

Bruksela, 18 lutego 2016 r.
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Inwestowanie w zatrudnienie ludzi młodych: Wdrażanie gwarancji dla młodzieży – Zatwierdzenie głównych postulatów Komitetu ds. Zatrudnienia odnoszących się do dalszych działań

Delegacje otrzymują w załączeniu główne postulaty Komitetu ds. Zatrudnienia odnoszące się do dalszych działań dotyczących gwarancji dla młodzieży na okres po roku 2016. Postulaty te mają zostać przyjęte przez Radę (EPSCO) na posiedzeniu w dniu 7 marca 2016 r.

Załączniki do nich zawarto w dokumentach 6194/16 ADD 1, ADD 2 i ADD 3.

Główne postulaty odnoszące się do dalszych działań dotyczących gwarancji dla młodzieży na okres roku 2016 roku, obejmujące sprawozdanie Komitetu ds. Zatrudnienia na temat stanu wdrażania gwarancji dla młodzieży

Już w 2005 roku, gdy Rada przyjęła wytyczne dotyczące polityk zatrudnienia państw członkowskich, uzgodniła, że bezrobotnej młodzieży należy w ciągu sześciu miesięcy zapewniać możliwość rozpoczęcia na nowo życia zawodowego. W 2008 r. w odniesieniu do młodych absolwentów szkół termin ten skrócono do czterech miesięcy. We wrześniu 2010 r. Komisja Europejska w komunikacie pt. „Mobilna młodzież” zachęciła państwa członkowskie do wprowadzenia gwarancji dla młodzieży.

W latach 2011–2012 wielokrotnie apelowano o zapewnienie młodym ludziom oferty w ramach „gwarancji dla młodzieży”; wzywały do tego szczególności Rada Europejska, Parlament Europejski i Europejskie Forum Młodzieży. W związku z tym w ramach pakietu dotyczącego zatrudnienia młodzieży z grudnia 2012 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący zalecenia Rady w sprawie ustanowienia gwarancji dla młodzieży, któremu to wnioskowi towarzyszyły inicjatywy dotyczące: ram jakości staży, europejskiego sojuszu na rzecz przygotowania zawodowego oraz mobilności młodych pracowników.

Zalecenie w sprawie ustanowienia gwarancji dla młodzieży zostało przyjęte przez Radę w kwietniu 2013 r. Wzywa ono państwa członkowskie do zapewnienia, by wszyscy młodzi ludzie w wieku do 25 lat w terminie czterech miesięcy od zakończenia kształcenia formalnego lub uzyskania statusu osoby bezrobotnej otrzymywali dobrej jakości ofertę pracy, dalszego kształcenia, przygotowania zawodowego lub stażu.

Pod koniec 2013 r. / na początku 2014 r. wszystkie państwa członkowskie przedłożyły plany wdrożenia gwarancji dla młodzieży. Utworzono sieć krajowych koordynatorów gwarancji dla młodzieży, a najpóźniej w 2014 r. państwa członkowskie rozpoczęły konkretne wdrażanie.

Komitetowi ds. Zatrudnienia zlecono monitorowanie wdrażania gwarancji dla młodzieży w drodze wielostronnego nadzoru. Od 2013 r. komitet przeprowadził trzy coroczne przeglądy. Dwa z nich dotyczyły wszystkich państw członkowskich, a trzeci odnosił się głównie do tych państw członkowskich, w przypadku których kwestie dotyczące gwarancji dla młodzieży znalazły się w zaleceniach dla poszczególnych krajów.

