



Brüsszel, 2016. február 18.
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Beruházás a fiatalok foglalkoztatásába: az ifjúsági garancia megvalósítása – A Foglalkoztatási Bizottság által a következő lépésekkel kapcsolatosan megfogalmazott kulcsfontosságú üzenetek jóváhagyása

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Foglalkoztatási Bizottság által az ifjúsági garancia 2016 utáni jövőjével kapcsolatosan megfogalmazott kulcsfontosságú üzeneteket, hogy az (EPSCO) Tanács a 2016. március 7-i ülésén jóváhagyhassa őket.

E kulcsfontosságú üzenetek mellékleteit a 6194/16 ADD1, ADD2 és ADD 3 dokumentum tartalmazza.

**A Foglalkoztatási Bizottság által az ifjúsági garancia megvalósításának aktuális állásáról
készített jelentést is magukban foglaló kulcsfontosságú üzenetek az ifjúsági garancia 2016
utáni jövőjéről**

A Tanács még 2005-ben, a tagállamok foglalkoztatáspolitikáira vonatkozó iránymutatások elfogadásakor megállapodott arról, hogy a fiatal munkanélküliek számára hat hónapon belül lehetőséget kell biztosítani az újrakezdésre. Ez az időtartam az frissen végzett fiatalok esetében 2008-ban négy hónapra csökkent. „Mozgásban az ifjúság” című, 2010. szeptemberi közleményében az Európai Bizottság ifjúsági garanciák bevezetésére ösztönözte a tagállamokat.

2011-ben és 2012-ben több alkalommal is elhangzott az a kérés – mindenekelőtt az Európai Tanács, az Európai Parlament és Európai Ifjúsági Fórum részéről –, hogy az „ifjúsági garancia” keretében a fiatalok álláslehetőséget kapjanak, illetve további oktatásban, tanulószereződéses gyakorlati képzésben vagy szakmai gyakorlaton vehessenek részt. Ezért a Bizottság a 2012. decemberi ifjúsági foglalkoztatási csomagja részeként előterjesztette az ifjúsági garancia létrehozásáról szóló tanácsi ajánlásra irányuló javaslatot, melyet a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszerére, a Tanulószereződéses Gyakorlati Képzés Európai Szövetségére és a fiatalok munkavállalói mobilitására vonatkozó kezdeményezések kísérték.

A Tanács 2013 áprilisában elfogadta az ifjúsági garancia létrehozásáról szóló ajánlást, amelyben szorgalmazza, hogy a tagállamok valamennyi 25 év alatti fiatal részére biztosítsák, hogy a formális tanulás befejezését vagy munkanélkülivé válásukat követően négy hónapon belül színvonalas ajánlatot kapjanak állásra, további oktatásra, tanulószereződéses gyakorlati képzésre vagy szakmai gyakorlatra.

A tagállamok 2013 végén / 2014 elején mind benyújtották az ifjúsági garancia megvalósítására vonatkozó terveiket. Létrejött az ifjúsági garanciával foglalkozó nemzeti koordinátorok hálózata, és 2014-ben az utolsó tagállamok is megkezdték az ifjúsági garancia tényleges megvalósítását.

A Foglalkoztatási Bizottság feladatul kapta, hogy többoldalú felügyelet révén kísérje figyelemmel az ifjúsági garanciára vonatkozó ajánlás végrehajtását. A Foglalkoztatási Bizottság 2013 óta három éves felülvizsgálatot végzett el. Ezek közül kettő keretében az összes tagállamot megvizsgálta, a harmadik keretében viszont főleg csak azokat a tagállamokat, amelyekhez az ifjúsági garancia területéhez kapcsolódó országspecifikus ajánlásokat intéztek.

