



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 18. veebruar 2016
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Investeerimine noorte tööhõivesse: noortegarantii rakendamine – Edasisi samme käsitlevate tööhõivekomitee põhisõnumite kinnitamine

Delegatsioonidele edastatakse lisas tööhõivekomitee põhisõnumid noortegarantiiga seotud edasise tegevuse kohta pärast 2016. aastat, et nõukogu (tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimused) need oma 7. märtsi 2016. aasta istungil heaks kiidaks.

Kõnealuste põhisõnumite lisad on esitatud dokumentides 6194/16 ADD1, ADD2 ja ADD 3.

Põhisõnumid noortegarantiiga seotud edasise tegevuse kohta pärast 2016. aastat, millesse on inkorporeeritud tööhõivekomitee aruanne noortegarantii rakendamise seisu kohta

Juba 2005. aastal, kui nõukogu võttis vastu liikmesriikide tööhõivepoliitika suunised, leppis ta kokku, et noortele pakutakse kuue kuu jooksul pärast töötuks jäämist uue alguse võimalust. Aastal 2008 lühendati seda ajavahemikku haridussüsteemist varakult lahkunud noorte puhul nelja kuuni. 2010. aasta septembris julgustas Euroopa Komisjon oma teatises „Noorte liikuvus“ liikmesriike noortegarantiid käivitama.

Aastatel 2011 ja 2012 kutsuti korduvalt üles pakkuma noortele noortegarantii võimalusi, eelkõige tegid seda Euroopa Ülemkogu, Euroopa Parlament ja Euroopa noortefoorum. Seepärast esitas komisjon oma 2012. aasta detsembri noorte tööhõivepaketi nõukogu soovitusel ettepaneku noortegarantii loomise kohta, millega kaasnesid algatused praktika kvaliteediraamistik, Euroopa Õpipoisiõppe Liidu ja noorte tööjõu liikuvuse kohta.

Nõukogu võttis vastu soovitusel noortegarantii loomise kohta 2013. aasta aprillis. Selles kutsutakse liikmesriike üles tagama, et kõik alla 25-aastased noored saavad nelja kuu jooksul pärast formaalharidussüsteemist lahkumist või töötuks jäämist kvaliteetse töö-, haridustee jätkamise, õpipoisiõppe või praktikapakkumise.

Kõik liikmesriigid esitasid noortegarantii rakenduskavad 2013. aasta lõpus / 2014. aasta alguses. Loodi noortegarantii riiklike koordinaatorite võrgustik ja liikmesriigid alustasid konkreetset rakendamist hiljemalt 2014. aastal.

Tööhõivekomiteele on antud ülesanne teostada mitmepoolse seire abil järelevalvet noortegarantii soovitusel rakendamise üle. Alates 2013. aastast on tööhõivekomitee teinud kolm aastaülevaadet. Neist ülevaadetest kaks käsitlesid kõiki liikmesriike, kolmas peamiselt neid liikmesriike, kellele esitati noortegarantiiga seoses riigipõhiseid soovitusi.

Lisaks töötas tööhõivekomitee näitajate töörühm komisjoni abiga välja näitajate raamistiku noortegarantii üle järelevalve teostamiseks¹. Kõnealust raamistikku testiti 2014. aasta oktoobris-novembris andmekogumise katseprojekti. Pärast selle kogemuse alusel tehtud mõningaid muudatusi kinnitas tööhõivekomitee 2015. aasta mais noortegarantii üle järelevalve teostamiseks mõeldud näitajate raamistiku lõpliku versiooni ja selle juurde kuuluva metoodilise juhendi. Mõlemat dokumenti võib vajaduse korral täiendavalt parandada. Raamistik hõlmab kolme tasemega seotud näitajaid: koondnäitajad, otseseire ja noortegarantii pakkumise saanud inimeste tegevuse seire. Esimest regulaarset andmekogumist alustas komisjon 2015. aasta juuni lõpus ja see hõlmas 2014. võrdlusaastat. Selle andmekogumise esimesed tulemused said kättesaadavaks 2015. aasta lõpus. Näitajate raamistikus sisalduvad noortegarantii üle järelevalve teostamiseks mõeldud näitajad on uue mooduli loomise abil integreeritud ühisesse hindamisraamistikku.

Tööhõivekomitee poolt seni tehtud töö alusel pakutakse tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimuste nõukogule kinnitamiseks järgmised põhisõnumid noortegarantiiga seotud edasise tegevuse kohta.