Ponadto działająca w Komitecie ds. Zatrudnienia grupa ds. wskaźników opracowała, przy wsparciu Komisji, ramy wskaźników do monitorowania gwarancji dla młodzieży¹. Ramy te zostały przetestowane w ramach pilotażowego projektu gromadzenia danych w październiku i listopadzie 2014 r. Po pewnych zmianach wprowadzonych w oparciu o to doświadczenie Komitet ds. Zatrudnienia zatwierdził w maju 2015 r. ostateczną wersję ram wskaźników do monitorowania gwarancji dla młodzieży wraz z towarzyszącym im podręcznikiem metodologicznym. W razie potrzeby oba dokumenty zostaną dopracowywane. Ramy obejmują wskaźniki dotyczące trzech poziomów monitorowania: monitorowanie zbiorcze, monitorowanie bezpośrednie i monitorowanie dotyczące działań następczych. Pierwsze systematyczne gromadzenie danych Komisja rozpoczęła pod koniec czerwca 2015 r. i dotyczyło ono roku referencyjnego 2014. Pierwsze wyniki tego gromadzenia danych udostępniono pod koniec 2015 r. Wskaźniki do monitorowania gwarancji dla młodzieży ujęte w ramach wskaźników zostały również włączone w ramy wspólnej oceny (JAF) w postaci nowego modułu.

Na podstawie prac, które Komitet ds. Zatrudnienia przeprowadził dotychczas, proponuje się, by Rada EPSCO zatwierdziła następujące główne postulaty odnoszące się do dalszych działań dotyczących gwarancji dla młodzieży:

- Przeglądy przeprowadzone przez Komitet ds. Zatrudnienia wskazują na duże zaangażowanie państw członkowskich we wdrażanie gwarancji dla młodzieży oraz na pozytywne efekty wdrożonych już środków. Gwarancja dla młodzieży nie może jednak zastąpić stosowania instrumentów makroekonomicznych i innych polityk służących zachęcaniu do zatrudniania młodzieży.
- Przy ocenie zarówno wdrażania, jak i skutków gwarancji dla młodzieży, należy zawsze pamiętać o różnych uwarunkowaniach budżetowych i makroekonomicznych poszczególnych państw członkowskich.
- Aby czerpać korzyści z dotychczasowych prac, niezbędne jest dalsze zaangażowanie polityczne na rzecz gwarancji dla młodzieży jako długoterminowej reformy strukturalnej. Ponadto w niektórych państwach członkowskich istnieje wyraźna potrzeba większej koordynacji wewnętrznej i wewnętrznego wzajemnego uczenia się w celu zapewnienia powszechnego stosowania wzorcowych rozwiązań w całym kraju.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- W wielu przypadkach gwarancja dla młodzieży była również istotnym motorem polityk. Niemniej wciąż pozostaje wiele wyzwań, którymi trzeba się zająć, i dlatego należy położyć nacisk na konieczność ciągłego udoskonalania. Ponadto nie wykorzystano jeszcze pełnego potencjału wymiany wzorcowych rozwiązań wśród państw członkowskich UE i poza Unią.
- Ponieważ wiele z nich wymagało przeprowadzenia istotnych reform oraz zastosowania podejścia opartego na szerokim partnerstwie, wprowadzanie środków gwarancji dla młodzieży zajęło dużo czasu, zatem pełna ocena nie jest jeszcze możliwa. Ponadto w niektórych przypadkach fakt, że gwarancja dla młodzieży jest wprowadzana stopniowo, sprawia, że pełny zakres wdrożenia osiągnięto dopiero niedawno lub wręcz nie został on jeszcze osiągnięty. Trzy lata po przyjęciu zalecenia Rady należy przyspieszyć rozwijanie inicjatyw w celu zapewnienia ich pełnego wdrożenia w państwach członkowskich.
- Nasze przeglądy pokazały, że istnieją różnice pod względem jakości i trwałości ofert składanych w ramach systemów gwarancji dla młodzieży. Należy podjąć większe wysiłki służące zapewnieniu, by gwarancja dla młodzieży przyczyniła się do lepszej pod względem strukturalnym integracji na rynku pracy.
- Gwarancja dla młodzieży zapoczątkowała silne partnerstwa, które mogą rozwijane. Można to osiągnąć poprzez wzmocnienie powiązań z systemem edukacji oraz poprzez silniejsze angażowanie pracodawców w jej realizację.
- Istnieje wyraźne zapotrzebowanie na bardziej zróżnicowane podejście do poszczególnych grup w ramach populacji młodzieży, w tym na świadczenie zindywidualizowanych usług. Ponownie potwierdzając znaczenie gwarancji dla młodzieży, można by zapewnić bardziej ukierunkowane podejście do niektórych grup. Komitet ds. Zatrudnienia podkreśla w szczególności konieczność lepszego docierania do młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani nieszkolącej się, niezarejestrowanej przez publiczne służby zatrudnienia oraz na młodych ludzi borykających się z szeregiem barier.
- Monitorowanie gwarancji dla młodzieży powinno opierać się na wiarygodnych danych. Ogólnie rzecz biorąc, pierwszy formalny proces gromadzenia danych na potrzeby monitorowania gwarancji dla młodzieży okazał się sukcesem, gdyż wszystkie państwa dostarczyły dane, a zgromadzone dane ułatwiają obliczenie głównych wskaźników dla większości krajów i zapewniają dobry punkt wyjścia dla stałego monitorowania postępów. Konieczne są jednak dalsze wysiłki na rzecz wprowadzenia niezbędnych udoskołań pozwalających na lepsze dostosowanie do ram wskaźników.

