutet av juni 2015 och omfattade referensåret 2014. De första resultaten av denna datainsamling blev tillgängliga i slutet av 2015. De indikatorer för övervakning av ungdomsgarantin som omfattas av ramen med indikatorer har också integrerats i den gemensamma bedömningsramen genom inrättandet av en ny modul.

På grundval av det arbete som sysselsättningskommittén har utfört hittills läggs följande huvudbudskap om det fortsatta arbetet med ungdomsgarantin fram för godkännande av rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor):

- Sysselsättningskommitténs översyner pekar på ett starkt engagemang bland medlemsstaterna för genomförande av garantin och positiva resultat av de åtgärder som har genomförts. Ungdomsgarantin är emellertid inget substitut för användningen av makroekonomiska instrument och annan politik för att stimulera sysselsättning bland ungdomar.
- Vid bedömningen av både genomförandet och effekterna av garantin är det alltid viktigt att ta hänsyn till olika finanspolitiska och makroekonomiska villkor i medlemsstaterna.
- För att dra nytta av det arbete som utförts hittills, krävs det fortsatt politiskt engagemang för ungdomsgarantin som en långsiktig och strukturell reform. I ett antal medlemsstater finns det dessutom ett klart behov av stärkt inre samordning och ömsesidigt internt lärande för att se till att bästa praxis sprids i hela landet.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=sv>

- Garantin har också verkat som en effektiv politisk drivkraft i ett antal fall. Det kvarstår dock ett antal utmaningar och behovet av kontinuerlig förbättring bör därför understrykas. Dessutom har utbytet av bästa praxis mellan EU:s medlemsstater och utanför EU ännu inte nått sin fulla potential.
- Eftersom flera av åtgärderna inom ungdomsgarantin krävde omfattande reformer och ett brett partnerskap har det tagit tid att införa dem och det är därför ännu inte möjligt att göra någon fullständig utvärdering. I vissa fall innebär också det gradvisa införandet av garantin att ett fullskaligt genomförande först nyligen har uppnåtts eller inte ens har ägt rum ännu. Tre år efter antagandet av rådets rekommendation, bör utökningen av initiativen påskyndas, så att full täckning i medlemsstaterna garanteras.
- Våra översyner visar att kvaliteten och hållbarheten hos de erbjudanden som görs inom ramen för ungdomsgarantin skiljer sig åt. Ytterligare ansträngningar bör göras för att säkerställa att garantin leder till en strukturell förbättring av integreringen på arbetsmarknaden.
- Garantin har bidragit till starka partnerskap som kan vidareutvecklas. Detta kan ske genom att kopplingarna till utbildningssystemet förstärks och genom ett starkare engagemang från arbetsgivarnas sida för att garantin ska ge resultat.
- Det finns ett tydligt behov av en mer diversifierad strategi för olika grupper av ungdomar, bl.a. att tillhandahålla skräddarsydda tjänster. Garantins betydelse bör bekräftas, samtidigt som en mer fokuserad strategi kan vara motiverad för vissa grupper. Sysselsättningskommittén vill särskilt framhålla behovet av att stärka kontakterna med de ungdomar som varken arbetar eller studerar och inte är registrerade hos arbetsförmedlingen och med ungdomar som stöter på många hinder.
- Övervakningen av ungdomsgarantin måste stödjas av trovärdiga uppgifter. Generellt har den första formella datainsamlingen för övervakning av ungdomsgarantin varit framgångsrik, eftersom alla länder har lämnat in uppgifter och de insamlade uppgifterna underlättar beräkningen av nyckelindikatorer för de flesta länderna och utgör en god utgångspunkt för fortlöpande övervakning av framstegen. Det krävs dock ytterligare insatser för att göra de förbättringar som behövs för att åstadkomma en bättre anpassning till ramen med indikatorer.

- Resultaten utgör en användbar grund för övervakningen ungdomsgarantins genomförande i enskilda medlemsstater i syfte att möjliggöra kontinuerlig förbättring av ungdomsgarantin. Resultaten bör dock inte användas för jämförelser mellan medlemsstaterna, eftersom jämförbarhet mellan länderna för närvarande är begränsad. I ett antal fall behövs det dessutom kraftigare insatser för att undanröja befintliga tekniska, rättsliga eller andra hinder i syfte att genomföra de nödvändiga anpassningarna av övervakningssystemen. Att säkerställa en fullständig uppsättning uppföljningsdata vore en viktig förbättring och skulle ge en tydligare indikation om i vilken mån hållbara resultat för ungdomar har uppnåtts.
- Stödet till genomförandet av ungdomsgarantin måste både garanteras och vidareutvecklas. Sysselsättningskommitténs översyn har visat sig vara mycket givande, men skulle kunna finslipas ytterligare för att säkerställa att en omfattande översyn av ungdomsgarantins genomförande uppnås även i fortsättningen utan att den medför alltför stora bördor för medlemsstaterna. Övervakningen av ungdomsgarantin bör naturligtvis i möjligaste mån anpassas till arbetet med den europeiska planeringsterminen, men får inte begränsas till enbart de aspekter som är relevanta för planeringsterminen. En långsiktig utvärdering av garantin för att komplettera den årliga översynen bör också noga övervägas.
- Erfarenheterna av garantin hittills har visat att dess framgång är helt avhängig av befintliga institutioner i medlemsstaterna och framför allt av kapaciteten/effektiviteten hos de offentliga arbetsförmedlingarna. Samtidigt som många medlemsstater har investerat i kapacitetsuppbyggnad, är kapaciteten fortfarande otillräcklig i vissa av dem. Att ta itu med denna utmaning är en klar förutsättning för en ytterligare förstärkning av garantin.
- Mot denna bakgrund är fortsatta investeringar i garantin genom både medlemsstaternas och EU:s resurser en nödvändighet. I detta sammanhang efterlyser sysselsättningskommittén en diskussion om ungdomssysselsättningsinitiativets framtid.
