

V Bruseli 18. februára 2016
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Investovanie do zamestnanosti mladých ľudí: Vykonávanie záruky pre mladých ľudí – schválenie kľúčových posolstiev Výboru pre zamestnanosť (EMCO) týkajúcich sa ďalšieho postupu

Delegáciám v prílohe zasielame kľúčové posolstvá Výboru pre zamestnanosť týkajúce sa ďalšieho postupu v súvislosti so zárukou pre mladých ľudí po roku 2016, ktoré má schváliť Rada (EPSCO) na svojom zasadnutí 7. marca 2016.

Prílohy k týmto kľúčovým posolstvám sa nachádzajú v dokumentoch 6194/16 ADD1, ADD2 a ADD 3.

Kľúčové posolstvá týkajúce sa ďalšieho postupu v súvislosti so zárukou pre mladých ľudí po roku 2016, v ktorých je zapracovaná správa výboru EMCO o stave vykonávania záruky pre mladých ľudí

Už v roku 2005 sa pri prijatí usmernení politík zamestnanosti členských štátov Rada dohodla na tom, že ponúkne mladým nezamestnaným ľuďom nový začiatok do šiestich mesiacov. V roku 2008 bola táto doba skrátená pre mladých absolventov škôl na štyri mesiace. Európska komisia v septembri 2010 vo svojom oznámení „Mládež v pohybe“ vyzvala členské štáty, aby zaviedli záruky pre mladých ľudí.

V rokoch 2011 a 2012 zazneli opakované výzvy na poskytnutie ponúk v rámci záruky pre mladých ľudí, a to najmä zo strany Európskej rady, Európskeho parlamentu a Európskeho fóra mládeže. Komisia preto v rámci balíka opatrení v oblasti zamestnanosti mladých ľudí z decembra 2012 predložila návrh odporúčania Rady o zavedení záruky pre mladých ľudí, ktorý bol doplnený iniciatívami týkajúcimi sa rámca kvality pre stáže, Európskeho združenia učňovskej prípravy a pracovnej mobility mladých ľudí.

Rada prijala odporúčanie o zavedení záruky pre mladých ľudí v apríli 2013. Členské štáty sa v ňom vyzývajú, aby zabezpečili, aby všetci mladí ľudia do 25 rokov dostali kvalitnú ponuku na prácu, ďalšie vzdelávanie, učňovskú prípravu alebo stáž do štyroch mesiacov od ukončenia formálneho vzdelávania alebo odkedy sa stali nezamestnanými.

Všetky členské štáty predložili plány vykonávania záruky pre mladých ľudí (YGIP) koncom roku 2013 až začiatkom roku 2014. Vytvorila sa sieť národných koordinátorov pre záruky pre mladých ľudí a členské štáty začali konkrétne vykonávanie najneskôr v roku 2014.

Výbor EMCO bol poverený monitorovaním vykonávania odporúčania o záruke pre mladých ľudí prostredníctvom mnohostranného dohľadu. Od roku 2013 vykonal tri ročné preskúmania. Dve z týchto troch preskúmaní sa týkali všetkých členských štátov, zatiaľ čo tretie bolo zamerané predovšetkým na tie členské štáty, pre ktoré boli vydané konkrétne odporúčania týkajúce sa záruky pre mladých ľudí.

Skupina EMCO pre ukazovatele okrem toho s podporou Komisie vytvorila rámec ukazovateľov na monitorovanie záruky pre mladých ľudí¹. Tento rámec sa otestoval prostredníctvom pilotného zberu údajov, ktorý sa uskutočnil v októbri až novembri 2014. Na základe niektorých zmien vykonaných v nadväznosti na toto testovanie výbor EMCO v máji 2015 schválil konečnú verziu rámca ukazovateľov na monitorovanie záruky pre mladých ľudí, ako aj sprievodnú metodickú príručku. Ak to bude potrebné, obidva dokumenty sa podrobia ďalšiemu vylepšeniu. Rámec obsahuje ukazovatele vzťahujúce sa na tri úrovne: súhrnné, priame a nadväzné monitorovanie. Komisia koncom júna 2015 začala prvý pravidelný zber údajov, ktorý pokrýval referenčný rok 2014. Prvé výsledky tohto zberu údajov boli k dispozícii koncom roka 2015. Ukazovatele na monitorovanie záruky pre mladých ľudí zahrnuté do rámca ukazovateľov boli začlenené aj do rámca spoločného hodnotenia (JAF), a to prostredníctvom vytvorenia nového modulu.

Na základe práce, ktorú výbor EMCO doteraz vykonal, sa navrhuje, aby Rada EPSCO schválila tieto kľúčové posolstvá týkajúce sa ďalšieho postupu v súvislosti so zárukou pre mladých ľudí:

