



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 февруари 2016 г.
(OR. en)

6154/16

SOC 69
EMPL 44
ECOFIN 108
EDUC 31
JEUN 17

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Инвестиране в младежката заетост: Изпълнение на гаранцията за младежта — Одобряване на ключовите послания на Комитета по заетостта относно бъдещата работа

Приложено на делегациите се изпращат основните послания от заседанието на Комитета по заетостта относно бъдещите действия във връзка с гаранцията за младежта за периода след 2016 г., които предстои да бъдат одобрени от Съвета EPSCO на заседанието му на 7 март 2016 г.

Приложенията към тези основни послания се съдържат в документи 6194/16 ADD1, ADD2 и ADD 3.

Основни послания относно бъдещите действия във връзка с гаранцията за младежта за периода след 2016 г., включващи доклада на Комитета по заетостта относно актуалното състояние на изпълнението на гаранцията за младежта

Още през 2005 г., когато прие насоки за политиките на държавите членки в областта на заетостта, Съветът постигна съгласие за това на безработните млади хора да се предлага нов старт в рамките на шест месеца. През 2008 г. този срок беше намален на четири месеца за млади хора, напуснали училище. В съобщението си от септември 2010 г. „Младежта в движение“ Европейската комисия насърчи държавите членки да въведат гаранции за младежта.

През 2011 и 2012 г. бяха отправени повторни призови, по-специално от Европейския съвет, Европейския парламент и Европейския младежки форум, за предоставяне на предложения на младите хора по линия на гаранцията за младежта. Ето защо, в рамките на своя пакет за младежката заетост от декември 2012 г., Комисията внесе предложение за препоръка на Съвета за създаване на гаранция за младежта, съпътствано от инициативи относно рамката за качество на стажовете, Европейския алианс за професионална подготовка и трудовата мобилност сред младежта.

През април 2013 г. Съветът прие Препоръката за създаване на гаранция за младежта. С нея държавите членки се призовават да гарантират, че всички млади хора на възраст под 25 години получават качествено предложение за работа, продължаване на образованието, чиракуване или стаж в рамките на четири месеца, след като са напуснали системата на формалното образование или са станали безработни.

В края на 2013 г./началото на 2014 г. всички държави членки представиха планове за изпълнение на гаранцията за младежта. Беше създадена мрежа от национални координатори по линия на гаранцията за младежта, а държавите членки пристъпиха към конкретно изпълнение най-късно през 2014 г.

Комитетът по заетостта беше натоварен с мониторинга на изпълнението на препоръката за гаранцията за младежта чрез многостранно наблюдение. От 2013 г. насам той осъществи три годишни прегледа. Два от тези три прегледа обхващаха всички държави членки, а третият се фокусира основно върху онези държави членки, чиито специфични за всяка страна препоръки бяха свързани с гаранцията за младежта.

Освен това, с подкрепата на Комисията групата по показателите към Комитета за заетостта разработи рамка от показатели за наблюдение на гаранцията за младежта¹. Рамката беше тествана чрез пилотно събиране на данни, предприето през октомври—ноември 2014 г. Вследствие извършените въз основа на този опит няколко преразглеждания, през май 2015 г. Комитетът по заетостта одобри окончателен текст на рамката от показатели за наблюдение на гаранцията за младежта и съпътстващо методологично ръководство. И двата документа ще подлежат на по-нататъшно подобрене, ако е необходимо. Рамката включва показатели, свързани с три нива: съвкупно, пряко и последващо наблюдение. Комисията предприе първото редовно събиране на данни в края на юни 2015 г., като то обхващаше референтната 2014 година. Първите резултати от това събиране на данни бяха на разположение в края на 2015 г. Показателите за наблюдение на гаранцията за младежта, включени в рамката от показатели, бяха интегрирани и в Рамката за съвместна оценка чрез създаването на нов модул.

Въз основа на свършената до този момент работа от Комитета по заетостта, на Съвета EPSCO се предлагат за одобрение следните основни послания относно бъдещите действия във връзка с гаранцията за младежта:

- Извършените от Комитета по заетостта прегледи сочат силна ангажираност с изпълнението на гаранцията от страна на държавите членки и положителни резултати от осъществяването на мерки. Въпреки това гаранцията за младежта не замества използването на макроикономически инструменти и други политики за насърчаване на младежката заетост.
- При оценяването както на изпълнението на гаранцията, така и на нейното въздействие е важно винаги да се имат предвид различните бюджетни и макроикономически условия в отделните държави членки.
- За да се извлече полза от свършеното до този момент, от съществено значение е да има трайна политическа ангажираност с гаранцията за младежта като дългосрочна, структурна реформа. Освен това, в редица държави членки съществува явната необходимост от по-силна вътрешна координация и взаимен обмен на опит, за да се гарантира разпространението на добри практики в цялата страна.