- Uzyskane wyniki stanowią użyteczną podstawę pozwalającą monitorować wdrażanie gwarancji dla młodzieży w poszczególnych państwach członkowskich, po to by umożliwić ciągle doskonalenie systemów gwarancji dla młodzieży. Wyników tych nie należy jednak wykorzystywać do dokonywania porównań między państwami członkowskimi, gdyż porównywalność danych między państwami jest póki co ograniczona. Ponadto w przypadku kilku państw członkowskich istnieje potrzeba nasilenia starań służących usunięciu istniejących przeszkód technicznych, prawnych i przeszkód innego typu w celu wprowadzenia koniecznych dostosowań w systemach monitorowania. Zapewnienie pełnego zestawu danych dotyczących działań następnych stanowiłoby istotny postęp i dałoby jaśniejszy obraz tego, jakie trwałe efekty dla młodzieży udaje się uzyskać.
- Należy zapewniać i dalej rozwijać wsparcie na rzecz wdrażania gwarancji dla młodzieży. Przegląd przeprowadzony przez Komitet ds. Zatrudnienia okazał się bardzo przydatny, ale można by go dopracować w celu zapewnienia, by – bez nadmiernego obciążania państw członkowskich – uzyskiwać kompleksowy obraz wdrażania gwarancji dla młodzieży. Monitorowanie gwarancji dla młodzieży powinno oczywiście współgrać w miarę możliwości z pracami nad europejskim semestrem, jednak nie może ograniczać się tylko do tych aspektów, które są istotne dla semestru. Należy również starannie rozważyć długoterminową ocenę gwarancji dla młodzieży, która to ocena uzupełniałaby coroczny przegląd.
- Dotychczasowe doświadczenie wskazuje, że powodzenie gwarancji dla młodzieży jest uzależnione w głównej mierze od instytucji istniejących w państwach członkowskich, a przede wszystkim od zdolności lub wydajności publicznych służb zatrudnienia. Choć wiele państw członkowskich inwestuje w budowanie zdolności, w niektórych państwach wciąż pozostają one niewystarczające. Poradzenie sobie z tym wyzwaniem jest oczywistym warunkiem wstępnym dalszego wzmocnienia gwarancji dla młodzieży.
- W związku z tym niezbędne jest dalsze inwestowanie w gwarancję dla młodzieży za pomocą zasobów zarówno krajowych, jak i unijnych. W tym kontekście Komitet ds. Zatrudnienia wzywa do debaty na temat przyszłej inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych.