Ezenfelül a Foglalkoztatási Bizottság mutatókkal foglalkozó csoportja – a Bizottság támogatásával – kidolgozta az ifjúsági garancia monitorozására szolgáló mutatórendszert¹, amelyet 2014 október–novemberében kísérleti jellegű adatgyűjtési projekttel teszteltek. E tapasztalatok tükrében néhány ponton módosították az ifjúsági garancia monitorozására szolgáló mutatórendszert, melynek végleges változatát – a mutatórendszerhez kapcsolódó módszertani kézikönyvvel együtt – a Foglalkoztatási Bizottság 2015 májusában hagyta jóvá. Szükség esetén mindkét dokumentumon további javítások hajthatók végre. A mutatórendszer a következő három szinthez kapcsolódó mutatókból áll: összesített, közvetlen és utánkövetési monitoring. A Bizottság 2015. június végén kezdte meg első rendes adatgyűjtési tevékenységet, amely a 2014-es referenciaévre vonatkozott. Ezen adatgyűjtés első eredményei 2015 végén váltak elérhetővé. A mutatórendszerben foglalt, az ifjúsági garancia monitorozására szolgáló mutatókat egy új modul kialakítása révén a közös értékelési keretbe is beépítették.

A Foglalkoztatási Bizottság eddigi munkájának eredményei alapján az alábbi kulcsfontosságú üzenetek jóváhagyását javasoljuk az EPSCO Tanács számára az ifjúsági garanciával kapcsolatos következő lépéseket illetően:

- A Foglalkoztatási Bizottság által végzett felülvizsgálatokból az derül ki, hogy a tagállamok szilárdan elkötelezettek az ifjúsági garancia megvalósítása mellett, valamint hogy a végrehajtott intézkedések kedvező eredményeket hoztak. Mindazonáltal az ifjúsági garancia nem válthatja ki a makrogazdasági eszközök alkalmazását és az ifjúsági foglalkoztatást ösztönző egyéb szakpolitikákat.
- Az ifjúsági garancia megvalósításának és hatásainak értékelése során nem szabad figyelmen kívül hagyni a tagállamok eltérő költségvetési és makrogazdasági helyzetét.
- Ahhoz, hogy profitálni lehessen az eddig elvégzett munkából, folyamatos politikai elkötelezettséget kell tanúsítani az ifjúsági garancia mellett, és arra hosszú távú, strukturális reformként kell tekinteni. Emellett több tagállamban egyértelműen szükség van a belső koordináció megerősítésére és az országon belüli egymástól való tanulásra annak biztosításához, hogy a bevált gyakorlatok az egész országban elterjedhessenek.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- Az ifjúsági garancia több esetben fontos szakpolitikai mozgatórugó szerepét is betöltötte. Mindazonáltal több probléma továbbra is megoldásra vár, éppen ezért fontos hangsúlyozni a folyamatos fejlesztés szükségességét. Ezenfelül egyelőre a bevált gyakorlatok uniós tagállamok közötti, illetve az Unión kívüli partnerekkel folytatott cseréjében rejlő lehetőségeket sem sikerült maradéktalanul kiaknázni.
- Az ifjúsági garanciához kapcsolódó intézkedéseket csak mostanra sikerült bevezetni, mivel sok intézkedés esetében jelentős reformokra és széles körű partnerségi megközelítés kialakítására volt szükség, ami viszont egyben azt is jelenti, hogy egyelőre még nincs lehetőség a teljes körű értékelés elvégzésére. Emellett néhány esetben az ifjúsági garancia fokozatos bevezetése következtében annak teljes körű alkalmazása csak a közelmúltban indult meg vagy még el sem kezdődött. 2016-ban, három évvel a tanácsi ajánlás elfogadását követően fel kellene gyorsítani a kezdeményezések léptékének növelését, hogy azok teljes mértékben lefedjék a tagállamokat.
- Felülvizsgálatainkból kiderült, hogy az ifjúságigarancia-rendszerek keretében tett ajánlatok minősége és fenntarthatósága eltéréseket mutat. További erőfeszítéseket kellene tenni annak biztosítása érdekében, hogy az ifjúsági garancia rendszerszinten javítsa a munkaerőpiaci integrációt.
- Az ifjúsági garancia nyomán olyan erős partnerségek jöttek létre, amelyekre építeni lehet. Ez egyrészt az oktatási rendszerrel való kapcsolatok megerősítése révén érhető el, másrészt pedig úgy, ha a munkaadókat erőteljesebben bevonjuk az ifjúsági garancia megvalósításába.
- Egyértelműen szükség van arra, hogy a fiatalok különböző csoportjai tekintetében a jelenleginél diverzifikáltabb megközelítést alkalmazzunk, amibe a testre szabott szolgáltatások nyújtása is beletartozik. Bár ismételten elismerjük az ifjúsági garancia relevanciáját, a fiatalok bizonyos csoportjai esetében indokolt lehetne célirányosabb megközelítést alkalmazni. A Foglalkoztatási Bizottság külön is szeretné kiemelni, hogy fokozott figyelmet kell fordítani azokra a nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő fiatalokra, akik nem szerepelnek az állami foglalkoztatási szolgálatok nyilvántartásaiban, valamint a többféle akadállyal szembesülő fiatalokra, illetve ezen belül is a velük való kapcsolatfelvételre.
- Az ifjúsági garancia monitorozását hiteles adatokkal kell alátámasztani. Az ifjúsági garancia monitorozásához kapcsolódó első hivatalos adatgyűjtési tevékenység általánosságban eredményesnek mondható, amennyiben az összes ország szolgáltatott adatokat, és az összegyűjtött adatok a legtöbb ország esetében megkönnyítik a kulcsfontosságú mutatók meghatározását és jó kiindulópontot jelentenek az eredmények rendszeres monitorozásához. Mindazonáltal további erőfeszítésekre van szükség azon javítások elvégzését illetően, amelyek a mutatórendszerrel való nagyobb összhang megvalósításához szükségesek.