- Na základe preskúmania výboru EMCO sa ukázalo pevné odhodlanie členských štátov vykonávať záruku a tiež sa preukázali pozitívne výsledky vykonaných opatrení. Záruka pre mladých ľudí však nie je náhradou za používanie makroekonomických nástrojov a ďalších politík na podporu zamestnanosti mladých ľudí.
- Pri posudzovaní vykonávania záruky, ako aj jej vplyvu je vždy dôležité brať ohľad na rozdielne rozpočtové a makroekonomické podmienky v členských štátoch.
- Na to, aby sa čo najviac využila doteraz vykonaná práca, je nevyhnutné pokračujúce politické odhodlanie vykonávať záruku pre mladých ľudí formou dlhodobej štrukturálnej reformy. Navyše, v záujme zabezpečenia toho, aby sa najlepšie postupy rozšírili po celej krajine, vo viacerých členských štátoch existuje jasná potreba lepšej vnútornej koordinácie a vnútorného vzájomného učenia.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- Vo viacerých prípadoch záruka pôsobí aj ako výrazná hybná sila politiky. Je však ešte potrebné riešiť viaceré zostávajúce výzvy, a preto by sa mala zdôrazniť potreba neustáleho zlepšovania. Okrem toho sa zatiaľ nedosiahol plný potenciál výmeny najlepších postupov medzi členskými štátmi EÚ a za hranicami Únie.
- Pretože mnohé z opatrení súvisiacich so zárukou pre mladých ľudí si vyžadovali zásadné reformy a široký prístup na báze partnerstva, na ich prijatie bol doteraz potrebný dlhý čas, a zatiaľ nie je možné vykonať úplné hodnotenie. Okrem toho, postupné zavádzanie záruky v niektorých prípadoch znamená, že vykonávanie v plnom rozsahu sa začalo len nedávno alebo sa na ňom ešte pracuje. Tri roky po prijatí odporúčania Rady by sa malo urýchliť posilňovanie iniciatív zameraných na zabezpečenie plného pokrytia v členských štátoch .
- Naše prieskumy ukazujú, že sa líši kvalita a udržateľnosť ponúk v rámci systémov záruky pre mladých ľudí. Malo by sa vyvíjať väčšie úsilie na zabezpečenie toho, aby záruka viedla k štrukturálne vylepšenej integrácii na trhu práce.
- Vďaka záruke sa vybudovali silné partnerstvá, na ktorých možno stavať. To možno dosiahnuť prostredníctvom posilnenia prepojenia so systémom vzdelávania a výraznejšieho zapojenia zamestnávateľov do vykonávania záruky.
- Existuje jasná potreba diverzifikovanejšieho prístupu k rôznym skupinám mladých ľudí vrátane poskytovania na mieru šitých služieb. Hoci sa opätovne potvrdzuje význam záruky, mohol by sa zaručiť cielenejší prístup k niektorým skupinám. Výbor EMCO osobitne zdôrazňuje, že je potrebné posilniť dosah na tých, ktorí nie sú zamestnaní ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy a zároveň nie sú registrovaní vo verejných službách zamestnanosti, ako aj na mladých ľudí, ktorí sú vystavení viacerým prekážkam.
- Monitorovanie záruky pre mladých ľudí sa musí opierať o spoľahlivé údaje. Vo všeobecnosti bol prvý formálny zber údajov na účely monitorovania záruky pre mladých ľudí úspešný v tom, že všetky krajiny poskytli údaje a zozbierané údaje uľahčujú výpočet kľúčových ukazovateľov pre väčšinu krajín a predstavujú dobrý východiskový bod pre priebežné monitorovanie pokroku. S cieľom dosiahnuť lepšie zosúladenie s rámcom ukazovateľov je však potrebné vyvinúť dodatočné úsilie na dosiahnutie nevyhnutného zlepšenia.

- Výsledky poskytujú užitočný základ pre monitorovanie vykonávania záruky pre mladých ľudí v jednotlivých členských štátoch s cieľom umožniť neustále zlepšovanie systémov záruky pre mladých ľudí. Výsledky by sa však nemali používať na porovnávanie medzi členskými štátmi, pretože porovnateľnosť údajov medzi krajinami je v súčasnosti obmedzená. Okrem toho, na to aby sa zaviedli potrebné úpravy do ich monitorovacích systémov, je v mnohých prípadoch potrebné vynaložiť väčšie úsilie na vyriešenie existujúcich technických, právnych alebo iných prekážok. Výrazným zlepšením by bolo zabezpečenie úplného súboru nadväzných údajov, vďaka ktorému sa poskytne jasnejší obraz o dosahovaní udržateľných výsledkov pre mladých ľudí.
- Musí sa zabezpečiť a ďalej rozvíjať podpora na vykonávanie záruky pre mladých ľudí. Proces preskúmania výboru EMCO sa ukázal byť veľmi hodnotný, ale mohol by sa ďalej vylepšiť s cieľom zabezpečiť, aby sa pokračovalo v dosahovaní komplexného prehľadu vykonávania záruky pre mladých ľudí bez nadmerného zaťažovania členských štátov. Monitorovanie záruky pre mladých ľudí by určite malo byť prepojené s prácou v rámci európskeho semestra všade, kde je to možné, avšak nesmie sa obmedzovať len na aspekty relevantné pre európsky semester. Dôkladná pozornosť by sa mala venovať aj dlhodobějšímu hodnoteniu záruky, ktoré by doplnilo vykonávanie ročného preskúmania.
- Doterajšie skúsenosti v súvislosti so zárukou ukázali, že jej úspech v zásadnej miere závisí od existujúcich inštitúcií v členských štátoch, a najmä od kapacity a/alebo efektívnosti verejných služieb zamestnanosti. Hoci mnohé členské štáty investovali do budovania kapacity, v niektorých štátoch je táto kapacita stále nedostatočná. Riešenie tohto problému je nevyhnutným predpokladom ďalšieho posilňovania záruky.
- Vzhľadom na uvedené sú nevyhnutné pokračujúce investície do záruky, a to z vnútroštátnych zdrojov, aj zo zdrojov EÚ. V tejto súvislosti výbor EMCO vyzýva na diskusiu o budúcnosti iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí.
