

Bryssel den 10 februari 2022
(OR. en)

6140/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0024(NLE)

MI 100
ECO 11
ENT 16
UNECE 5

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	10 februari 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 36 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 och 163, vad gäller förslaget till ny FN-föreskrift om dubbdäck, vad gäller förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarhet hos fordonsmonterade batterier i elfordon, vad gäller förslaget till ändring av konsoliderad resolution R.E.5, vad gäller förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 samt vad gäller förslaget om godkännande av en ny global teknisk föreskrift om bromspartikelutsläpp

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 36 final.

Bilaga: COM(2022) 36 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.2.2022
COM(2022) 36 final

2022/0024 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 och 163, vad gäller förslaget till ny FN-föreskrift om dubbdäck, vad gäller förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarhet hos fordonsmonterade batterier i elfordon, vad gäller förslaget till ändring av konsoliderad resolution R.E.5, vad gäller förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 samt vad gäller förslaget om godkännande av en ny global teknisk föreskrift om bromspartikelutsläpp

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om vilken ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) vad gäller antagandet av ändringar av gällande FN-föreskrifter och globala tekniska föreskrifter.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 1958 och 1998 års överenskommelser

Uneces överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon och om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter (*den reviderade överenskommelsen av år 1958*) och överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsedda fordon (*parallellöverenskommelsen*) syftar till att utveckla harmoniserade krav för att avlägsna tekniska hinder för handeln med motorfordon mellan parterna i överenskommelsen och för att se till att fordonen håller en hög standard när det gäller säkerhet och miljövänlighet. Överenskommelserna trädde i kraft för EU den 24 mars 1998 respektive den 15 februari 2000. Båda förvaltas av Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29).

2.2 Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter – WP29

WP29 erbjuder en unik ram för globalt harmoniserade fordonsföreskrifter. WP29 är en ständig arbetsgrupp inom FN:s institutionella ram med ett särskilt mandat och en särskild arbetsordning. Den fungerar som ett globalt forum som gör det möjligt att föra öppna diskussioner om föreskrifter för motorfordon och där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras. Alla länder som är medlemmar i FN och alla regionala organisationer som verkar för ekonomisk integration och som inrättats av de länder som är medlemmar i FN får delta fullt ut i WP29 och får bli part i de överenskommelser om fordon som förvaltas av WP29. Europeiska unionen är part i dessa överenskommelser¹.

Mötena i WP29 hålls tre gånger om året, i mars, juni och november. Vid varje möte får nya FN-föreskrifter, nya FN-resolutioner, nya globala tekniska föreskrifter, ändringar av gällande FN-föreskrifter och resolutioner (enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958) samt ändringar av gällande globala tekniska föreskrifter och resolutioner (enligt

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

parallellöverenskommelsen) antas så att hänsyn kan tas till den tekniska utvecklingen. Före varje möte i WP29 diskuteras dessa ändringar först på teknisk nivå i särskilda underordnade organ i WP29.

Därefter sker en omröstning inom WP29 (dvs. med kvalificerad majoritet bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 och med enhälligt resultat bland de parter i överenskommelsen som är närvarande och som röstar om förslagen enligt parallellöverenskommelsen).

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar när det gäller nya FN-föreskrifter och globala tekniska föreskrifter, ändringar, supplement och rättelser av dessa samt resolutioner fastställs före varje möte i WP29 genom ett rådsbeslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2.3 Akt som planeras av WP29

Den 8–11 mars 2022 under det 186:e mötet i WP29 kan WP29 komma att anta förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 och 163, förslaget till ny FN-föreskrift om dubbdäck, förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarhet hos fordonsmonterade batterier i elfordon, förslaget till ändring av konsoliderad resolution R.E.5, förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 samt förslaget om godkännande av en ny global teknisk föreskrift om bromspartikelutsläpp.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

WP29-systemet stärker internationell harmonisering av fordonsnormer. 1958 års överenskommelse har stor betydelse för detta mål, eftersom EU-tillverkarna kan följa en gemensam uppsättning föreskrifter för typgodkännande och veta att deras produkt kommer att godkännas av parterna i överenskommelsen som överensstämmande med deras nationella lagstiftning. Systemet har exempelvis gjort det möjligt att låta förordning (EG) nr 661/2009 om allmän säkerhet hos motorfordon upphäva fler än 50 EU-direktiv och ersätta dem med motsvarande föreskrifter som tagits fram inom ramen för 1958 års överenskommelse.

