



Briuselis, 2016 m. vasario 18 d.  
(OR. en)

6154/16

SOC 69  
EMPL 44  
ECOFIN 108  
EDUC 31  
JEUN 17

## PRANEŠIMAS

|          |                                                                                                                                                           |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| nuo:     | Tarybos generalinio sekretoriato                                                                                                                          |
| kam:     | Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai                                                                                                                    |
| Dalykas: | Investavimas į jaunimo užimtumą: Jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimas<br>– Užimtumo komiteto pagrindinių gairių dėl tolesnės veiklos patvirtinimas |

Delegacijoms priede pateikiamos Užimtumo komiteto pagrindinės gairės dėl tolesnės veiklos, susijusios su Jaunimo garantijų iniciatyva laikotarpiu po 2016 m., kurias turi patvirtinti Taryba (EPSCO) 2016 m. kovo 7 d. posėdyje.

Šių pagrindinių gairių priedus galima rasti dokumentuose 6194/16 ADD 1, ADD 2 ir ADD 3.

**Pagrindinės gairės dėl tolesnės veiklos, susijusios su Jaunimo garantijų iniciatyva laikotarpiu po 2016 m., apimančios Užimtumo komiteto ataskaitą dėl Jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimo dabartinės padėties**

Jau 2005 m., kai Taryba priėmė gaires dėl valstybių narių užimtumo politikos, ji susitarė per šešis mėnesius pasiūlyti jauniems bedarbiams naują galimybę. 2008 m. šis laikotarpis jaunų abiturientų atžvilgiu buvo sutrumpintas iki keturių mėnesių. 2010 m. rugsėjo mėn. Europos Komisija savo komunikate „Judus jaunimas“ valstybės nares paragino diegti Jaunimo garantijų iniciatyvą.

2011 m. ir 2012 m. buvo ne kartą raginama pateikti jaunimui pasiūlymų pagal Jaunimo garantijų iniciatyvą, ir visų pirma tą daryti ragino Europos Vadovų Taryba, Europos Parlamentas ir Europos jaunimo forumas. Todėl Komisija pateikė pasiūlymą, kurį įtraukė į 2012 m. gruodžio mėn. jaunimo užimtumo srities dokumentų rinkinį, dėl Tarybos rekomendacijos dėl Jaunimo garantijų iniciatyvos nustatymo, ir kartu pateikė iniciatyvas dėl stažuotų kokybės sistemos, Europos pameistrystės aljanso ir jaunų darbuotojų judumo.

2013 m. balandžio mėn. Taryba priėmė rekomendaciją dėl Jaunimo garantijų iniciatyvos nustatymo. Joje raginama, kad valstybės narės užtikrintų, kad visiems jaunesniems nei 25 metų jaunuoliams per keturis mėnesius po formaliojo švietimo įstaigos baigimo arba darbo netekimo būtų pateiktas kokybiškas darbo, tęstinio švietimo, pameistrystės arba mokomosios praktikos pasiūlymas.

Visos valstybės narės 2013 m. pabaigoje arba 2014 m. pradžioje pateikė Jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimo planus. Buvo sukurtas nacionalinių Jaunimo garantijų iniciatyvos koordinatorių tinklas, ir ne vėliau kaip 2014 m. valstybės narės pradėjo praktinį įgyvendinimą.

Užimtumo komitetui buvo pavesta stebėti Rekomendacijos dėl Jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą pasitelkiant daugiašalę priežiūrą. Nuo 2013 m. jis atliko tris metines apžvalgas. Dvejose iš šių trijų apžvalgų buvo apžvelgtos visos valstybės narės, o trečioji visų pirma buvo skirta toms valstybėms narėms, kurioms buvo pateikta su Jaunimo garantijų iniciatyva susijusių konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų.

