

Брюксел, 10 февруари 2022 г.
(OR. en)

6140/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0024(NLE)

MI 100
ECO 11
ENT 16
UNECE 5

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	10 февруари 2022 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 36 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации по отношение на промените в правила № 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 и 163 на ООН, по отношение на предложението за ново правило на ООН относно гумите с шипове, по отношение на предложението за ново глобално техническо правило (ГТП) на ООН относно дълготрайността на акумулаторната батерия в електрически превозни средства, по отношение на предложението за изменения на Консолидирана резолюция R.E.5, по отношение на предложението за разрешение за изготвяне на изменение 4 на ГТП № 3 на ООН и по отношение на предложението за разрешение за изготвяне на ново ГТП на ООН относно емисиите на прахови частици от спирачките

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 36 final.

Приложение: COM(2022) 36 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.2.2022 г.
COM(2022) 36 final

2022/0024 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации по отношение на промените в правила № 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 и 163 на ООН, по отношение на предложението за ново правило на ООН относно гумите с шипове, по отношение на предложението за ново глобално техническо правило (ГТП) на ООН относно дълготрайността на акумулаторната батерия в електрически превозни средства, по отношение на предложението за изменения на Консолидирана резолюция R.E.5, по отношение на предложението за разрешение за изготвяне на изменение 4 на ГТП № 3 на ООН и по отношение на предложението за разрешение за изготвяне на ново ГТП на ООН относно емисиите на прахови частици от спирачките

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (Работна група 29 или WP.29) по отношение на приемането на промени в съществуващи правила на ООН и съществуващи глобални технически правила на ООН.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението от 1958 г. и Споразумението от 1998 г.

Целта на Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 г.“), и на Споразумението относно създаването на глобални технически правила за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“), е да бъдат изготвени хармонизирани изисквания, предназначени да премахнат техническите пречки пред търговията с моторни превозни средства между договарящите се страни на ИКЕ на ООН и да гарантират, че тези превозни средства осигуряват висока степен на безопасност и опазване на околната среда. Споразуменията влязоха в сила за ЕС съответно на 24 март 1998 г. и на 15 февруари 2000 г. Прилагането им се осъществява под ръководството на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН (Работна група 29 или WP.29).

2.2. Световният форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическа комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) — Работна група 29 или WP.29

Работна група 29 предлага единствена по рода си рамка за хармонизирани в световен мащаб правила за превозните средства. Тя е постоянна работна група в институционалната рамка на Обединените нации с определен мандат и правилник за дейността. Работната група функционира като световен форум, който дава възможност за провеждането на открити разисквания относно правилата за моторните превозни средства, както и за обсъждане на прилагането на Ревизираното споразумение от 1958 г. и на Паралелното споразумение. Всяка държава — членка на Организацията на обединените нации, както и всяка регионална организация за икономическа интеграция, създадена от държави — членки на Организацията на Обединените нации, може да участва пълноценно в дейностите на Работна група 29 и да стане договаряща

се страна по споразуменията относно превозните средства, чието прилагане се ръководи от тази работна група. Европейският съюз е страна по тези споразумения¹.

Заседанията на Работна група 29 на ИКЕ на ООН се провеждат три пъти годишно — през март, юни и ноември. На всяко заседание е възможно да се приемат нови правила на ООН, нови резолюции на ООН, нови глобални технически правила на ООН (ГТП на ООН), промени в действащи правила и резолюции на ООН съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г. и промени в действащи ГТП на ООН и резолюции на ООН съгласно Паралелното споразумение, за да се осигури технически напредък. Преди всяко заседание на Работна група 29 тези промени първо се обсъждат на техническо равнище в рамките на специализирани спомагателни органи към тази работна група.

Впоследствие се провежда гласуване на равнището на Работна група 29 (т.е. чрез квалифицирано мнозинство на присъстващите и гласуващи договарящи се страни — за предложенията съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г., и с консенсус на присъстващите и гласуващи договарящи се страни — за предложенията съгласно Паралелното споразумение).