En liknande metod återfinns i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858², som fastställer administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom denna förordning införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (*FN-föreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.

När de föreslagna ändringarna av FN-föreskrifter eller nya FN-föreskrifter antas av WP29 och när Uneces sekretariatschef har anmält dessa akter till parterna i överenskommelsen kan akterna slutligen träda i kraft efter sex månader och får införlivas i varje parts tillämpliga nationella bestämmelser, om inte tillräckligt många parter i överenskommelsen för att utgöra en blockerande minoritet gör invändningar mot dem. I EU är införlivandet avslutat när dessa akter har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

Det är därför nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt angående följande akter:

- förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 och 163, som avser uppdatering av bestämmelserna om internationellt typgodkännande av hela fordon, buller från trehjuliga fordon, elektromagnetisk kompatibilitet, bromsning av tunga fordon, hastighetsmätare och vägmätare, anordningar för indirekt sikt, buller från fordon av kategorierna M och N, installation av belysnings- och ljussignalanordningar på fordon av kategori L3, mekaniska kopplingar, mopedbuller, bromsning (fordon av kategori L), styrtrustning, ersättningsbromsdelar, fordon av kategorierna M2 och M3, regummerade däck för personbilar, nyttofordon och släpvagnar, stöldskydds- och larmsystem, rullmotstånd, däck- och vägbanebuller och väggrepp på vått underlag, identifiering av manöverorgan, kontrollampor och visare, siktfält framåt för förare, system för övervakning av däcktryck, däckmontering, ljussignalanordningar, anordningar för vägbelysning, avancerade nödbromssystem, världsomfattande harmoniserade provningsförfaranden för lätta fordon, registreringsapparater för händelsedata, anordningar mot obehörig användning, startspärrar, fordonslarmsystem,
- förslaget till ny FN-föreskrift om dubbdäck,
- förslaget till ny global teknisk FN-föreskrift om hållbarhet hos fordonsmonterade batterier i elfordon, och
- förslaget till ändring av den konsoliderade resolutionen R.E.5.

Dessa förslag har lagts fram för omröstning vid mötet i WP29 den 8–11 mars 2022. Det är dessutom nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt i fråga om följande:

- Förslaget om tillstånd att utveckla ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 om motorcykelbromsar.
- Förslaget om godkännande av utarbetande av ny global teknisk föreskrift om bromspartikelutsläpp.

Unionen bör stödja de ovannämnda akterna eftersom de är i linje med unionens politik för den inre marknaden när det gäller bilindustrin och är förenliga med unionens transport-, klimat- och energipolitik.

Alla dessa akter har en mycket positiv inverkan på konkurrenskraften och den internationella handeln för EU:s fordonssektor. Att rösta för dessa akter kommer att främja tekniska framsteg, ge stordriftsfördelar, förhindra en uppsplittring av den inre marknaden och säkerställa likvärdiga motorfordonsstandarder i hela unionen.

Förslaget till ändring av FN-föreskrift nr 117³ (rullmotstånd, däckbuller och väggrepp på vått underlag) är inte klart för omröstning vid WP29-mötet i mars 2022 utan kommer att diskuteras ytterligare i de särskilda underorganen till WP29.

Extern sakkunskap är inte relevant för förslaget. Det kommer dock att granskas av den tekniska kommittén för motorfordon.

4. RÄTTSLIG GRUND

³ Förslag till den nya ändringsserien 03 till FN-föreskrift nr 117

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2 Tillämpning i det aktuella ärendet

WP29 är ett organ där genomförandet av den reviderade överenskommelsen av år 1958 och parallellöverenskommelsen diskuteras mellan parterna i Unece.

De akter som WP29 ska anta utgör akter med rättslig verkan.

FN-föreskrifterna enligt den här akten blir bindande för unionen och de kommer tillsammans med de globala tekniska föreskrifterna och resolutionerna att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning om typgodkännande av fordon.

Akterna varken kompletterar eller ändrar överenskommelsens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1 Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akten avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka en kan sägas vara huvudsak och den andra är bisak, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till huvudsaken.

