



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 18 februari 2016
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Investeren in werkgelegenheid voor jongeren: De implementatie van de jongerengarantie - Bekrachtiging van de kernboodschappen van het EMCO over de te volgen weg

Voor de delegaties gaan hierbij de kernboodschappen van het Comité voor de werkgelegenheid over de te volgen weg voor de jongerengarantie na 2016, met het oog op de goedkeuring ervan door de Raad Epsco op 7 maart 2016.

De bijlagen bij deze kernboodschappen zijn te vinden in documenten 6194/16 ADD1, ADD2 en ADD3.

Kernboodschappen over de te volgen weg voor de jongerengarantie na 2016, vergezeld van het EMCO-verslag over de stand van de implementatie van de jongerengarantie

De Raad kwam reeds in 2005, bij de goedkeuring van richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, overeen jonge werklozen binnen zes maanden een nieuwe start aan te bieden. In 2008 werd de termijn voor jonge schoolverlaters tot vier maanden ingekort. In september 2010 spoorde de Europese Commissie in haar mededeling "Jeugd in beweging" de lidstaten aan jongerengaranties in te voeren.

In de jaren 2011 en 2012 werd onder meer door de Europese Raad, het Europees Parlement en het Europees Jeugdforum herhaaldelijk opgeroepen tot het doen van aanbiedingen aan jongeren in het kader van een jongerengarantie. Daarom diende de Commissie in het kader van haar jeugdwerkgelegenheidspakket van december 2012 een voorstel in voor een aanbeveling van de Raad tot invoering van een jongerengarantie, gepaard met initiatieven over het kwaliteitskader voor stages, de Europese alliantie voor leerlingplaatsen en arbeidsmobiliteit van jongeren.

De Raad nam de aanbeveling tot invoering van een jongerengarantie in april 2013 aan. De aanbeveling verzoekt de lidstaten ervoor te zorgen dat alle jongeren onder de 25 jaar binnen vier maanden na het verlaten van het gewone onderwijs of nadat zij werkloos zijn geworden, een werkaanbieding van goede kwaliteit, voortgezette opleiding, een plaats in het leerlingwezen of een stageplaats krijgen.

Alle lidstaten dienden eind 2013/begin 2014 uitvoeringsplannen voor de jongerengarantie in. Er werd een netwerk van nationale coördinatoren van de jongerengarantie opgericht en de lidstaten begonnen ten laatste in 2014 met de concrete uitvoering ervan.

EMCO heeft de opdracht gekregen multilateraal toezicht te houden op de uitvoering van de aanbeveling tot invoering van een jongerengarantie. Sinds 2013 heeft EMCO drie jaarlijkse evaluaties gehouden. Twee van deze drie evaluaties betroffen alle lidstaten; de derde betrof voornamelijk de lidstaten waaraan landspecifieke aanbevelingen in verband met de jongerengarantie waren gedaan.

Daarnaast stelde de Groep indicatoren van het Comité voor de werkgelegenheid met de steun van de Commissie een kader van indicatoren voor toezicht op de jongerengarantieregeling op¹. Het kader is door middel van een proefproject gegevensverzameling in oktober-november 2014 getest. Na het doorvoeren van een aantal herzieningen op basis van deze ervaring, zijn een definitieve versie van het kader van indicatoren voor toezicht op de jongerengarantieregeling en een bijgaande methodologische handleiding in mei 2015 door EMCO bekrachtigd. De beide documenten zullen indien nodig nog worden verbeterd. Het kader bevat indicatoren op drie niveaus: toezicht op geaggregeerd niveau, rechtstreeks toezicht en follow-up toezicht. De Commissie begon eind juni 2015 met de eerste regelmatige gegevensverzameling, die het referentiejaar 2014 bestreek. De eerste resultaten van deze gegevensverzameling zijn eind 2015 beschikbaar gekomen. De indicatoren voor toezicht op de jongerengarantieregeling die in het kader van indicatoren zijn opgenomen, zijn tevens middels een nieuwe module geïntegreerd in het gezamenlijk evaluatiekader.

Op basis van het tot dusver door EMCO geleverde werk worden de volgende kernboodschappen over de te volgen weg voor de jongerengarantie ter goedkeuring aan de Raad Epsco voorgelegd:

- Uit de EMCO-evaluaties blijkt dat de lidstaten zeer gemotiveerd zijn om de garantie uit te voeren, en dat de reeds uitgevoerde maatregelen vruchten afwerpen. De jongerengarantie neemt echter niet de plaats in van macro-economische instrumenten en ander beleid ter stimulering van jeugdwerkgelegenheid.
- Bij de beoordeling van de uitvoering en de invloed van de garantie is het steeds belangrijk rekening te houden met de verschillende begrotings- en macro-economische omstandigheden in de lidstaten.
- Om de vruchten van het tot dusver verrichte werk te plukken, is het van cruciaal belang de politieke gehechtheid aan de jongerengarantie als een langdurige structurele hervorming te behouden. Daarnaast is er in een aantal lidstaten duidelijk behoefte aan meer interne coördinatie en aan intern wederzijds leren, zodat de beste praktijken over het hele land verspreid raken.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- De garantie heeft in een aantal gevallen ook een rol gespeeld als krachtige drijfveer voor beleid. Niettemin dient een aantal uitdagingen nog te worden aangepakt, en daarom moet worden benadrukt dat er voortdurend verbetering nodig is. Bovendien is het volledige potentieel van de uitwisseling van beste praktijken tussen de EU-lidstaten en buiten de EU nog niet benut.
- Voor veel van de maatregelen in verband met de jongerengarantie waren aanzienlijke hervormingen en een brede partnerschapsbenadering nodig. Derhalve heeft het tijd gekost om de maatregelen door te voeren en is een volledige evaluatie nog niet mogelijk. Voorts wordt de garantie in een aantal gevallen geleidelijk ingevoerd, wat betekent dat de uitvoering op volledige schaal nog maar onlangs is voltooid of zelfs nog niet is gerealiseerd. Drie jaar na de goedkeuring van de aanbeveling van de Raad moet er vaart worden gezet achter de schaalvergroting van de initiatieven zodat zij het hele grondgebied van de lidstaten zullen bestrijken.
- Uit onze evaluaties blijkt dat de kwaliteit en de duurzaamheid van de in het kader van de garantie aangeboden plaatsen uiteenlopen. Er moeten meer inspanningen worden geleverd opdat de garantie tot een structureel betere arbeidsmarktintegratie leidt.
- De garantie heeft tot sterke partnerschappen geleid waarop kan worden voortgebouwd, onder meer door het versterken van de banden met het onderwijsstelsel en het sterker betrekken van de werkgevers bij het leveren van de garantie.
- Het is duidelijk nodig dat voor de verschillende groepen binnen de jongeren een meer gediversifieerde benadering nodig is, onder meer middels het verlenen van diensten op maat. De relevantie van de garantie wordt bevestigd, maar voor sommige groepen is een meer gerichte benadering te rechtvaardigen. EMCO benadrukt met name dat er meer inspanningen moeten worden geleverd om NEETs (jongeren die geen werk hebben en geen onderwijs of opleiding volgen) die niet bij openbare diensten voor arbeidsvoorziening zijn geregistreerd, en jongeren die met veel obstakels te maken hebben, te bereiken.
- Het toezicht op de jongerengarantieregeling moet op geloofwaardige gegevens stoelen. Alle landen hebben gegevens verstrekt, met de verzamelde gegevens kunnen voor de meeste landen kernindicatoren worden berekend en de gegevens bieden een goed uitgangspunt voor het permanent toezicht op de vorderingen. In die zin is de eerste formele gegevensverzameling met het oog op het toezicht op de jongerengarantie een succes. Er zijn echter bijkomende inspanningen nodig om verbeteringen aan te brengen die nodig zijn om de gegevens beter af te stemmen op het kader van indicatoren.

- De resultaten vormen een nuttige basis voor het toezicht op de uitvoering van de jongerengarantie in de afzonderlijke lidstaten, zodat de jongerengarantieregelingen voortdurend verbeterd kunnen worden. De resultaten moeten echter niet worden gebruikt voor vergelijkingen tussen de lidstaten, aangezien de gegevens van de lidstaten op dit moment slecht in beperkte mate vergelijkbaar zijn. Voorts moeten er in een aantal gevallen meer inspanningen worden geleverd om de bestaande technische, juridische of andere obstakels weg te werken, teneinde de nodige aanpassingen in de nationale toezichtsystemen aan te brengen. Het verstrekken van een volledige reeks van follow-upgegevens zou een grote stap vooruit zijn en een duidelijker beeld verschaffen van de verwezenlijking van duurzame resultaten voor jonge mensen.
- De steun voor de uitvoering van de jongerengarantie moet worden gewaarborgd en verder worden uitgewerkt. Het proces van EMCO-evaluaties heeft zijn waarde reeds bewezen, maar het kan verder worden verfijnd zodat het blijft leiden tot een breed overzicht van de uitvoering van de jongerengarantie, zonder al te veel lasten voor de lidstaten. Het toezicht op de jongerengarantieregeling moet in de mate van het mogelijke worden afgestemd op de werkzaamheden in verband met het Europees semester, ook al dient het niet tot de voor het semester relevante aspecten te worden beperkt. Er moet ook grondig worden nagedacht over een lange-termijnevaluatie van de garantie ter aanvulling van de jaarlijkse evaluatie.
- Op basis van de ervaring met de garantie tot dusver kan worden geconcludeerd dat het succes ervan in beslissende mate afhankelijk is van de bestaande instellingen in de lidstaten en in het bijzonder van de capaciteit en/of de efficiëntie van de openbare diensten voor arbeidsvoorziening. Vele lidstaten hebben in capaciteitsopbouw geïnvesteerd. Desondanks blijft de capaciteit in sommige lidstaten onvoldoende. Dit probleem aanpakken is een absolute voorwaarde voor een verdere versterking van de garantie.
- Op basis hiervan moet via zowel nationale als EU-middelen duurzaam in de garantie worden geïnvesteerd. In dit kader vraagt EMCO een debat over de toekomst van het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief.
