



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 7. februārī
(OR. en)

6149/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0024(NLE)

MI 86
ECO 17
ENT 24
UNECE 3

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 7. februāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 58 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienoto Nāciju Organizācijas Eiropas Ekonomikas komisijas Transportlīdzekļu noteikumu harmonizācijas pasaules forumā attiecībā uz priekšlikumiem par izmaiņām ANO Noteikumos Nr. 13-H, 30, 48, 51, 53, 67, 78, 105, 110, 116, 117, 121, 125, 131, 138, 140, 148, 149, 150, 152, 157 un 164 un attiecībā uz priekšlikumu grozīt R.E.5

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 58 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 58 *final*

Briselē, 7.2.2023.
COM(2023) 58 final

2023/0024 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienoto Nāciju Organizācijas Eiropas Ekonomikas komisijas Transportlīdzekļu noteikumu harmonizācijas pasaules forumā attiecībā uz priekšlikumiem par izmaiņām ANO Noteikumos Nr. 13-H, 30, 48, 51, 53, 67, 78, 105, 110, 116, 117, 121, 125, 131, 138, 140, 148, 149, 150, 152, 157 un 164 un attiecībā uz priekšlikumu grozīt R.E.5

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis ir priekšlikums lēmumam, ar ko nosaka nostāju, kura Savienības vārdā jāieņem Apvienoto Nāciju Organizācijas Eiropas Ekonomikas komisijas Transportlīdzekļu noteikumu harmonizācijas pasaules forumā (*WP.29*) attiecībā uz izmaiņu pieņemšanu pašreizējos Apvienoto Nāciju Organizācijas (ANO) noteikumos un ANO vispārējos tehniskajos noteikumos (VTN).

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Pārskatītais 1958. gada nolīgums un Paralēlais nolīgums

Apvienoto Nāciju Organizācijas Eiropas Ekonomikas komisijas ("ANO EEK") Nolīguma vienotu tehnisko prasību apstiprināšanai riteņu transportlīdzekļiem, aprīkojumam un detaļām, ko var uzstādīt un/vai lietot riteņu transportlīdzekļos, un par nosacījumiem to apstiprinājumu savstarpējai atzīšanai, kas piešķirti, pamatojoties uz šīm prasībām ("Pārskatītais 1958. gada nolīgums") un Nolīguma par vispārēju tehnisko noteikumu apstiprināšanu riteņu transportlīdzekļiem, aprīkojumam un detaļām, ko var uzstādīt un/vai lietot riteņu transportlīdzekļos ("Paralēlais nolīgums"), mērķis ir izstrādāt harmonizētas prasības, kas paredzētas, lai novērstu tehniskos šķēršļus mehānisko transportlīdzekļu tirdzniecībai starp ANO EEK līgumslēdzējām pusēm. To mērķis ir arī panākt, ka mehāniskie transportlīdzekļi nodrošina augstu drošības un vides aizsardzības līmeni.

Nolīgumi ES stājās spēkā attiecīgi 1998. gada 24. martā un 2000. gada 15. februārī. *WP.29* pārvalda abus.

2.2. Apvienoto Nāciju Organizācijas Eiropas Ekonomikas komisijas Transportlīdzekļu noteikumu harmonizācijas pasaules forums

WP.29 piedāvā unikālu sistēmu pasaules mērogā harmonizētiem transportlīdzekļu noteikumiem. *WP.29* ir pastāvīga darba grupa, kura darbojas ANO iestāžu sistēmā un kurai ir īpašas pilnvaras un īpašs reglaments. Tā darbojas kā globāls forums, kurā var risināt atklātas diskusijas par mehānisko transportlīdzekļu noteikumiem un par Pārskatītā 1958. gada nolīguma un Paralēlā nolīguma īstenošanu. Pilnvērtīgi piedalīties *WP.29* darbībās un kļūt par *WP.29* pārvaldīto transportlīdzekļu nolīgumu līgumslēdzēju pusi var jebkura ANO dalībvalsts un jebkura reģionāla ekonomiskās integrācijas organizācija, ko izveidojušas valstis, kas ir ANO dalībnieces. Eiropas Savienība ir šo nolīgumu¹ puse.

