



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. helmikuuta 2016
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Investoiminen nuorisotyöllisyyteen: nuorisotakuun täytäntöönpano – Tulevia toimia koskevien työllisyyskomitean keskeisten viestien hyväksyminen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena työllisyyskomitean keskeiset viestit, jotka koskevat nuorisotakuun jatkotoimia vuoden 2016 jälkeen ja jotka neuvoston (työllisyys, sosiaalipolitiikka, terveys ja kuluttaja-asiat) (TSTK-neuvosto) on tarkoitus hyväksyä istunnossaan 7. maaliskuuta 2016.

Näiden keskeisten viestien liitteet ovat asiakirjoissa 6194/16 ADD 1, ADD 2 ja ADD 3.

Keskeiset viestit nuorisotakuun jatkotoimista vuoden 2016 jälkeen , sisältää työllisyyskomitean selvityksen nuorisotakuun täytäntöönpanon tilanteesta

Hyväksyessään jäsenvaltioiden työllisyyspolitiikan suuntaviivat neuvosto pääsi jo vuonna 2005 yhteisymmärrykseen uuden alun tarjoamisesta nuorille työttömille kuuden kuukauden kuluessa. Tätä ajanjaksoa lyhennettiin koulunsa lopettaneiden nuorten osalta neljään kuukauteen vuonna 2008. Tiedonannossaan "Nuoret liikkeellä" Euroopan komissio kannusti syyskuussa 2010 jäsenvaltioita ottamaan käyttöön nuorisotakuut.

Vuosina 2011 ja 2012 erityisesti Eurooppa-neuvosto, Euroopan parlamentti ja Euroopan nuorisofoorumi kehittivät toistuvasti esittämään nuorille nuorisotakuutarjouksia. Tämän vuoksi komissio teki ehdotuksen neuvoston suositukseksi nuorisotakuun perustamisesta joulukuussa 2012 antamassaan nuorten työllisyyspaketissa, yhdessä harjoittelun laatupuitteita, eurooppalaista oppisopimusyhteenliittymää ja nuorisotyövoiman liikkuvuutta koskevien aloitteiden kanssa.

Neuvosto hyväksyi suosituksen nuorisotakuun perustamisesta huhtikuussa 2013. Se kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että kaikki alle 25-vuotiaat nuoret saavat laadukkaan työtarjouksen tai heille tarjotaan täydennyskoulutusta, oppisopimuskoulutusta tai harjoittelujakso neljän kuukauden kuluessa virallisen koulujärjestelmän jättämisestä tai työttömäksi joutumisesta.

Kaikki jäsenvaltiot toimittivat nuorisotakuun toteuttamista koskevat suunnitelmansa vuoden 2013 lopulla tai vuoden 2014 alussa. Kansallisten nuorisotakuukoordinaattorien verkosto perustettiin, ja jäsenvaltiot aloittivat konkreettisen toteuttamisen viimeistään vuonna 2014.

Nuorisotakuuta koskevan suosituksen täytäntöönpanon seuranta monenvälisen valvonnan avulla on annettu työllisyyskomitean tehtäväksi. Se on tehnyt kolme vuotuista katsausta vuodesta 2013 lähtien. Kahdessa näistä kolmesta katsauksesta tarkasteltiin kaikkia jäsenvaltioita, kolmannessa taas lähinnä niitä jäsenvaltioita, joiden maakohtaiset suositukset liittyivät nuorisotakuuseen.