Be to, Užimtumo komiteto Rodiklių grupė padedant Komisijai sukūrė Užimtumo komiteto rodiklių sistemą Jaunimo garantijų iniciatyvai stebėti <sup>1</sup>. Sistema buvo išbandyta atliekant bandomąjį duomenų rinkimą, kuris buvo vykdomas 2014 m. spalio–lapkričio mėn. Atsižvelgus į šią patirtį atlikus tam tikrus pakeitimus, 2015 m. gegužės mėn. Užimtumo komitetas patvirtino odiklių sistemos Jaunimo garantijų iniciatyvai stebėti galutinę redakciją ir prie jos pridėtą metodinį vadovą. Abu dokumentai prireikus bus toliau tobulinami. Šią sistemą sudaro rodikliai, susiję su trimis lygiais: apibendrinta, tiesiogine ir tolesne stebėsena. Pirmąjį reguliary duomenų rinkimą Komisija pradėjo 2015 m. birželio mėn. pabaigoje, jis apėmė 2014 ataskaitinius metus. Pirmojo duomenų rinkimo rezultatai buvo gauti 2015 m. pabaigoje. Į rodiklių sistemą įtraukti Jaunimo garantijų iniciatyvai stebėti skirti rodikliai, sukūrus naują modulį, taip pat buvo įtraukti į bendrą vertinimo sistemą.

Remiantis Užimtumo komiteto iki šiol atliktu darbu, EPSCO tarybos posėdyje siūloma patvirtinti šias pagrindines gaires dėl tolesnės veiklos, susijusios su Europos jaunimo garantijų iniciatyva:

- Užimtumo komiteto apžvalgoje atsispindi tvirtas valstybių narių pasiryžimas įgyvendinti Garantijų iniciatyvą ir tai, kad jau įgyvendintos priemonės davė pozityvių rezultatų. Vis dėlto Jaunimo garantijų iniciatyva negali pakeisti makroekonominių priemonių naudojimo ir kitokios politikos jaunimo užimtumui skatinti įgyvendinimo.
- Vertinant Garantijų iniciatyvos įgyvendinimo ir poveikio aspektus, visada svarbu atsižvelgti į skirtingas biudžeto ir makroekonominės sąlygas visose valstybėse narėse.
- Siekiant, kad iki šiol atliktas darbas būtų naudingas, ypač svarbus yra nuolatinis politinis įsipareigojimas Jaunimo garantijų iniciatyvos, kaip ilgalaikės, struktūrinės reformos, atžvilgiu. Be to, daugelyje valstybių narių yra akivaizdus poreikis sustiprinti vidaus koordinavimą ir vidaus tarpusavio mokymąsi, užtikrinti, kad geriausios praktikos pavyzdžiai būtų platinami visoje šalyje.

---

<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- Garantijų iniciatyva tam tikrais atvejais suveikė kaip stipri politikos varomoji jėga. Tačiau tam tikros problemos dar neišspręstos, todėl reikėtų pabrėžti nuolatinio tobulinimo svarbą. Be to, dar nėra išnaudotos visos galimybės keistis geriausios praktikos pavyzdžiais tarp ES valstybių narių ir už Sąjungos ribų.
- Kadangi daugeliui jų reikėjo didelių reformų ir plačios partnerystės požiūrio, Jaunimo garantijų iniciatyvos priemonėms įdiegti iki šiol prireikė laiko, todėl išsamus įvertinimas dar neįmanomas. Be to, kai kuriais atvejais laipsniškas Garantijų iniciatyvos įdiegimas reiškia, kad visapusiškas įgyvendinimas vyko dar neseniai arba dar net vyksta. Praėjo treji metai nuo Tarybos rekomendacijos priėmimo – reikėtų spartinti iniciatyvų, kuriomis siekiama užtikrinti visišką aprėptį valstybėse narėse, masto plėtrą.
- Iš mūsų apžvalgų matyti, kad pagal Jaunimo garantijų programas pateikiami skirtingos kokybės ir tvarumo pasiūlymai. Turėtų būti dedama daugiau pastangų siekiant užtikrinti, kad Garantijų iniciatyvos įgyvendinimo rezultatas būtų struktūriškai pagerinta darbo rinkos integracija.
- Garantijų iniciatyvos pagrindu jau atsirado tvirtos partnerystės, kuriomis galėtų būti remiamasi. Tai galima pasiekti užtikrinant sąsają su švietimo sistema stiprinimą ir aktyvesnį darbdavių dalyvavimą Garantijų iniciatyvos įgyvendinime.
- Yra akivaizdus poreikis laikytis labiau diversifikuoto požiūrio į skirtingas jaunimo grupes, taip pat teikti konkretiems poreikiams pritaikytas paslaugas. Dar kartą patvirtinant Garantijų iniciatyvos svarbą, galėtų būti užtikrintas tikslingiau orientuotas požiūris tam tikrų grupių atžvilgiu. Užimtumo komitetas norėtų ypač pabrėžti, kad reikia efektyviau informuoti tuos nesimokančius ir nedirbančius jaunuolius (NEET), kurie nėra užsiregistravę valstybinėse užimtumo tarnybose, taip pat jaunas žmones, kurie susiduria su daugialypėmis kliūtimis.
- Jaunimo garantijų iniciatyvos stebėseną turėtų būti pagrįsta patikimais duomenimis. Apskritai pirmasis oficialus duomenų rinkimas siekiant stebėti Jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimą buvo sėkmingas, nes visos šalys pateikė duomenis ir surinkti duomenys palengvino pagrindinių rodiklių daugeliui šalių apskaičiavimą – tai yra gera pradžia siekiant nuolat stebėti pažangą. Tačiau reikia papildomų pastangų, kad būtų atlikti reikiami patobulinimai siekiant geresnio suderinimo su rodiklių sistema.