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14725&langId=en>

- Гаранцията действа и като мощна движеща сила за политиката в редица случаи. Въпреки това остават нерешени ред предизвикателства, поради което следва да се изтъкне необходимостта от непрекъснато подобрене. Освен това, все още не е реализиран пълният потенциал на обмена на добри практики между държавите — членки на ЕС, а и отвъд Съюза.
- Тъй като много от мерките по линия на гаранцията за младежта изискват съществени реформи и подход на широко сътрудничество, осъществяването им отнема време, поради което все още не е възможно да се направи пълна оценка. Нещо повече, в някои случаи постепенното въвеждане на гаранцията означава, че изпълнението ѝ в пълна степен е съвсем отскоро или дори предстои. Три години след приемането на препоръката на Съвета следва да се ускори доразвиването на инициативите, за да се гарантира пълното обхващане на държавите членки.
- Нашите прегледи сочат, че има разлики в качеството и устойчивостта на предложенията по линия на гаранцията за младежта. Следва да бъдат положени повече усилия с оглед на това гаранцията да води до структурно подобрена интегрираност на пазара на труда.
- Гаранцията създаде силни партньорство, които могат да бъдат надграждани. За целта могат да се укрепят връзките с образователната система, а работодателите да са по-силно ангажирани с осигуряването на гаранцията.
- Налице е явна необходимост от по-диверсифициран подход към различни групи сред младото население, включително от предоставянето на индивидуализирани услуги. Като се потвърждава отново значимостта на гаранцията, би могло наред с това да се гарантира по-целенасочен подход към някои групи. Комитетът по заетостта по-специално би наблегнал на необходимостта от засилване на информационните дейности, насочени към лицата, незаети с работа, учене или обучение (NEET), които не са регистрирани в публична служба по заетостта, както и към млади хора, сблъскващи се с множество пречки.
- Наблюдението на гаранцията за младежта трябва да бъде подкрепено от надеждни данни. Като цяло, първото официално събиране на данни за наблюдението на гаранцията за младежта премина с успех, тъй като всички страни предоставиха данни, а събраните данни улесниха изчисляването на ключовите показатели за повечето страни и предоставиха добра отправна точка за текущо наблюдение на напредъка. Нужни са обаче допълнителни усилия за осъществяването на необходимите подобрения, така че да се постигне по-добро съответствие с рамката от показатели.

- Резултатите са полезна основа за наблюдението на изпълнението на гаранцията за младежта в отделните държави членки с цел да бъде възможно постоянното подобрене на схемите за гаранцията за младежта. Резултатите обаче не следва да се използват за сравняване на държавите членки, имайки предвид настоящата ограничена съпоставимост на данните в отделните страни. Освен това в редица случаи има нужда от по-активни усилия за преодоляване на съществуващите технически, правни или други пречки с цел внасяне на необходимите корекции в техните системи за наблюдение. Осигуряването на пълен набор от последващи данни би било важно подобрене и ще даде по-ясен знак за постигането на устойчиви резултати по отношение на младите хора.
- Подкрепата за гаранцията за младежта трябва да бъде едновременно осигурена и доразвита. Процесът на преглед от страна на Комитета по заетостта доказва своята голяма полезност, но би могъл да бъде прецизиран още повече, за да се гарантира, че всеобхватният преглед на гаранцията за младежта продължава да се осъществява, без да се създава прекомерна тежест за държавите членки. Наблюдението на гаранцията за младежта следва определено да бъде съчетано с работата по европейския семестър, когато това е възможно, въпреки че не трябва да се свежда само до аспектите от значение за семестъра. Сериозно внимание следва да бъде отделено и на дългосрочната оценка на гаранцията, като допълнение на процеса на годишен преглед.
- Досегашният опит с гаранцията сочи, че нейният успех зависи изключително от съществуващите институции в държавите членки и най-вече от капацитета и/или ефикасността на публичните служби по заетостта. Макар много държави членки да са инвестирали в изграждането на капацитет, при някои капацитетът остава недостатъчен. Справянето с това предизвикателство е очевидна предпоставка за по-нататъшното укрепване на гаранцията.
- В светлината на това е необходимо непрекъснато да се инвестира в гаранцията както чрез национални ресурси, така и с ресурси на ЕС. В този контекст Комитетът по заетостта призовава за дебат относно бъдещето на инициативата за младежка заетост.