

Bruxelles, 18. veljače 2016.
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika/Vijeće
Predmet:	Ulaganje u zapošljavanje mladih: provedba Garancije za mlade – potvrđivanje ključnih poruka Odbora za zapošljavanje (EMCO) o daljnjim koracima

Za delegacije se u prilogu nalaze ključne poruke Odbora za zapošljavanje o daljnjim koracima za Garanciju za mlade nakon 2016., koje Vijeće (EPSCO) treba potvrditi na sastanku 7. ožujka 2016.

Prilozi ključnim porukama nalaze se u dokumentima 6194/16 ADD 1, ADD 2 i ADD 3.

**Ključne poruke o daljnjim koracima za Garanciju za mlade nakon 2016.,
u koje je uključeno izvješće Odbora za zapošljavanje (EMCO)
o trenutačnom stanju provedbe Garancije za mlade**

Vijeće je već 2005., kada je usvojilo smjernice za politike zapošljavanja država članica, postiglo dogovor o tome da nezaposlenim mladima u roku od šest mjeseci treba osigurati priliku za novi početak. To je razdoblje 2008. skraćeno na četiri mjeseca za mlade koji su napustili školovanje. U rujnu 2010. Europska komisija u svojoj je komunikaciji „Mladi u pokretu” države članice potaknula na uvođenje Garancije za mlade.

U 2011. i 2012. ponovno se pozivalo na pružanje ponuda mladima u sklopu Garancije za mlade, a te su pozive posebno uputili Europsko vijeće, Europski parlament i Europski forum mladih. Komisija je stoga u sklopu svojeg paketa mjera za zapošljavanje mladih iz prosinca 2012. podnijela Prijedlog preporuke Vijeća o uspostavi Garancije za mlade popraćen inicijativama u vezi s kvalitativnim okvirom za stažiranje, Europskim savezom za naukovanje i mobilnošću mladih radnika.

Vijeće je u travnju 2013. usvojilo Preporuku o uspostavi Garancije za mlade. Njome se države članice poziva da osiguraju da se svim mladima ispod 25 godina starosti u roku od četiri mjeseca od napuštanja formalnog obrazovanja ili stjecanja statusa nezaposlene osobe ponudi kvalitetno radno mjesto, nastavak obrazovanja, naukovanje ili stažiranje.

Sve su države članice krajem 2013. ili početkom 2014. dostavile planove provedbe Garancije za mlade. Uspostavljena je mreža nacionalnih koordinatora Garancije za mlade, a države članice s konkretnom su provedbom započele najkasnije tijekom 2014.

EMCO-u je povjeren zadatak praćenja provedbe Preporuke o Garanciji za mlade multilateralnim nadzorom. Od 2013. izvršio je tri godišnja preispitivanja. Dvama od tih triju preispitivanja obuhvaćene su sve države članice, dok se treće uglavnom bavilo onim državama članicama kojima su u sklopu preporuka za pojedine zemlje upućene preporuke u vezi s Garancijom za mlade.

Osim toga, Skupina za pokazatelje EMCO-a uz potporu Komisije razvila je Okvir pokazatelja za praćenje Garancije za mlade¹. Okvir je iskušan pokusnim prikupljanjem podataka u listopadu i studenome 2014. Nakon određenih izmjena izvršenih na temelju tako stečenog iskustva, EMCO je u svibnju 2015. potvrdio završnu verziju Okvira pokazatelja za praćenje Garancije za mlade i pripadajući metodološki priručnik. Ako to bude potrebno, oba će dokumenta u budućnosti biti dodatno poboljšana. Okvir sadrži pokazatelje koji se odnose na tri razine: skupno, izravno i naknadno praćenje. Komisija je prvo redovito prikupljanje podataka pokrenula krajem lipnja 2015., a odnosilo se na referentnu godinu 2014. Prvi rezultati tog prikupljanja podataka postali su dostupni krajem 2015. Pokazatelji za praćenje Garancije za mlade uključeni u Okvir pokazatelja stvaranjem novog modula ugrađeni su i u zajednički ocjenjivački okvir.

Vijeću EPSCO na temelju dosadašnjeg rada EMCO-a radi potvrđivanja predlažu se sljedeće ključne poruke o daljnjim koracima za Garanciju za mlade:

