

Bruxelles, 18 februarie 2016
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Investiții în încadrarea în muncă a tinerilor: punerea în aplicare a Garanției pentru tineret – aprobarea mesajelor-cheie ale EMCO privind calea de urmat

În anexă se pun la dispoziția delegațiilor mesajele-cheie transmise de Comitetul pentru ocuparea forței de muncă privind calea de urmat în ceea ce privește Garanția pentru tineret pentru perioada de după 2016, mesaje care urmează să fie adoptate de Consiliu (EPSCO) în cadrul reuniunii sale din 7 martie 2016.

Anexele la aceste mesaje-cheie se regăsesc în documentele 6194/16 ADD1, ADD2 și ADD 3.

**Mesaje-cheie privind calea de urmat în ceea ce privește Garanția pentru tineret pentru
perioada de după 2016, care încorporează raportul EMCO
vizând stadiul actual al punerii în aplicare a Garanției pentru tineret**

Încă din 2005, când a adoptat orientări pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre, Consiliul a convenit să ofere un nou început tinerilor șomeri în termen de șase luni. În 2008, perioada a fost redusă la patru luni în cazul tinerilor care își abandonează studiile. În septembrie 2010, Comisia Europeană a încurajat statele membre să introducă garanții pentru tineret, în comunicarea sa intitulată „Tineretul în mișcare”.

În anii 2011 și 2012 s-a solicitat în repetate rânduri, mai ales de către Consiliul European, Parlamentul European și Forumul European de Tineret, punerea la dispoziția tinerilor a unor oferte subsumate „Garanției pentru tineret”. Prin urmare, Comisia a prezentat o propunere de recomandare a Consiliului vizând înființarea unei garanții pentru tineret în cadrul pachetului său din decembrie 2012 privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, însoțită de inițiative privind un cadru de calitate pentru stagii, privind Alianța europeană pentru ucenicii și privind mobilitatea lucrătorilor tineri.

Consiliul a adoptat Recomandarea privind înființarea unei garanții pentru tineret în aprilie 2013. Recomandarea invită statele membre să se asigure că toți tinerii sub 25 de ani primesc o ofertă de calitate de angajare, de continuare a studiilor, de ucenicie sau de stagiu în termen de patru luni de la încetarea studiilor formale sau de la intrarea în șomaj.

Toate statele membre au prezentat planuri de implementare a Garanției pentru tineret (YGIP) la sfârșitul lui 2013 și începutul lui 2014. A fost instituită o rețea de coordonatori naționali pentru Garanția pentru tineret, iar statele membre au trecut la punerea în aplicare efectivă în 2014 cel mai târziu.

EMCO a fost însărcinat cu monitorizarea punerii în aplicare a Recomandării privind Garanția pentru tineret prin intermediul unei supravegheri multilaterale. Acesta a efectuat trei evaluări anuale începând cu anul 2013. Două dintre aceste trei evaluări au trecut în revistă toate statele membre, în timp ce a treia a analizat în principal statele membre pentru care au fost emise recomandări specifice fiecărei țări vizând Garanția pentru tineret.

În plus, Grupul pentru indicatori al EMCO a dezvoltat, cu sprijin din partea Comisiei, un cadru de indicatori pentru monitorizarea Garanției pentru tineret ¹. Cadrul a fost testat printr-un exercițiu-pilot de culegere de date efectuat în perioada octombrie-noiembrie 2014. În urma unor revizuiți efectuate pe baza acestei experiențe, EMCO a aprobat, în mai 2015, o versiune finală a cadrului de indicatori pentru monitorizarea Garanției pentru tineret și un manual metodologic aferent. Aceste două documente vor face obiectul unor îmbunătățiri suplimentare, dacă este necesar. Cadrul include indicatori care vizează trei niveluri: monitorizare agregată, directă și ulterioară. Prima culegere periodică a datelor a fost lansată de către Comisie la sfârșitul lunii iunie 2015 și a vizat anul de referință 2014. Primele rezultate ale acestui exercițiu de culegere a datelor au fost făcute publice la sfârșitul anului 2015. Indicatorii pentru monitorizarea Garanției pentru tineret incluși în cadrul de indicatori au fost, de asemenea, integrați în cadrul comun de evaluare (JAF) prin crearea unui nou modul.

Pe baza activității desfășurate de EMCO până în prezent, se propun Consiliului EPSCO, spre aprobare, următoarele mesaje-cheie privind calea de urmat în ceea ce privește Garanția pentru tineret:

- Evaluările EMCO indică un angajament puternic din partea statelor membre față de punerea în aplicare a garanției, precum și rezultate pozitive ca urmare a acelor măsuri care au fost transpuse în practică. Cu toate acestea, Garanția pentru tineret nu este un substitut pentru utilizarea unor instrumente macroeconomice și a altor politici de aceeași natură care să încurajeze ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor.
- La evaluarea punerii în aplicare și a impactului garanției, este întotdeauna important să se țină seama de condițiile macroeconomice și bugetare diferite din statele membre.
- Pentru a culege roadele eforturilor depuse până în prezent, este esențială continuarea angajamentului politic față de Garanția pentru tineret, văzută ca reformă structurală pe termen lung. În plus, în mai multe state membre există o nevoie clară pentru o mai bună coordonare internă și pentru schimb de experiențe pe plan intern, pentru a garanta răspândirea bunelor practici în întreaga țară.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- În mai multe situații, garanția a acționat ca un puternic vector de politici. Cu toate acestea, există în continuare o serie de provocări care trebuie abordate și, prin urmare, ar trebui subliniată necesitatea îmbunătățirii permanente. Pe de altă parte, nu a fost încă fructificat întregul potențial reprezentat de schimbul de bune practici între statele membre ale UE și din afara Uniunii.
- Deoarece multe dintre acestea au necesitat reforme substanțiale și o abordare amplă bazată pe parteneriat, a fost nevoie de timp pentru punerea în aplicare a măsurilor din cadrul Garanției pentru tineret până acum, o evaluare completă nefiind încă posibilă. În plus, în unele cazuri, introducerea progresivă a garanției înseamnă că o punere în aplicare completă este încă recentă sau chiar pendinte. La trei ani de la adoptarea recomandării Consiliului, intensificarea inițiativelor de asigurare a unei acoperiri complete în statele membre ar trebui să fie accelerată.
- Evaluările noastre au indicat diferențe de calitate și de sustenabilitate a ofertelor făcute în cadrul schemelor aferente Garanției pentru tineret. Ar trebui depuse mai multe eforturi pentru a se asigura că garanția conduce la o integrare pe piața muncii îmbunătățită din punct de vedere structural.
- Garanția a condus la parteneriate solide, care pot fi dezvoltate. Acest lucru poate fi realizat prin consolidarea legăturilor cu sistemul de învățământ și prin implicarea mai puternică a angajatorilor în punerea în practică a garanției.
- Se simte în mod real nevoia unei abordări mai diversificate față de diferite categorii din cadrul populației tinere, inclusiv prin furnizarea de servicii personalizate. Reconfirmând relevanța garanției, s-ar putea justifica o abordare mai concentrată față de anumite categorii. EMCO dorește să sublinieze în mod special nevoia de a consolida implicarea aceloră dintre tineri care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare și care nu figurează în evidențele serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, precum și implicarea tinerilor care se confruntă cu obstacole multiple.
- Monitorizarea Garanției pentru tineret trebuie să se bazeze pe date credibile. În general, prima culegere oficială a datelor pentru monitorizarea Garanției pentru tineret a avut succes în sensul că toate țările au transmis date care facilitează calcularea indicatorilor-cheie pentru majoritatea țărilor și care reprezintă un bun punct de plecare pentru monitorizarea permanentă a progreselor înregistrate. Cu toate acestea, sunt necesare eforturi suplimentare pentru a aduce îmbunătățiri pentru obținerea unei mai bune alinieri la cadrul de indicatori.

- Rezultatele oferă o bază utilă pentru monitorizarea punerii în aplicare a Garanției pentru tineret în fiecare stat membru, cu scopul de a permite îmbunătățirea continuă a schemelor din cadrul Garanției pentru tineret. Cu toate acestea, rezultatele nu ar trebui să fie utilizate pentru a face comparații între statele membre, dat fiind faptul că, pentru moment, comparabilitatea datelor între țări este limitată. În plus, în anumite cazuri, este nevoie de eforturi mai susținute pentru depășirea obstacolelor tehnice, legislative sau de altă natură, cu scopul de a introduce modificările necesare în sistemele lor de monitorizare. Asigurarea unui set complet de date de monitorizare ulterioară ar constitui un progres important, acesta putând oferi o imagine mai clară a obținerii de rezultate durabile pentru tineri.
- Sprijinul acordat punerii în aplicare a Garanției pentru tineret trebuie să fie asigurat și dezvoltat în continuare. Procesul EMCO de evaluare s-a dovedit foarte util, dar ar putea fi îmbunătățit în continuare pentru a se asigura că o monitorizare de ansamblu a punerii în aplicare a Garanției pentru tineret continuă să fie realizată fără a împovăra excesiv statele membre. Ori de câte ori este posibil, monitorizarea Garanției pentru tineret ar trebui să fie corelată, fără îndoială, cu lucrările privind semestrul european, dar nu trebuie să se limiteze doar la aspectele relevante pentru semestrul european. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită evaluării pe termen mai lung a garanției, ca o completare a exercițiului de evaluare anuală.
- Experiențele acumulate deocamdată în ceea ce privește garanția au demonstrat că succesul acesteia depinde strict de instituțiile existente în statele membre și, mai ales, de capacitatea și/sau de eficiența serviciilor publice de ocupare a forței de muncă. Deși numeroase state membre au investit în dezvoltarea capacităților, acestea rămân încă insuficiente în unele dintre ele. Abordarea acestei provocări este o condiție prealabilă evidentă pentru consolidarea în continuare a garanției.
- Date fiind cele de mai sus, reprezintă o necesitate continuarea investițiilor în garanție prin intermediul resurselor naționale și ale UE. În acest context, EMCO lansează o invitație la o dezbatere privind viitorul inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor.