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по отношение на новите правила на ООН и ГТП на ООН, техните изменения, допълнения и поправки, както и на резолюциите, се установява преди всяко заседание на Работна група 29 чрез решение на Съвета съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2.3. Предвиденият акт на Работна група 29

Между 8 и 11 март 2022 г., по време на своето 186-о заседание, Работна група 29 може да приеме предложенията за промени в правила № 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 и 163 на ООН, предложението за ново правило на ООН относно гумите с шипове, предложението за ново ГТП на ООН относно дълготрайността на акумулаторната батерия в електрически превозни средства, предложението за изменения на Консолидирана резолюция R.E.5, предложението за разрешение за изготвяне на изменение 4 на ГТП № 3 на ООН и предложението за разрешение за изготвяне на ново ГТП на ООН относно емисиите на прахови частици от спирачките.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Системата на Работна група 29 допринася за постигането на по-висока степен на хармонизиране в международен план на стандартите за превозните средства. Споразумението от 1958 г. има основна роля за постигането на тази цел, тъй като производителите от ЕС могат да използват общ набор от правила за одобряване на типа със съзнанието, че договарящите се страни ще признаят съответствието на продуктите им с националното си законодателство. Тази схема например направи възможно с

¹ Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. с оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 г.“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78).

Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12).

Регламент (ЕО) № 661/2009 относно общата безопасност на моторните превозни средства да се отменят повече от 50 директиви на ЕС и същите да се заменят със съответните правила, изготвени съгласно Споразумението от 1958 г.

Подобен подход се прилага в Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета², с който се определят административните разпоредби и техническите изисквания за одобряването на типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С въпросния регламент се инкорпорират правилата, приети съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г. („правилата на ООН“), в системата на ЕС за одобряване на типа или като изисквания за одобряване на типа, или като алтернативи на законодателството на Съюза.

След като предложенията за промени или за нови правила на ООН бъдат приети от Работна група 29 и след като тези актове се нотифицират на договарящите се страни от изпълнителния секретар на ИКЕ на ООН, шест месеца по-късно и при отсъствието на възражения от страна на договарящите се страни, представляващи блокиращо малцинство, актовете могат да влязат в сила и да се транспонират в приложимите национални правила на всяка от договарящите се страни. В ЕС транспонирането се смята за извършено след публикуването на тези актове в *Официален вестник на ЕС*.

Следователно е необходимо да се установи позицията на Съюза по следните актове:

- предложенията за промени в правила № 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 и 163 на ООН, които са във връзка с актуализирането на разпоредбите за международно одобрение на типа на цяло превозно средство, шум от триколесни превозни средства, електромагнитна съвместимост, спирачни уредби на тежкотоварни превозни средства, скоростомер и километражен брояч, устройства за непряко виждане, шум от превозни средства от категории М и N, монтиране на устройства за осветяване и светлинна сигнализация на превозни средства от категория L3, механични теглително-прикачни устройства, излъчван шум от мотопеди, спирачни уредби (на превозни средства от категория L), кормилни уредби, резервни части за спирачната уредба, превозни средства от категории M2 и M3, регенерирани гуми за пътнически леки автомобили, търговски превозни средства и техните ремаркета, системи против кражба и алармени системи, съпротивление при търкаляне на гумите, шум, излъчван при търкаляне, и сцепление върху влажна повърхност, обозначение на органите за управление, сигналните устройства и показващите уреди, поле на видимост напред на водачите, системи за следене на налягането в гумите, монтиране на гумите, устройства за светлинна сигнализация, устройства за осветяване на пътя, усъвършенствана система за аварийно спиране, хармонизирана в световен мащаб процедура за изпитване на леки превозни средства, устройство за записване на данни от инциденти, устройства срещу неразрешено използване, имобилайзери, алармена система на превозното средство;
- предложението за ново правило на ООН относно гумите с шипове;

² Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1).