Lisäksi työllisyyskomitean indikaattorityöryhmä on laatinut komission tuella nuorisotakuun seurantaan varten kehitetyn indikaattorikehyksen¹. Kehystä testattiin tietojen keruuseen liittyvällä pilottihankkeella, joka toteutettiin loka-marraskuussa 2014. Näiden kokemusten pohjalta tehtyjen muutamien tarkistusten jälkeen työllisyyskomitea hyväksyi nuorisotakuun seurantaan varten kehitetyn indikaattorikehyksen lopullisen version ja siihen liitetyn menetelmäoppaan toukokuussa 2015. Molempien asiakirjojen parantamista jatketaan tarvittaessa. Kehys sisältää seuraavat kolmeen tasoon liittyvät indikaattorit: kokonais-, suora- ja seuraintindikaattorit. Komissio aloitti kesäkuun lopulla 2015 ensimmäisen säännöllisen tiedonkeruun tarkasteluvuodelta 2014. Tämän tiedonkeruun ensimmäiset tulokset saatiin vuoden 2015 loppupuolella. Indikaattorikehykseen sisältyvät nuorisotakuun seuraintindikaattorit on sisällytetty myös yhteiseen arviointikehykseen luomalla uusi moduuli.

Työllisyyskomitean tähän mennessä tekemän työn pohjalta TSTK-neuvoston hyväksyttäväksi ehdotetaan seuraavia keskeisiä viestejä nuorisotakuuta koskevista jatkotoimista:

- Työllisyyskomitean tarkastelut osoittavat vahvaa sitoutumista nuorisotakuun täytäntöönpanoon jäsenvaltioiden puolesta ja myönteisiä tuloksia jo toteutetuista toimenpiteistä. Nuorisotakuu ei kuitenkaan korvaa makrotaloudellisten välineiden ja muiden politiikkojen käyttöä nuorisotyöllisyyden kannustamiseksi.
- Arvioitaessa nuorisotakuun täytäntöönpanoa ja vaikutusta on aina tärkeää pitää mielessä eri jäsenvaltioiden erilaiset budjetit- ja makrotaloudelliset olosuhteet.
- Jotta tähän mennessä tehdystä työstä hyödyttäisiin, on olennaisen tärkeää jatkaa poliittista sitoutumista nuorisotakuuseen pitkäaikaisena rakenteellisena uudistuksena. Joissakin jäsenvaltioissa tarvitaan lisäksi selkeästi voimakkaampaa sisäistä koordinointia ja sisäistä vastavuoroista oppimista sen varmistamiseksi, että parhaat käytännöt leviävät koko maahan.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- Nuorisotakuu on myös ohjannut politiikkaa voimakkaasti muutamissa tapauksissa. Useisiin haasteisiin on kuitenkin vielä vastattava, ja sen vuoksi on korostettava, että parantamisen tarvetta on edelleenkin. Parhaiden käytäntöjen vaihdon koko potentiaalia EU:n jäsenvaltioiden kesken ja unionia laajemmaltikin ei ole myöskään vielä otettu käyttöön.
- Tähänastisten nuorisotakuuseen liittyvien toimenpiteiden toteuttaminen on vienyt aikaa, koska monet niistä edellyttivät huomattavia uudistuksia ja laajaa kumppanuutta, eikä kaikenkattava arviointi ole vielä mahdollinen. Nuorisotakuun asteittainen käyttöönotto joissakin tapauksissa merkitsee lisäksi, että täysimittainen täytäntöönpano on tapahtunut vasta äskettäin tai on vielä kesken. Kolme vuotta neuvoston suosituksen hyväksymisen jälkeen olisi vauhditettava aloitteiden laajentamista, jotta ne kattaisivat kaikki jäsenvaltiot.
- Katsauksemme ovat osoittaneet, että nuorisotakuujärjestelmien puitteissa tehtyjen tarjousten laatu ja kestävyys eroavat toisistaan. Lisätoimia tarvitaan sen varmistamiseksi, että nuorisotakuu johtaa rakenteellisesti parempaan työmarkkinoille integroitumiseen.
- Nuorisotakuu on saanut aikaan vahvoja kumppanuuksia, joiden pohjalta työtä voidaan jatkaa. Tämä voidaan toteuttaa vahvistamalla yhteyksiä koulutusjärjestelmään ja ottamalla työnantajat voimakkaammin mukaan nuorisotakuun toteuttamiseen.
- Nuorten osalta eri ryhmiin tarvitaan selkeästi yksilöllisempää lähestymistapaa, myös räätälöityjä palveluja. Samalla kun nuorisotakuun merkitys jälleen vahvistetaan, kohdennetumpi lähestymistapa joihinkin ryhmiin voisi olla perusteltu. Työllisyyskomitea korostaa erityisesti tarvetta vahvistaa niiden työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien nuorten tavoittamista, jotka eivät ole ilmoittautuneet julkisten työllisyyspalvelujen piiriin, ja nuorten, joilla on monia eri esteitä.
- Nuorisotakuun seurannan on perustuttava luotettaviin tietoihin. Ensimmäinen virallinen tiedonkeruu nuorisotakuun seurantaan varten on kaiken kaikkiaan ollut onnistunutta siinä mielessä, että kaikki maat toimittivat tietoja, kerätyt tiedot helpottavat useimpien maiden keskeisten indikaattorien laskemista ja ovat hyvä lähtökohta jatkuvalle edistymisen seurannalle. Lisätoimia on kuitenkin toteutettava, jotta voidaan tehdä tarvittavat parannukset indikaattorikehykseen mukautumisen parantamiseksi.