ANO EEK *WP.29* sanāksmes notiek trīs reizes gadā, proti, martā, jūnijā un novembrī. Lai atspoguļotu tehnikas attīstību, katrā sanāksmē *WP.29* var pieņemt:

jaunus ANO noteikumus;

jaunas ANO rezolūcijas;

jaunus ANO VTN;

¹ Padomes Lēmums 97/836/EK (1997. gada 27. novembris) par Eiropas Kopienas pievienošanos ANO Eiropas Ekonomikas komisijas Nolīgumam vienotu tehnisko prasību apstiprināšanai riteņu transportlīdzekļiem, aprīkojumam un detaļām, ko var uzstādīt un/vai lietot riteņu transportlīdzekļos, un par nosacījumiem to apstiprinājumu savstarpējai atzīšanai, kas piešķirti, pamatojoties uz šīm prasībām ("Pārskatītais 1958. gada nolīgums") (OV L 346, 17.12.1997., 78. lpp.).

Padomes Lēmums 2000/125/EK (2000. gada 31. janvāris) par noslēgto Nolīgumu par vispārēju tehnisko noteikumu apstiprināšanu riteņu transportlīdzekļiem, aprīkojumam un detaļām, ko var uzstādīt un/vai lietot riteņu transportlīdzekļos ("Paralēlais nolīgums") (OV L 35, 10.2.2000., 12. lpp.).

izmaiņas ANO noteikumos un rezolūcijās saskaņā ar Pārskatīto 1958. gada nolīgumu; kā arī izmaiņas ANO VTN un rezolūcijās saskaņā ar Paralēlo nolīgumu.

Pirms katras *WP.29* sanāksmes šīs izmaiņas vispirms apspriež tehniskā līmenī īpaši izveidotās *WP.29* palīgstrukturās.

Pēc tam priekšlikumus *WP.29* var pieņemt:

ar klātesošo un balsojošo līgumslēdzēju pušu kvalificētu balsu vairākumu, kad runa ir par priekšlikumiem saskaņā ar Pārskatīto 1958. gada nolīgumu; vai arī

ar klātesošo un balsojošo līgumslēdzēju pušu vienprātīgu balsojumu, kad runa ir par priekšlikumiem saskaņā ar Paralēlo nolīgumu.

Pirms katras *WP.29* sanāksmes ar Padomes lēmumu, kuru pieņem saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktu, nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz:

jauniem ANO noteikumiem, ANO VTN un ANO rezolūcijām; kā arī attiecībā uz

grozījumiem, papildinājumiem un labojumiem ANO noteikumos, ANO VTN un ANO rezolūcijās.

2.3. Paredzētais *WP.29* akts

No 2023. gada 7. līdz 9. martam savā 189. sesijā *WP.29* var pieņemt:

priekšlikumus par izmaiņām ANO Noteikumos Nr. 13-H, 30, 48, 51, 53, 65, 67, 78, 105, 110, 116, 117, 121, 125, 131, 138, 140, 148, 149, 150, 152, 157 un 164; kā arī

priekšlikumu grozīt ANO konsolidēto rezolūciju Nr. 5.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

WP.29 sistēma stiprina transportlīdzekļu standartu starptautisko harmonizāciju. Šā mērķa sasniegšanā būtiska nozīme ir Pārskatītajam 1958. gada nolīgumam. ES ražotāji var darboties atbilstoši vienotam tipa apstiprināšanas noteikumu kopumam, zinot, ka līgumslēdzējas puses atzīs ražojumus par atbilstīgiem savas valsts tiesību aktiem.

Tas ir ļāvis ar Regulu (EK) Nr. 661/2009 par mehānisko transportlīdzekļu vispārējo drošumu atcelt vairāk nekā 50 ES direktīvas un aizstāt tās ar attiecīgajiem noteikumiem, kuri izstrādāti saskaņā ar Pārskatīto 1958. gada nolīgumu.

Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) 2018/858² tiek izmantota līdzīga pieeja. Tajā paredzēti administratīvie noteikumi un tehniskās prasības visu jauno transportlīdzekļu, sistēmu, sastāvdaļu un atsevišķu tehnisku vienību tipa apstiprināšanai un laišanai tirgū. Ar minēto regulu noteikumi, kas pieņemti saskaņā ar Pārskatīto 1958. gada nolīgumu, iestrādāti ES tipa apstiprināšanas sistēmā vai nu kā tipa apstiprināšanas prasības, vai kā Savienības tiesību aktu alternatīvas.

Kad *WP.29* būs pieņēmis priekšlikumu par jauniem ANO noteikumiem vai izmaiņām ANO noteikumos, ANO EEK izpildsekretārs par attiecīgo tiesību aktu paziņos līgumslēdzējām pusēm. Ja līgumslēdzējas puses, kas veido bloķējošo mazākumu, sešu mēnešu laikā neiebildst, akts stājas spēkā. Pēc tam katra līgumslēdzēja puse var transponēt aktu piemērojamajos valsts

² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/858 (2018. gada 30. maijs) par mehānisko transportlīdzekļu un to piekabju, kā arī tādiem transportlīdzekļiem paredzētu sistēmu, sastāvdaļu un atsevišķu tehnisku vienību apstiprināšanu un tirgus uzraudzību un ar ko groza Regulas (EK) Nr. 715/2007 un (EK) Nr. 595/2009 un atceļ Direktīvu 2007/46/EK (OV L 151, 14.6.2018., 1. lpp.).

noteikumos. Eiropas Savienībā transponēšanas process tiek pabeigts tad, kad tiesību aktu publicē *ES Oficiālajā Vēstnesī*.

Savienības nostāja ir jānosaka attiecībā uz šādiem tiesību aktiem:

- priekšlikumi par izmaiņām ANO Noteikumos Nr. 13-H, 30, 48, 51, 53, 67, 78, 105, 110, 116, 117, 121, 125, 131, 138, 140, 148, 149, 150, 152, 157 un 164 ar nolūku atjaunināt noteikumus par
 - vieglo pasažieru automobiļu bremzēšanu;
 - vieglo pasažieru automobiļu un to piekabju riepām;
 - apgaismes ierīču un gaismas signālierīču uzstādīšanu;
 - M un N kategorijas transportlīdzekļu troksni;
 - apgaismes ierīču un gaismas signālierīču uzstādīšanu L3 kategorijas transportlīdzekļos;
 - *LPG* transportlīdzekļiem;
 - bremzēšanu (L kategorijas transportlīdzekļi);
 - bīstamu kravu pārvadāšanai paredzētiem transportlīdzekļiem;
 - *CNG* un *LNG* transportlīdzekļiem;
 - pretaizdzīšanas un signalizācijas sistēmām;
 - riepām, rites pretestību, rites troksni un saķeri ar slapju ceļu;
 - vadības ierīču, signalizatoru un indikatoru identifikāciju;
 - vadītāju priekšējo skata lauku;
 - lielas noslodzes transportlīdzekļu uzlabotām avārijas bremzēšanas sistēmām;
 - klusiem autotransporta līdzekļiem;
 - elektroniskām stabilitātes vadības sistēmām;
 - gaismas signālierīcēm;
 - ceļa apgaismes ierīcēm;
 - atstarojošām ierīcēm;
 - uzlabotu avārijas bremzēšanas sistēmu mazas noslodzes transportlīdzekļiem;
 - automatizētām joslas saglabāšanas sistēmām; kā arī
 - radzotu riepu veiktspēju sniega apstākļos.

Par šiem priekšlikumiem *WP.29* plāno balsot 2023. gada 7.–9. marta sanāsmē.

Turklāt ir jānosaka Savienības nostāja attiecībā uz:

- priekšlikumu grozīt ANO Konsolidēto rezolūciju par gaismas avotu kategoriju kopīgo specifikāciju (R.E.5);
- automatizētas transportlīdzekļa vadīšanas sistēmas (*ADS*) datu glabāšanas paraugpraksi uzskaiti; kā arī

– priekšlikumu atjauninātai 1. tabulai pamatdokumentā par automatizētiem/autonomiem transportlīdzekļiem.

Savienībai minētie akti būtu jāatbalsta, jo tie atbilst Savienības vienotā tirgus politikai attiecībā uz mehānisko transportlīdzekļu nozari un ir saskanīgi ar Savienības transporta, klimata un enerģētikas politiku.

