



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. februar 2016
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Investering i ungdomsbeskæftigelse: Gennemførelse af ungdomsgarantien – Godkendelse af EMCO's nøglebudskaber om vejen frem

Vedlagt følger til delegationerne Beskæftigelsesudvalgets nøglebudskaber om vejen frem for ungdomsgarantien efter 2016, som EPSCO-Rådet ventes at godkende på samlingen den 7. marts 2016.

Bilagene til disse nøglebudskaber findes i dok. 6194/16 ADD1, ADD2 og ADD3.

**Nøglebudskaber om vejen frem for ungdomsgarantien efter 2016 med inddragelse af EMCO's
rapport
om status for gennemførelsen af ungdomsgarantien**

Allerede i 2005 besluttede Rådet, da det vedtog retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker, at tilbyde unge arbejdsløse en ny start inden for seks måneder. Det blev i 2008 reduceret til fire måneder for unge, der har forladt skolen tidligt. I september 2010 opfordrede Europa-Kommissionen i meddelelsen "Unge på vej" medlemsstaterne til at indføre ungdomsgaranti.

I 2011 og 2012 lød der gentagne opfordringer til, at unge skulle have tilbud om "ungdomsgaranti", navnlig fra Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet og Europæisk Ungdomsforum. Derfor forelagde Kommissionen et forslag til Rådets henstilling om oprettelsen af en ungdomsgaranti i sin ungdomsbeskæftigelsespakke fra december 2012, som var ledsaget af initiativer om kvalitetsrammen for praktikophold, den europæiske alliance for lærlingeuddannelser og unge arbejdstageres mobilitet.

Rådet vedtog henstillingen om oprettelsen af en ungdomsgaranti i april 2013. Den opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at alle unge under 25 år får et kvalitetstilbud om beskæftigelse, videreuddannelse, en lærlingeuddannelse eller et praktikophold, senest fire måneder efter at de har forladt det formelle uddannelsessystem eller er blevet arbejdsløse.

Samtlige medlemsstater forelagde planer for gennemførelse af ungdomsgarantien ultimo 2013/primo 2014. Der blev oprettet et netværk af nationale ungdomsgarantikoordinatorer, og senest i 2014 påbegyndte medlemsstaterne den praktiske gennemførelse.

EMCO har fået til opgave at overvåge gennemførelsen af henstillingen om ungdomsgaranti ved multilateral overvågning. Det har foretaget tre årlige evalueringer siden 2013. I to af disse blev samtlige medlemsstater gennemgået, mens den tredje primært gennemgik de medlemsstater, der havde landespecifikke henstillinger vedrørende ungdomsgarantien.

Endvidere udviklede EMCO's gruppe vedrørende indikatorer med støtte fra Kommissionen en indikatorramme for overvågning af ungdomsgarantien¹. Rammen blev testet ved hjælp af en pilotdataindsamling, der fandt sted i oktober-november 2014. Efter at der var foretaget nogle ændringer på grundlag af testerfaringerne, godkendte EMCO i maj 2015 en endelig udgave af indikatorrammen for overvågning af ungdomsgarantien og en tilhørende metodologisk manual. De to dokumenter vil om nødvendigt blive forbedret yderligere. Rammen omfatter indikatorer vedrørende tre niveauer: samlet, direkte og efterfølgende overvågning. I slutningen af 2015 iværksatte Kommissionen den første regelmæssige dataindsamling, som dækkede referenceåret 2014. De første resultater af dataindsamlingen blev tilgængelige i slutningen af 2015. De indikatorer til overvågning af ungdomsgarantien, der indgår i indikatorrammen, er også blevet integreret i den fælles evalueringsramme (JAF), ved at der er oprettet et nyt modul.

På grundlag af EMCO's hidtidige arbejde forelægges følgende nøglebudskaber om vejen frem for ungdomsgarantien for EPSCO-Rådet til godkendelse:

- EMCO's evalueringer viser et stærkt engagement i at gennemføre garantien på medlemsstaternes vegne og positive resultater af de foranstaltninger, der er gennemført. Ungdomsgarantien er dog ikke nogen erstatning for anvendelsen af makroøkonomiske instrumenter og andre politikker til fremme af ungdomsbeskæftigelse.
- Når både gennemførelsen og virkningen af garantien skal vurderes, er det altid vigtigt at tage de forskellige budgetmæssige og makroøkonomiske forhold i medlemsstaterne i betragtning.
- Vedvarende politisk engagement i ungdomsgarantien som en langsigtet strukturel reform er afgørende for at få udbytte af det hidtidige arbejde. Desuden er der i en række medlemsstater et klart behov for stærkere intern koordinering og intern gensidig læring for at sikre, at bedste praksis udbredes i hele landet.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>.