- предложението за ново ГТП на ООН относно дълготрайността на акумулаторната батерия в електрически превозни средства; както и
 - предложението за изменения на Консолидирана резолюция R.E.5,
- които ще бъдат подложени на гласуване по време на заседанието на Работна група 29, което ще се проведе в периода 8—11 март 2022 г. Освен това е необходимо да се установи позицията на Съюза относно:
- предложението за разрешение за изготвяне на изменение 4 на ГТП № 3 на ООН относно спирачни уредби на мотоциклети; както и
 - предложението за разрешение за изготвяне на ново ГТП на ООН относно емисиите на прахови частици от спирачките.

Съюзът следва да подкрепи гореизброените актове, защото те са в съответствие с политиката на Съюза в областта на вътрешния пазар по отношение на автомобилната промишленост и са съвместими с политиките на Съюза в областта на транспорта, климата и енергетиката.

Всички тези актове имат много положително въздействие върху конкурентоспособността на автомобилната промишленост на ЕС и върху международната търговия. Гласуването в подкрепа на тези актове ще насърчи техническия напредък, ще генерира ползи от икономиите от мащаба, ще предотврати разпокъсването на вътрешния пазар и ще гарантира еднаквото прилагане на стандартите в автомобилостроенето в целия Съюз.

Предложението за изменения на Правило № 117 на ООН³ (съпротивление при търкаляне на гумите, шум, излъчван при търкаляне, и сцепление върху влажна повърхност) не е готово за гласуване по време на заседанието на Работна група 29 през март 2022 г. и ще продължи да се обсъжда в рамките на специализираните спомагателни органи към тази работна група.

Външни експертни становища не са приложими за целите на настоящото предложение. То обаче ще бъде разгледано от Техническият комитет по моторните превозни средства.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са

³ Предложение за нова серия от изменения 03 на Правило № 117 на ООН.

„годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁴.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Работна група 29 е орган, в рамките на който договарящите се страни на ИКЕ на ООН обсъждат изпълнението на Ревизираното споразумение от 1958 г. и на Паралелното споразумение.

Актовете, които Работна група 29 има за задача да приема, представляват актове с правно действие.

Правилата на ООН, съдържащи се в предвидения акт, ще бъдат обвързващи за Съюза и заедно с ГТП на ООН и резолюциите на ООН могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС в областта на одобряването на типа на превозните средства.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани със сближаване на законодателството. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 114 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 114 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

⁴ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации по отношение на промените в правила № 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 и 163 на ООН, по отношение на предложението за ново правило на ООН относно гумите с шипове, по отношение на предложението за ново глобално техническо правило (ГТП) на ООН относно дълготрайността на акумулаторната батерия в електрически превозни средства, по отношение на предложението за изменения на Консолидирана резолюция R.E.5, по отношение на предложението за разрешение за изготвяне на изменение 4 на ГТП № 3 на ООН и по отношение на предложението за разрешение за изготвяне на ново ГТП на ООН относно емисиите на прахови частици от спирачките

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение 97/836/ЕО на Съвета¹ Съюзът се присъедини към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 г.“). Ревизираното споразумение от 1958 г. влезе в сила на 24 март 1998 г.
- (2) С Решение 2000/125/ЕО на Съвета² Съюзът се присъедини към Споразумението относно създаването на глобални технически правила за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или

¹ Решение 97/836/ЕО на Съвета от 27 ноември 1997 г. с оглед на присъединяването на Европейската общност към Споразумението на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации за приемане на единни технически предписания за колесните превозни средства, оборудване и части, които могат да се монтират и/или да се използват на колесните превозни средства, и условията за взаимно признаване на одобренията, получени въз основа на тези предписания („Ревизирано споразумение от 1958 г.“) (ОВ L 346, 17.12.1997 г., стр. 78).