- Tulokset ovat hyödyllinen perusta nuorisotakuun täytäntöönpanon seurantaan varten yksittäisissä jäsenvaltioissa. Tarkoituksena on pystyä jatkuvasti parantamaan nuorisotakuujärjestelmiä. Tuloksia ei pitäisi kuitenkaan käyttää jäsenvaltioiden välisten vertailujen tekemiseen ottaen huomioon, että eri maiden tietojen vertailtavuus on tällä hetkellä rajallista. Useissa tapauksissa tarvitaan lisäksi tehokkaampia toimia olemassa olevien teknisten, oikeudellisten tai muiden esteiden voittamiseksi, jotta kyseisiin seurantajärjestelmiin voidaan tehdä tarvittavat mukautukset. Kaikkien tietojen toimittaminen jatkotoimista olisi merkittävä parannus, josta nuoria koskevien kestävien tulosten saavuttaminen kävisi selvemmin ilmi.
- Tuki nuorisotakuun täytäntöönpanolle on varmistettava ja sitä on edelleen kehitettävä. Työllisyyskomitean tarkasteluprosessi on osoittautunut hyvin hyödylliseksi, mutta sitä voitaisiin vielä hienosäätää sen varmistamiseksi, että nuorisotakuun täytäntöönpanosta saadaan edelleen kattava yleiskuva rasittamatta jäsenvaltioita liikaa. Nuorisotakuun seuranta olisi sovitettava eurooppalaiseen ohjausjaksoon liittyvään työhön aina kun se on mahdollista, vaikkakaan se ei saa rajoittua vain ohjausjaksoon liittyviin näkökohtiin. Yksityiskohtaista huomiota olisi kiinnitettävä myös takuun arviointiin pitemmällä aikavälillä vuotuisten katsausten täydentämiseksi.
- Nuorisotakuusta tähän mennessä saadut kokemukset ovat osoittaneet, että sen onnistuminen riippuu ratkaisevasti jäsenvaltioiden nykyisistä instituutioista ja ennen kaikkea julkisten työllisyyspalvelujen valmiuksista ja/tai tehokkuudesta. Monet jäsenvaltiot ovat investoineet valmiuksien kehittämiseen, mutta osassa niistä valmiudet ovat edelleen riittämättömät. Tähän haasteeseen vastaaminen on selkeä edellytys sille, että nuorisotakuuta voidaan edelleen vahvistaa.
- Sekä kansallisten että EU:n varojen investoimista nuorisotakuuseen on sen vuoksi jatkettava. Työllisyyskomitea kehottaa tässä yhteydessä keskustelemaan nuorisotyöllisyysaloitteen tulevaisuudesta.