- Garantien har også i en række tilfælde fungeret som en stærk politisk drivkraft. Der er dog stadig en række udfordringer, som skal tackles, og derfor bør nødvendigheden af løbende forbedringer understreges. Endvidere er potentialet for udveksling af bedste praksis blandt EU's medlemsstater, og uden for Unionen, endnu ikke udnyttet fuldt ud.
- Det har indtil videre taget tid at indføre ungdomsgarantiforanstaltninger, da mange af dem har krævet omfattende reformer og en bred partnerskabstilgang, og derfor er en fuldstændig evaluering endnu ikke mulig. I nogle tilfælde betyder den gradvise indførelse af garantien endvidere, at gennemførelsen først er fuldført for nylig eller endog endnu ikke er fuldført. Tre år efter vedtagelsen af Rådets henstilling bør udvidelsen af initiativer med henblik på at sikre fuld dækning i medlemsstaterne fremskyndes.
- Vores evalueringer har vist, at kvaliteten og bæredygtigheden af de tilbud, der gives under ungdomsgarantiordningerne, varierer. Der bør gøres en større indsats for at sikre, at garantien fører til strukturelt forbedret integration på arbejdsmarkedet.
- Garantien har ført til stærke partnerskaber, der kan bygges på. Det kan ske ved at styrke forbindelserne til uddannelsessystemet, og ved at arbejdsgiverne engagerer sig stærkere i garantiens gennemførelse.
- Der er et klart behov for en mere diversificeret tilgang til forskellige grupper af unge, herunder tilbud om skræddersyede tjenester. Selv om relevansen af garantien igen bekræftes, kan en mere målrettet tilgang til visse grupper være berettiget. EMCO vil især understrege nødvendigheden af at nå bedre ud til de NEET'er, der ikke er registreret på offentlige arbejdsformidlinger, og til unge, der står over for en række hindringer.
- Overvågningen af ungdomsgarantien skal underbygges af troværdige data. Overordnet set har den første formelle dataindsamling til overvågning af ungdomsgarantien været vellykket, ved at alle lande har leveret data, og de indsamlede data gør det lettere at beregne nøgleindikatorerne for de fleste lande og er et godt udgangspunkt for løbende overvågning af fremskridt. Der skal imidlertid gøres mere for at foretage de forbedringer, der er nødvendige for at opnå en bedre tilpasning til indikatorrammen.

- Resultaterne udgør et nyttigt grundlag for overvågning af gennemførelsen af ungdomsgarantien i de enkelte medlemsstater med henblik på at give mulighed for løbende forbedring af ungdomsgarantiordningerne. Resultaterne bør imidlertid ikke anvendes til sammenligning af medlemsstaterne, eftersom sammenligneligheden af data mellem lande på nuværende tidspunkt er begrænset. Desuden er der i en række tilfælde behov for at gøre en større indsats for at overvinde de eksisterende tekniske, juridiske og andre hindringer med henblik på at indføre de nødvendige tilpasninger i deres overvågningssystemer. Rådighed over et komplet opfølgningsdatasæt vil være en vigtig forbedring, som kan give et klarere billede af, om der skabes bæredygtige resultater for de unge.
- Den støtte, der ydes til gennemførelsen af ungdomsgarantien, skal både sikres og videreudvikles. EMCO's evalueringsproces har vist sig at være meget nyttig, men den kan forbedres yderligere med henblik på at sikre, at der fortsat opnås et samlet overblik over gennemførelsen af ungdomsgarantien, uden at medlemsstaterne overbebyrdes. Overvågningen af ungdomsgarantien bør naturligvis, når det er muligt, hænge snævert sammen med arbejdet med det europæiske semester, men den må ikke begrænses til kun at omfatte de aspekter, der er relevante for semestret. En mere langsigtet evaluering af garantien som et supplement til den årlige evaluering bør også overvejes nøje.
- De hidtidige erfaringer med garantien har vist, at det afhænger helt af de eksisterende institutioner i medlemsstaterne og især af de offentlige arbejdsformidlingers kapacitet og/eller effektivitet, om den bliver vellykket. Mange medlemsstater har investeret i kapacitetsopbygning, men i nogle er kapaciteten fortsat utilstrækkelig. Garantien kan kun styrkes yderligere, hvis denne udfordring tackles.
- I lyset heraf er fortsatte investeringer i garantien gennem både nationale ressourcer og EU-ressourcer en nødvendighed. I denne forbindelse opfordrer EMCO til en debat om ungdomsbeskæftigelsesinitiativets fremtid.