- Az eredmények hasznos alapul szolgálnak ahhoz, hogy az ifjúságigancia-rendszerek folyamatos fejlesztése céljából figyelemmel lehessen kísérni az ifjúsági garancia egyes tagállamok általi megvalósítását. Mindazonáltal az eredményeket nem szabad a tagállamok összehasonlításának céljára használni, tekintettel arra, hogy az adatok országok közötti összehasonlíthatósága egyelőre csak korlátozott mértékű. Ezen túlmenően több tagállam esetében fokozott erőfeszítésekre van szükség a meglévő technikai, jogi vagy egyéb akadályok leküzdése érdekében, hogy ezáltal a monitoringrendszereiken el lehessen végezni a szükséges kiigazításokat. Fontos előrelépést jelentene az utánkövetési adatok teljes állományának biztosítása, abból ugyanis egyértelműbben kiderülne, hogy tartós eredmények születtek-e a fiatalok számára.
- Biztosítani kell és tovább is kell fejleszteni az ifjúsági garancia megvalósításához nyújtott támogatást. A Foglalkoztatási Bizottság által végzett felülvizsgálati folyamat igen hasznosnak bizonyult, mindazonáltal azt tovább lehetne finomítani annak érdekében, hogy az ifjúsági garancia megvalósításáról továbbra is úgy kaphassunk átfogó képet, hogy az nem jelent túl nagy terhet a tagállamok számára. Az ifjúsági garancia monitorozásának – amennyiben lehetséges – mindenképpen kéz a kézben kell járnia az európai szemeszterhez kapcsolódó munkával, de a monitorozás nem korlátozódhat csak azokra a szempontokra, amelyek az európai szemeszter szempontjából is jelentőséggel bírnak. Részletesen meg kellene vizsgálni egy olyan hosszabb távú értékelés bevezetésének lehetőségét, amely kiegészítené az éves felülvizsgálati gyakorlatot.
- Az ifjúsági garanciával kapcsolatos eddigi tapasztalatokból az derült ki, hogy a garancia sikere alapvetően a meglévő tagállami intézményeken múlik és azon belül is mindenekelőtt az állami foglalkoztatási szolgálatok kapacitásán és/vagy hatékonyságán. Bár sok tagállam eszközölt beruházásokat a kapacitásépítés terén, egyes tagállamokban továbbra sem áll rendelkezésre elégséges kapacitás. E probléma megoldása egyértelmű előfeltétele az ifjúsági garancia további megerősítésének.
- Ennek tükrében fontos, hogy mind nemzeti, mind uniós források formájában folytatódjanak az ifjúsági garanciába irányuló beruházások. Ehhez kapcsolódóan a Foglalkoztatási Bizottság vitát sürget az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés jövőjéről.