

Brusel 18. února 2016
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Investice do zaměstnanosti mladých lidí: provádění záruk pro mladé lidi – potvrzení klíčových sdělení Výboru pro zaměstnanost týkajících se dalšího postupu

Delegace naleznou v příloze klíčová sdělení Výboru pro zaměstnanost týkající se dalšího postupu v otázce záruk pro mladé lidi po roce 2016, která má na zasedání dne 7. března 2016 potvrdit Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele.

Přílohy těchto klíčových sdělení lze nalézt v dokumentech 6194/16 ADD 1, ADD 2 a ADD 3.

**Klíčová sdělení týkající se dalšího postupu v otázce záruk pro mladé lidi po roce 2016,
zahrnující zprávu Výboru pro zaměstnanost o stavu provádění záruk pro mladé lidi**

Rada se již v roce 2005, kdy přijala hlavní směry politik zaměstnanosti členských států, dohodla na tom, že mladým nezaměstnaným lidem bude do šesti měsíců nabídnut nový začátek. V případě mladých lidí, kteří ukončili školní docházku, byla tato doba v roce 2008 zkrácena na čtyři měsíce. Ve svém sdělení „Mládež v pohybu“ vybídla Evropská komise v září roku 2010 členské státy, aby zavedly záruky pro mladé lidi.

V letech 2011 a 2012 zaznívaly opakované výzvy, zejména ze strany Evropské rady, Evropského parlamentu a Evropského fóra mládeže, aby byly záruky mladým lidem nabízeny. Komise proto v rámci balíčku z prosince roku 2012, který byl zaměřen na zaměstnanost mladých lidí, předložila návrh doporučení Rady o zavedení záruk pro mladé lidi, společně s iniciativami týkajícími se rámce pro kvalitu stáží, Evropské aliance pro učňovskou přípravu a pracovní mobility mladých lidí.

Rada toto doporučení o zavedení záruk pro mladé lidi přijala v dubnu roku 2013. Vyzvala členské státy, aby zajistily, že každý mladý člověk do 25 let obdrží do čtyř měsíců po ukončení formálního vzdělání nebo poté, co se stal nezaměstnaným, kvalitní nabídku zaměstnání, dalšího vzdělávání, učňovského vzdělávání či stáže.

Všechny členské státy předložily koncem roku 2013 nebo začátkem roku 2014 plány provádění záruk pro mladé lidi. Byla vytvořena síť vnitrostátních koordinátorů záruk pro mladé lidi a zahájily členské státy konkrétní provádění nejpozději v roce 2014.

Výbor pro zaměstnanost byl pověřen, aby provádění doporučení týkajícího se záruk pro mladé lidi sledoval formou mnohostranného dohledu. Od roku 2013 provedl tři roční přezkumy. Dva z nich se týkaly všech členských států a třetí byl zaměřen zejména na ty členské státy, v jejichž případě byly záruky pro mladé lidi součástí doporučení pro tyto země.

Kromě toho vytvořila Skupina pro stanovení ukazatelů při Výboru pro zaměstnanost za podpory Komise rámec ukazatelů pro sledování záruk pro mladé lidi¹. Rámec byl vyzkoušen prostřednictvím pilotního shromažďování údajů, jež se uskutečnilo v říjnu a listopadu roku 2014. Po několika úpravách provedených na základě takto získaných poznatků potvrdil Výbor pro zaměstnanost v květnu roku 2015 konečnou podobu rámce ukazatelů pro sledování záruk pro mladé lidi a související metodickou příručku. Oba dokumenty budou v případě potřeby dále vylepšovány. Rámec obsahuje ukazatele související se třemi úrovněmi sledování: souhrnným, přímým a následným sledováním. Pravidelné shromažďování údajů zahájila Komise na konci června roku 2015; toto první shromáždění údajů se týkalo referenčního roku 2014. Jeho první výsledky byly k dispozici koncem roku 2015. Ukazatele určené ke sledování záruk pro mladé lidi tvořící součást rámce ukazatelů byly začleněny rovněž do společného hodnotícího rámce vytvořením nového modulu.

Na základě dosavadní činnosti Výboru pro zaměstnanost se Radě pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele předkládá k potvrzení tento návrh klíčových sdělení týkajících se dalšího postupu v otázce záruk pro mladé lidi:

- Přezkumy uskutečněné Výborem pro zaměstnanost ukazují pevné odhodlání členských států záruky provádět, jakož i pozitivní výsledky těch opatření, která již byla provedena. Záruky pro mladé lidi však nenahrazují makroekonomické nástroje a další politiky používané na podporu zaměstnanosti mladých lidí.
- Při posuzování provádění a dopadu těchto záruk je vždy třeba zohledňovat rozdílné rozpočtové a makroekonomické podmínky jednotlivých členských států.
- Aby mohly být využity výsledky dosavadní činnosti, je nezbytné, aby se zárukám pro mladé lidi jako dlouhodobé, strukturální reformě dostávalo trvalé politické podpory. V řadě členských států je dále zjevně zapotřebí užší vnitřní koordinace a vnitřní vzájemné učení s cílem zajistit, aby se osvědčené postupy šířily po celé zemi.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- Záruky pro mladé lidi působí v řadě případů i jako významný stimulační faktor v politické oblasti. Řada výzev však zatím nebyla vyřešena, a je proto nezbytné zdůraznit, že je zapotřebí trvalé zlepšování. Dále nebyl dosud plně využit potenciál výměny osvědčených postupů mezi členskými státy EU i mimo Unii.
- Vzhledem k tomu, že mnohá opatření v oblasti záruk pro mladé lidi vyžadovala strukturální reformy a přístup založený na širokém partnerství, jejich zavádění trvá delší dobu, a proto není dosud možné provést celkové hodnocení. V některých případech kromě toho postupné zavádění záruk znamená, že plné provádění bylo zahájeno teprve nedávno nebo se k němu dokonce ještě nepřikročilo. Dotyčné doporučení Rady bylo přijato již před třemi roky, a je tedy třeba urychlit rozvoj iniciativ k zajištění plného pokrytí v členských státech.
- Naše přezkumy ukázaly, že kvalita a udržitelnost nabídek předkládaných v rámci systémů záruk pro mladé lidi se liší. Je třeba vynaložit větší úsilí, aby bylo zajištěno, že záruky povedou ke strukturálně lepší integraci na trhu práce.
- Díky zárukám vznikla pevná partnerství, která lze dále využívat. Například k tomu, aby byly posíleny vazby na systém vzdělávání, nebo k většímu zapojení zaměstnavatelů do poskytování záruk.
- Je zjevně zapotřebí více diverzifikovaný přístup k různým skupinám mladých lidí, včetně poskytování služeb odpovídajících jejich potřebám. Opětovně je třeba potvrdit význam záruk pro mladé lidi, přičemž současně lze připustit i cílenější přístup k některým skupinám. Výbor pro zaměstnanost by chtěl zejména zdůraznit, že je nezbytné posílit podporu těch mladých lidí, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET) a kteří nejsou registrováni u veřejných služeb zaměstnanosti, jakož i podporu mladých lidí, kteří čelí četným překážkám.
- Sledování záruk pro mladé lidi se musí opírat o věrohodné údaje. Obecně lze uvést, že první formální shromažďování údajů pro účely sledování záruk pro mladé lidi bylo úspěšné v tom, že údaje poskytly všechny země a že shromážděné údaje usnadňují výpočet klíčových ukazatelů pro většinu zemí a představují dobrý výchozí bod pro průběžné sledování pokroku. Je však zapotřebí další úsilí ke zlepšení nezbytným pro dosažení většího souladu s rámcem ukazatelů.

- Výsledky představují užitečný základ pro sledování provádění záruk pro mladé lidi v jednotlivých členských státech s cílem umožnit trvalé zlepšování systémů těchto záruk. Výsledky by však neměly být používány ke srovnávání členských států, neboť srovnatelnost údajů napříč zeměmi je prozatím omezená. V řadě případů je navíc zapotřebí větší úsilí o překonání stávajících technických, právních či jiných překážek, aby mohly být v jejich systémech sledování provedeny nezbytné úpravy. Důležitým zlepšením by bylo zajištění uceleného souboru následných údajů, který by zřetelněji ukázal, zda bylo dosaženo udržitelných výsledků v zájmu mladých lidí.
- Podporu poskytovanou za účelem provádění záruk pro mladé lidi je třeba nejen zajistit, ale i dále rozvíjet. Postup přezkumu uplatňovaný Výborem pro zaměstnanost se ukázal jako velmi přínosný; lze jej však dále vylepšit, aby byl celkový přehled o provádění záruk pro mladé lidi byl nadále zajišťován, aniž by členské státy byly příliš zatěžovány. Sledování záruk pro mladé lidi by všude, kde je to možné, mělo být rozhodně v souladu s činností prováděnou v souvislosti s evropským semestrem, ačkoliv nesmí být omezeno pouze na ty aspekty, které jsou pro semestr relevantní. Důkladně by mělo být zváženo také dlouhodobější hodnocení záruk pro mladé lidi, které by doplnilo každoročně prováděný přezkum.
- Dosavadní poznatky získané v souvislosti se zárukami pro mladé lidi ukazují, že jejich úspěch je zcela závislý na institucích existujících v členských státech, zejména pak na kapacitě nebo efektivnosti veřejných služeb zaměstnanosti. Mnohé členské státy do budování kapacit investovaly, avšak v některých z nich jsou kapacity nadále nedostatečné. Vyřešení tohoto úkolu je jasným předpokladem dalšího posilování záruk pro mladé lidi.
- Vzhledem k výše uvedenému je tedy nezbytné do těchto záruk trvale investovat jak vnitrostátní zdroje, tak zdroje EU. V této souvislosti vyzývá Výbor pro zaměstnanost k diskusi o budoucnosti Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí.