² Решение 2000/125/ЕО на Съвета от 31 януари 2000 г. относно сключването на споразумение относно създаването на глобални технически регламенти за колесните пътни превозни средства, оборудване и части, които могат да бъдат монтирани и/или използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“) (ОВ L 35, 10.2.2000 г., стр. 12).

използвани на колесните пътни превозни средства („Паралелно споразумение“). Паралелното споразумение влезе в сила на 15 февруари 2000 г.

- (3) С Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета³ се определят административните разпоредби и техническите изисквания за одобряването на типа и пускането на пазара на всички нови превозни средства, системи, компоненти и отделни технически възли. С въпросния регламент се инкорпорират правилата, приети съгласно Ревизираното споразумение от 1958 г. („правилата на ООН“), в системата на ЕС за одобряване на типа или като изисквания за одобряване на типа, или като алтернативи на законодателството на Съюза.
- (4) В съответствие с член 1 от Ревизираното споразумение от 1958 г. и член 6 от Паралелното споразумение Световният форум за хармонизиране на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН (Работна група 29 на ИКЕ на ООН) може да приема предложения за промени в правилата на ООН, в глобалните технически правила на ООН (ГТП на ООН) и в резолюциите на ООН, както и предложения за нови правила на ООН, ГТП на ООН и резолюции на ООН във връзка с одобряването на превозните средства. Освен това в съответствие с посочените разпоредби Работна група 29 на ИКЕ на ООН може да приема предложения за разрешения за изготвяне на изменения на ГТП на ООН или за изготвяне на нови ГТП на ООН и може да приема предложения за удължаване на мандатите относно ГТП на ООН.
- (5) По време на 186-ото заседание на Световния форум, насрочено за 8—11 март 2022 г., Работна група 29 на ИКЕ на ООН може да приеме предложенията за промени в правила № 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108, 109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 и 163 на ООН, предложението за ново правило на ООН относно гумите с шипове, предложението за ново ГТП на ООН относно дълготрайността на акумулаторната батерия в електрически превозни средства и предложението за изменения на Консолидирана резолюция R.E.5. Освен това Работна група 29 на ИКЕ на ООН трябва да приеме предложението за разрешение за изготвяне на изменение 4 на ГТП № 3 на ООН относно спирачни уредби на мотоциклети и предложението за разрешение за изготвяне на ново ГТП на ООН относно емисиите на прахови частици от спирачките.
- (6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Работна група 29 на ИКЕ на ООН по отношение на приемането на посочените предложения, тъй като правилата на ООН ще бъдат обвързващи за Съюза и заедно с ГТП на ООН и резолюциите на ООН и могат да имат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза в областта на одобряването на типа на превозните средства.
- (7) С оглед на натрупания опит и на постигнатия технически напредък е необходимо изискванията относно някои елементи или характеристики, обхванати от правила № 0, 9, 10, 13, 39, 46, 51, 53, 55, 63, 78, 79, 90, 107, 108,

³ Регламент (ЕС) 2018/858 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства, за изменение на регламенти (ЕО) № 715/2007 и (ЕО) № 595/2009 и за отмяна на Директива 2007/46/ЕО (ОВ L 151, 14.6.2018 г., стр. 1).

109, 116, 117, 121, 125, 141, 142, 148, 149, 152, 154, 160, 161, 162 и 163 на ООН, да бъдат изменени, поправени или допълнени.

- (8) За да се осигури технически напредък, да се подобри безопасността на превозните средства и да се намали отпечатъкът върху околната среда, е необходимо да се приеме ново правило на ООН относно гумите с шипове и ново ГТП на ООН относно дълготрайността на акумулаторната батерия в електрически превозни средства.
- (9) Освен това е необходимо да бъдат изменени някои разпоредби в Резолюция R.E.5 на ООН относно общата спецификация на категориите светлинни източници,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на 186-тото заседание на Световния форум за хармонизация на правилата за превозните средства към ИКЕ на ООН, насрочено за 8—11 март 2022 г., е да се гласува в подкрепа на предложенията, изброени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*