- Rezultatai yra naudingas pagrindas Jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimo stebėsenai atskirose valstybėse narėse siekiant nuolat tobulinti Jaunimo garantijų programas. Tačiau rezultatai neturėtų būti naudojami valstybių narių palyginimui, atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu galimybės lyginti įvairių šalių duomenis yra ribotos. Be to, daugeliu atvejų reikia dėti daugiau pastangų siekiant įveikti esamas technines, teises ar kitas kliūtis, kad būtų padaryti reikiami pakeitimai jų stebėsenos sistemose. Užtikrinus, kad būtų nustatytas išsamus vis peržiūrimų duomenų rinkinys, būtų pasiektas svarbus patobulinimas, nes būtų gaunama aiškesnė informacija apie jaunimui svarbių tvarių rezultatų įgyvendinimą.
- Jaunimo garantijų iniciatyvai skiriama parama turi būti tiek užtikrinama, tiek toliau plėtojama. Užimtumo komiteto apžvalgos procesas buvo labai naudingas, bet jį būtų galima dar labiau patobulinti siekiant užtikrinti, kad Jaunimo garantijų iniciatyvos įgyvendinimo išsami apžvalga ir toliau būtų vykdoma pernelyg neapkraunant valstybių narių. Kai tai įmanoma, Jaunimo garantijų iniciatyvos stebėseną be abejonės turėtų būti suderinta su Europos semestro darbu, tačiau ji neturėtų apsiriboti vien semestru aktualesiais aspektais. Ypač daug dėmesio taip pat reikėtų skirti Garantijų iniciatyvos ilgesnės trukmės laikotarpio įvertinimui, kad juo būtų papildyta metinė apžvalga.
- Su Garantijų iniciatyva susijusi patirtis rodo, kad iniciatyvos sėkmė iš esmės priklauso nuo esamų institucijų valstybėse narėse ir, svarbiausia, nuo valstybinių užimtumo tarnybų pajėgumo ir (arba) veiksmingumo. Nors daugelis valstybių narių jau investavo į pajėgumų didinimą, kai kuriose pajėgumai tebėra nepakankami. Akivaizdu, kad siekiant tolesnio Garantijų iniciatyvos stiprinimo būtina spręsti šią problemą.
- Atsižvelgiant į tai, būtinos nuolatinės investicijos į Garantijų iniciatyvą panaudojant tiek nacionalines, tiek ES lėšas. Todėl Užimtumo komitetas ragina surengti diskusijas dėl Jaunimo užimtumo iniciatyvos ateities.

---