Visiem minētajiem aktiem ir ļoti pozitīva ietekme uz ES mehānisko transportlīdzekļu nozares konkurētspēju un starptautisko tirdzniecību. Pozitīvs balsojums par šiem tiesību aktiem veicinātu tehnoloģisko progresu, sniegtu apjomradītus ietaupījumus, novērstu vienotā tirgus sadrumstalotību un nodrošinātu mehānisko transportlīdzekļu standartu vienādu piemērošanu visā Savienībā.

Savukārt, tā kā Savienība ANO Noteikumu par īpašām brīdinājuma lampiņām vienotos noteikumus nepiemēro, Savienības nostāju attiecībā uz priekšlikumu par grozījumiem ANO noteikumos Nr. 65, kurus izskata ANO EEK *WP.29*, noteikt nav nepieciešams.

Šim priekšlikumam neatkarīgu ekspertu atzinums nav vajadzīgs. Tomēr šo priekšlikumu izskatīs Mehānisko transportlīdzekļu tehniskā komiteja.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punkts paredz, ka Padome pieņem lēmumus, kas nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Šis jēdziens ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”³.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

WP.29 ir struktūra, kurā ANO EEK līgumslēdzējas puses apspriež Pārskatītā 1958. gada nolīguma un Paralēlā nolīguma īstenošanu.

Akti, kurus *WP.29* tiek aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām.

Paredzētajā aktā iekļautie ANO noteikumi būs Savienībai saistoši. Kopā ar ANO rezolūciju tie varēs būtiski ietekmēt ES tiesību aktu saturu transportlīdzekļu tipa apstiprināšanas jomā.

Paredzētie akti nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja.

³ Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Paredzētajam aktam var būt divi mērķi vai komponenti, no kuriem vienu var identificēt kā galveno, bet otru – kā papildinošu. Šādā gadījumā lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs ir tiesību aktu tuvināšana. Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 114. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 114. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienoto Nāciju Organizācijas Eiropas Ekonomikas komisijas Transportlīdzekļu noteikumu harmonizācijas pasaules forumā attiecībā uz priekšlikumiem par izmaiņām ANO Noteikumos Nr. 13-H, 30, 48, 51, 53, 67, 78, 105, 110, 116, 117, 121, 125, 131, 138, 140, 148, 149, 150, 152, 157 un 164 un attiecībā uz priekšlikumu grozīt R.E.5

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 114. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Ar Padomes Lēmumu 97/836/EK¹ Savienība ir pievienojusies Apvienoto Nāciju Organizācijas Eiropas Ekonomikas komisijas (ANO EEK) Nolīgumam vienotu tehnisko prasību apstiprināšanai riteņu transportlīdzekļiem, aprīkojumam un detaļām, ko var uzstādīt un/vai lietot riteņu transportlīdzekļos, un par nosacījumiem to apstiprinājumu savstarpējai atzīšanai, kas piešķirti, pamatojoties uz šīm prasībām ("Pārskatītais 1958. gada nolīgums"). Pārskatītais 1958. gada nolīgums stājās spēkā 1998. gada 24. martā.
- (2) Ar Padomes Lēmumu 2000/125/EK² Savienība ir pievienojusies Nolīgumam par vispārēju tehnisko noteikumu apstiprināšanu riteņu transportlīdzekļiem, aprīkojumam un detaļām, ko var uzstādīt un/vai lietot riteņu transportlīdzekļos ("Paralēlais nolīgums"). Paralēlais nolīgums stājās spēkā 2000. gada 15. februārī.
- (3) Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) 2018/858³ noteikti administratīvie noteikumi un tehniskās prasības visu jauno transportlīdzekļu, sistēmu, sastāvdaļu un atsevišķu tehnisku vienību tipa apstiprināšanai un laišanai tirgū. Ar minēto regulu noteikumi, kas pieņemti saskaņā ar Pārskatīto 1958. gada nolīgumu ("ANO noteikumi"), iestrādāti ES tipa apstiprināšanas sistēmā vai nu kā tipa apstiprināšanas prasības, vai kā Savienības tiesību aktu alternatīvas.