- Preispitivanja koja je izvršio EMCO ukazuju na snažnu predanost država članica provedbi Garancije za mlade i na pozitivne rezultate mjera koje su provedene. Međutim, Garancija za mlade nije zamjena za upotrebu makroekonomskih instrumenata i drugih politika za poticanje zapošljavanja mladih.
- Pri procjeni provedbe i učinka Garancije za mlade važno je uvijek imati na umu različite proračunske i makroekonomske uvjete u državama članicama.
- Za ostvarivanje koristi od dosadašnjeg rada od presudne je važnosti trajna politička predanost Garanciji za mlade kao dugoročnoj, strukturnoj reformi. Osim toga, u više država članica postoji jasna potreba za snažnijom unutarnjom koordinacijom i unutarnjim uzajamnim učenjem kako bi se osiguralo da se najbolja praksa proširi cijelom zemljom.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- Garancija za mlade u više je slučajeva djelovala kao snažan pokretač u području politika. Međutim, i dalje je prisutan niz izazova na kojima treba raditi te stoga treba naglasiti potrebu za kontinuiranim unapređivanjem. Štoviše, puni potencijal razmjene primjera najbolje prakse među državama članicama EU-a, ali i izvan okvira Unije, još nije ostvaren.
- S obzirom na to da su za mnoge mjere u sklopu Garancije za mlade potrebne znatne reforme i širok partnerski pristup, bilo je potrebno dosta vremena za njihovu uspostavu i zato još nije moguće provesti potpunu ocjenu. Nadalje, u nekim slučajevima postupno uvođenje Garancije za mlade znači da je njezina puna provedba tek nedavno započela ili da tek treba započeti. Sada, tri godine nakon usvajanja preporuke Vijeća, trebalo bi ubrzati razvoj inicijativa s ciljem osiguravanja potpune pokrivenosti u državama članicama.
- Naša su preispitivanja pokazala da se ponude dostupne u okviru Garancije za mlade razlikuju u kvaliteti i održivosti. Trebalo bi uložiti veće napore kako bi se osiguralo da Garancija za mlade rezultira strukturno boljim uključivanjem na tržište rada.
- Garancija za mlade dovela je do uspostave snažnih partnerstava na kojima se može graditi. To se može učiniti jačanjem povezanosti s obrazovnim sustavom te intenzivnijim uključivanjem poslodavaca u provedbu Garancije za mlade.
- Postoji jasna potreba za raznolikijim pristupom različitim skupinama unutar populacije mladih, što uključuje pružanje prilagođenih usluga. Iako ponovno potvrđujemo relevantnost Garancije za mlade, možda je u vezi s nekim skupinama opravdan usmjereniji pristup. EMCO osobito želi istaknuti potrebu za jačanjem uspostave kontakata s mladima koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju (NEET), a nisu registrirani u javnim službama za zapošljavanje, te s mladima suočenima s višestrukim preprekama.
- Praćenje Garancije za mlade treba se temeljiti na pouzdanim podacima. Općenito gledano, prvo formalno prikupljanje podataka za praćenje Garancije za mlade bilo je uspješno: sve su zemlje dostavile podatke, a prikupljeni podaci olakšavaju izračun ključnih pokazatelja za većinu zemalja i dobro su polazište za kontinuirano praćenje napretka. Međutim, potrebni su dodatni naponi na uvođenju potrebnih poboljšanja s ciljem bolje usklađenosti s Okvirom pokazatelja.

- Navedeni rezultati koristan su temelj za praćenje provedbe Garancije za mlade u pojedinačnim državama članicama s ciljem omogućivanja kontinuiranog poboljšavanja programâ Garancije za mlade. Međutim, tim se rezultatima ne bi trebalo služiti za uspoređivanje država članica jer je usporedivost podataka među zemljama trenutačno ograničena. Štoviše, u više slučajeva potrebni su veći naponi na savladavanju postojećih tehničkih, pravnih ili drugih prepreka kako bi se u sustavima praćenja izvršile potrebne prilagodbe. Osiguravanje potpunog skupa podataka u vezi s naknadnim praćenjem bilo bi važno poboljšanje jer bi se time omogućilo stjecanje jasnije slike o pružanju održivih ishoda mladima.
- Potporu provedbi Garancije za mlade ne treba samo osigurati, nego i dalje razviti. EMCO-ov proces preispitivanja pokazao se vrlo vrijednim, ali moglo bi ga se dalje razraditi kako bi se osigurao nastavak sveobuhvatnog pregleda provedbe Garancije za mlade bez pretjeranog opterećivanja država članica. Praćenje Garancije za mlade svakako bi, gdje god je to moguće, trebalo biti usklađeno s radom na europskom semestru, iako se ne smije ograničiti isključivo na aspekte relevantne za europski semestar. Ujedno bi trebalo detaljno razmotriti dugoročnu ocjenu Garancije za mlade kako bi se dopunila godišnja preispitivanja.
- Dosadašnje iskustvo s Garancijom za mlade pokazalo je da njezin uspjeh potpuno ovisi o postojećim institucijama u državama članicama te, što je još važnije, o kapacitetu i/ili djelotvornosti javnih službi za zapošljavanje. Iako su mnoge države članice izvršile ulaganja u izgradnju kapaciteta, u nekima su kapaciteti i dalje nedostatni. Rješavanje tog izazova jasan je preduvjet za daljnje jačanje Garancije za mlade.
- S obzirom na navedeno, neophodno je u Garanciju za mlade kontinuirano ulagati i nacionalne resurse i resurse EU-a. U tom kontekstu EMCO poziva na raspravu o budućnosti Inicijative za zapošljavanje mladih.