4.2.2 Tillämpning i det aktuella ärendet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör tillnärmning av lagstiftning. Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 114 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 114 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter vad gäller förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 och 163, vad gäller förslaget till ny FN-föreskrift om dubbdäck, vad gäller förslaget till ny global teknisk föreskrift om hållbarhet hos fordonsmonterade batterier i elfordon, vad gäller förslaget till ändring av konsoliderad resolution R.E.5, vad gäller förslaget till godkännande av utveckling av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 samt vad gäller förslaget om godkännande av en ny global teknisk föreskrift om bromspartikelutsläpp

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 97/836/EG¹ anslöt unionen sig till Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas (Unece) överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännanden utfärdade på grundval av de föreskrifterna (den reviderade överenskommelsen av år 1958). Den reviderade överenskommelsen av år 1958 trädde i kraft den 24 mars 1998.
- (2) Genom rådets beslut 2000/125/EG² anslöt sig unionen till överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen). Parallellöverenskommelsen trädde i kraft den 15 februari 2000.

¹ Rådets beslut 97/836/EG av den 27 november 1997 om Europeiska gemenskapens anslutning av Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europas överenskommelse om antagande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon samt om villkoren för ömsesidigt erkännande av typgodkännande utfärdade på grundval av dessa föreskrifter ("Reviderad överenskommelse av år 1958") (EGT L 346, 17.12.1997, s. 78).

² Rådets beslut 2000/125/EG av den 31 januari 2000 om att godkänna överenskommelsen om fastställande av enhetliga tekniska föreskrifter för hjulförsedda fordon och för utrustning och delar som kan monteras eller användas på hjulförsett fordon (parallellöverenskommelsen) (EGT L 35, 10.2.2000, s. 12).

- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858³ fastställs administrativa bestämmelser och tekniska krav för typgodkännande och utsläppande på marknaden av alla nya fordon, system, komponenter och separata tekniska enheter. Genom denna förordning införlivas de föreskrifter som antagits enligt den reviderade överenskommelsen av år 1958 (*FN-föreskrifter*) i EU:s typgodkännandesystem, antingen som krav för typgodkännande eller som alternativ till unionslagstiftningen.
- (4) Enligt artikel 1 i den reviderade överenskommelsen av år 1958 och artikel 6 i parallellöverenskommelsen får Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter (WP29) anta förslag till ändringar av FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner samt förslag till nya FN-föreskrifter, globala tekniska föreskrifter och FN-resolutioner angående godkännande av fordon. Enligt de bestämmelserna får WP29 dessutom anta förslag om godkännande att utarbeta ändringar av globala tekniska föreskrifter eller att utarbeta nya globala tekniska föreskrifter och får anta förslag om utvidgning av mandaten för globala tekniska föreskrifter.
- (5) WP29 kan vid det 186:e mötet i världsforumet den 8–11 mars 2022 komma att anta förslagen till ändringar av FN-föreskrifter nr 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 och 163, förslaget till nya FN-föreskrifter om hållbarhet för fordonsmonterade batterier i elfordon samt förslaget till ändring av den konsoliderade resolutionen R.E.5. Dessutom är det meningen att WP29 ska anta förslaget om godkännande av utarbetande av ändring 4 av global teknisk föreskrift nr 3 om motorcykelbromsning och förslaget om godkännande av utarbetande av ny global teknisk föreskrift om bromspartikelutsläpp.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WP29 vad gäller antagandet av dessa förslag eftersom FN-föreskrifterna kommer att vara bindande för unionen, och tillsammans med de globala tekniska föreskrifterna och FN-resolutionen kommer de att på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i unionsrätten på området för typgodkännande av fordon.
- (7) Mot bakgrund av de erfarenheter som gjorts och den tekniska utvecklingen behöver krav som rör vissa delar eller egenskaper som omfattas av FN-föreskrifter nr 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 och 163 ändras, rättas eller kompletteras.
- (8) För att ta hänsyn till teknikens framtidskridande, förbättra fordonssäkerheten och minska miljöavtrycket måste en ny FN-föreskrift om dubbdäck och en ny global teknisk föreskrift om hållbarhet för fordonsmonterade batterier i elfordon antas.
- (9) Dessutom behöver vissa bestämmelser i FN-resolution R.E.5 om gemensamma specifikationer för kategorier av ljuskällor ändras.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/858 av den 30 maj 2018 om godkännande av och marknads kontroll över motorfordon och släpfordon till dessa fordon samt av system, komponenter och separata tekniska enheter som är avsedda för sådana fordon, om ändring av förordningarna (EG) nr 715/2007 och (EG) nr 595/2009 samt upphävande av direktiv 2007/46/EG (EUT L 151, 14.6.2018, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 186:e mötet i Uneces världsforum för harmonisering av fordonsföreskrifter den 8–11 mars 2022 ska vara att rösta för de förslag som förtecknas i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*