- Tööhõivekomitee ülevaated näitavad liikmesriikide tugevat pühendumust rakendada garantiid ja ning et võetud meetmed on andnud positiivseid tulemusi. Siiski ei asenda noortegarantii makromajanduslike vahendite ja muude poliitikavahendite kasutamist noorte tööhõive suurendamisel.
- Nii garantii rakendamise kui ka selle mõju hindamisel on alati tähtis arvestada liikmesriikide erinevaid eelarvelisi ja makromajanduslikke tingimusi.
- Selleks et seni tehtud tööst kasu saada, on kõige tähtsam jätkata poliitilist pühendumust noortegarantiile kui pikaajalisele struktuurireformile. Lisaks on mitmes liikmesriigis selge vajadus tugevama sisekoordinatsiooni ja sisemise vastastikuse õppe järele, et tagada parimate tavade levitamine kogu riigis.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- Paljudel juhtudel on garantii toiminud ka võimsa poliitikamootorina. Siiski on veel mitmeid probleeme, millega tuleb tegelda, ja seepärast tuleks rõhutada jätkuva täiustamise vajadust. Lisaks ei ole veel realiseerunud ELi liikmesriikide vahelise ja liidust kaugemale ulatuva parimate tavade vahetamise kogu potentsiaal.
- Kuna paljud neist nõudsid märkimisväärsed reforme ja laialdast partnerlusega seotud lähenemisviisi, on noortegarantii meetmete kehtestamine siiani aega võtnud ning seepärast ei ole täielik hindamine veel võimalik. Lisaks tähendab garantii järk-järguline kehtestamine mõnedel juhtudel seda, et täielik rakendamine on alles hiljutine või isegi veel pooleli. Kolm aastat pärast nõukogu soovitusel vastuvõtmist tuleks kiirendada algatuste kasutamise laiendamist, et tagada kõikide liikmesriikide osalus.
- Meie ülevaated on näidanud, et noortegarantii kavade raames tehtud pakkumiste kvaliteet ja jätkusuutlikkus on erinevad. Tuleks teha rohkem jõupingutusi tagamaks, et garantii parandab struktuuriliselt tööturule integreerimist.
- Garantii on loonud tugevad partnerlused, millele saab toetuda. Sellele aitavad kaasa tugevdatud sidemed haridussüsteemiga ja tööandjate suurem huvi garantii tulemuste vastu.
- On selge vajadus mitmekesisema lähenemisviisi järele seoses erinevate noorterühmadega, sealhulgas personaalsete teenuste osutamise järele. Kinnitades taas garantii asjakohasust, võiks põhjendatud olla selgem keskendumine mõnedele rühmadele. Tööhõivekomitee sooviks erilisel rõhutada vajadust tõhustada selliste mittetöötavate ja mitteõppivate noorte teavitamist, kes ei ole avalikes tööturuasutustes registreeritud, ning paljude probleemidega silmitsi seisvate noorte teavitamist.
- Noortegarantii järelevalvet peavad toetama usaldusväärsed andmed. Üldiselt on esimene ametlik andmekogumine noortegarantii järelevalve jaoks olnud edukas selles suhtes, et andmeid esitasid kõik riigid ja kogutud andmed lihtsustavad enamiku riikide kohta peamiste näitajate arvutamist ning on edasimineku regulaarsele järelevalvele heaks lähtepunktiks. Siiski on vaja täiendavaid jõupingutusi vajalike paranduste tegemiseks, et saavutada parem koostöö näitajate raamistikuga.

- Tulemused annavad kasuliku aluse noortegarantii rakendamise järelevalvele üksikutes liikmesriikides, eesmärgiga võimaldada noortegarantii kavade pidevat parandamist. Siiski ei tohiks tulemusi kasutada liikmesriikide võrdlemiseks, sest praegu on andmete võrreldavus riikide vahel piiratud. Lisaks on paljudel juhtudel vaja teha suuremaid jõupingutusi, saamaks üle olemasolevatest tehnilistest, õiguslikest või muudest takistustest, et teha vajalikud parandused liikmesriikide järelevalvesüsteemides. Järelevalveandmete täieliku kogu tagamine oleks oluline edasiminekuks, mis annaks selgema pildi noortele jätkusuutlike tulemuste võimaldamisest.
- On vaja tagada noortegarantii rakendamisele antav toetus ning arendada seda edasi. Tööhõivekomitee järelevalvemenetlus on osutunud väga vajalikuks, kuid seda võiks veelgi täiendada, tagamaks, et jätkuvalt saadakse põhjalik ülevaade noortegarantii rakendamisest ilma liikmesriike liigselt koormamata. Noortegarantii järelevalve peaks kindlasti alati kui võimalik haakuma Euroopa poolaasta raames tehtava tööga, kuigi see ei pea piirduma vaid poolaasta jaoks asjakohaste aspektidega. Üksikasjalikult tuleks iga-aastase läbivaatamise täiendusena kaaluda garantii pikaajalisemat hindamist.
- Senised kogemused garantiiga on näidanud, et selle edukus sõltub suuresti liikmesriikide olemasolevatest institutsioonidest ning kõige enam avalike tööturuasutuste suutlikkusest ja/või tõhususest. Kui paljud liikmesriigid on investeerinud suutlikkuse suurendamisse, siis mõnes liikmesriigis ei ole suutlikkus veel piisav. Selle probleemiga tegelemine on garantii edasise tugevdamise selge eeldus.
- Seda arvesse võttes on nii riiklikest kui ka ELi vahenditest vaja garantiisse jätkuvalt investeerida. Seoses sellega kutsub tööhõivekomitee üles arutama noorte tööhõive algatuse tuleviku tulevikku.