¹ Padomes Lēmums 97/836/EK (1997. gada 27. novembris) par Eiropas Kopienas pievienošanu ANO Eiropas Ekonomikas komisijas Nolīgumam vienotu tehnisko prasību apstiprināšanai riteņu transportlīdzekļiem, aprīkojumam un detaļām, ko var uzstādīt un/vai lietot riteņu transportlīdzekļos, un par nosacījumiem to apstiprinājumu savstarpējai atzīšanai, kas piešķirti, pamatojoties uz šīm prasībām ("Pārskatītais 1958. gada nolīgums") (OV L 346, 17.12.1997., 78. lpp.).

² Padomes Lēmums 2000/125/EK (2000. gada 31. janvāris) par noslēgto Nolīgumu par vispārēju tehnisko noteikumu apstiprināšanu riteņu transportlīdzekļiem, aprīkojumam un detaļām, ko var uzstādīt un/vai lietot riteņu transportlīdzekļos ("Paralēlais nolīgums") (OV L 35, 10.2.2000., 12. lpp.).

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/858 (2018. gada 30. maijs) par mehānisko transportlīdzekļu un to piekabju, kā arī tādiem transportlīdzekļiem paredzētu sistēmu, sastāvdaļu un atsevišķu tehnisku vienību apstiprināšanu un tirgus uzraudzību un ar ko groza Regulas (EK) Nr. 715/2007 un (EK) Nr. 595/2009 un atceļ Direktīvu 2007/46/EK (OV L 151, 14.6.2018., 1. lpp.).

- (4) Atbilstīgi Pārskatītā 1958. gada nolīguma 1. pantam un Paralēlā nolīguma 6. pantam ANO EEK Transportlīdzekļu noteikumu harmonizācijas pasaules forums (*WP.29*) drīkst pieņemt priekšlikumus par izmaiņām ANO noteikumos, ANO VTN un ANO rezolūcijās, kā arī priekšlikumus par jauniem ANO noteikumiem, ANO VTN un ANO rezolūcijām attiecībā uz transportlīdzekļu apstiprināšanu. Turklāt atbilstīgi minētajiem noteikumiem ANO EEK *WP.29* drīkst pieņemt priekšlikumus par atļaujām izstrādāt ANO VTN grozījumus vai izstrādāt jaunus ANO VTN un drīkst pieņemt priekšlikumus par pilnvarojumu pagarināšanu attiecībā uz ANO VTN.
- (5) No 2023. gada 7. līdz 9. martam ANO EEK Transportlīdzekļu noteikumu saskaņošanas pasaules foruma 189. sesijā *WP.29* var pieņemt priekšlikumus par izmaiņām ANO Noteikumos Nr. 13-H, 30, 48, 51, 53, 67, 78, 105, 110, 116, 117, 121, 125, 131, 138, 140, 148, 149, 150, 152, 157 un 164, kā arī priekšlikumu grozīt ANO konsolidēto rezolūciju Nr. 5.
- (6) ANO noteikumi būs Savienībai saistoši. Kopā ar ANO rezolūciju tie būtiski ietekmēs Savienības tiesību aktu saturu transportlīdzekļu tipa apstiprināšanas jomā. Tāpēc ir lietderīgi noteikt nostāju, kas attiecībā uz minēto priekšlikumu pieņemšanu Savienības vārdā jāieņem *WP.29*.
- (7) Lai atspoguļotu pieredzi un tehnikas attīstību, ir jāgroza vai jāpapildina prasības attiecībā uz dažiem aspektiem vai rādītājiem, uz kuriem attiecas ANO Noteikumi Nr. 13-H, 30, 48, 51, 53, 67, 78, 105, 110, 116, 117, 121, 125, 131, 138, 140, 148, 149, 150, 152, 157, 164 un ANO konsolidētā rezolūcija Nr. 5,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem ANO EEK Transportlīdzekļu noteikumu harmonizācijas pasaules foruma 189. sesijā, kura notiks no 2023. gada 7. līdz 9. martam, ir balsojumā atbalstīt šā lēmuma pielikumā uzskaitītos priekšlikumus.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*