



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 февруари 2020 г.
(OR. en)

6132/20

ECOFIN 89
UEM 27
SOC 57
EMPL 44
COMPET 48
ENV 90
EDUC 37
RECH 38
ENER 32
JAI 125

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	18 февруари 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	5819/20
Относно:	Европейски семестър за 2020 г.: годишна стратегия за устойчив растеж за 2020 г. – Заключение на Съвета по икономически и финансови въпроси от 18 февруари 2020 г.

Приложено се изпраща на делегациите проект за заключения на Съвета относно годишната стратегия за устойчив растеж за 2020 г., приет от Съвета на 3749-ото му заседание на 18 февруари 2020 г.

ЕВРОПЕЙСКИ СЕМЕСТЪР ЗА 2020 Г.:
ГОДИШНА СТРАТЕГИЯ ЗА УСТОЙЧИВ РАСТЕЖ ЗА 2020 Г.

— Заключение на Съвета по икономически и финансови въпроси —

Съветът по икономически и финансови въпроси (ECOFIN):

ПРЕОРИЕНТИРАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЕМЕСТЪР ЗА 2020 г.

1. ПРИВЕТСТВА новата годишна стратегия за устойчив растеж (ГСУР), в която се определят приоритети на политиката с акцент върху конкурентоспособната устойчивост и се отбелязва началото на европейския семестър за 2020 г.
2. Като цяло СПОДЕЛЯ извършения от Комисията анализ на приоритетите, според който усилията в областта на политиката на национално равнище и на равнище ЕС следва да се съсредоточат върху следните елементи: екологична устойчивост, повишаване на производителността, справедливост и макроикономическа стабилност. ИЗТЪКВА, че е необходимо да се стимулират висококачествените инвестиции, да се изпълняват амбициозни структурни реформи и да се гарантират стабилни публични финанси във всички държави членки.
3. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ намерението на Комисията да превърне Европейския зелен пакт в новата стратегия за растеж на Европа и ще направи задълбочена оценка на различните предложения, изброени в съобщението на Комисията, когато бъдат представени. СПОДЕЛЯ становището, че тази нова икономическа програма трябва да превърне Съюза в устойчива и неутрална по отношение на климата икономика.
4. ПОДЧЕРТАВА, че европейският семестър, в качеството си на основен европейски инструмент за икономическо управление, следва да продължи да поставя акцент върху насърчаването на макроикономическата стабилност и устойчивия и приобщаващ растеж, като същевременно подпомага прехода към неутрална по отношение на климата икономика.
5. ОТЧИТА намерението на Комисията да интегрира в европейския семестър целите на ООН за устойчиво развитие. ПОДЧЕРТАВА обаче, че това следва да бъде постигнато, без да се обременява прекомерно европейския семестър. НАСЪЧАВА Комисията да представи конкретни предложения относно възможните начини за постигането на тази цел.

ИКОНОМИЧЕСКИТЕ ПЕРСПЕКТИВИ НА ЕВРОПА

6. СПОДЕЛЯ оценката на Комисията, че се очаква икономиката да продължи да се разраства през 2020 г. и 2021 г. Перспективите за растеж са по-слаби и рисковете от икономически спад продължават да съществуват, но не са толкова ясно изразени. Пазарите на труда остават динамични в повечето държави членки, безработицата продължава да намалява, макар и с по-бавни темпове, очаква се растежът на заетостта да се забави още повече, а ръстът на реалната работна заплата да се повишава бавно. Прогнозите за растеж в световен план са нестабилни и несигурността оказва отрицателно въздействие върху инвестиционните решения. Поради слабия растеж на производителността и застаряването на населението има риск периодът на нисък растеж и ниска инфлация да продължи дълго.

МАКРОИКОНОМИЧЕСКА СТАБИЛНОСТ

7. СЧИТА, че е важно политиките да се прилагат при пълно зачитане на Пакта за стабилност и растеж, да се подпомагат публичните и частни инвестиции и да се подобрява качеството и структурата на публичните финанси, както и че стабилните и устойчиви публични финанси продължават да бъдат предпоставка за гарантирането на устойчивост срещу бъдещи сътресения и за улесняване на трансформацията на икономиката към неутралност по отношение на климата. ОТЧИТА, че държавите членки следва да прилагат политики, които подпомагат инвестициите, улесняващи трансформацията на икономиката към неутралност по отношение на климата, като същевременно се запази дългосрочната устойчивост на публичните финанси.
8. ПОДЧЕРТАВА, че държавите членки с високи равнища на държавния дълг следва да прилагат разумни политики, които да ориентират по надежден начин публичния дълг към устойчива низходяща тенденция. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че държавите членки, които се намират в благоприятна фискална позиция, следва да я използват за допълнително насърчаване на висококачествените инвестиции, като същевременно се запази дългосрочната устойчивост на публичните финанси.
9. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че ако негативните прогнози се сбъднат, действията във фискалната област трябва да се диверсифицират, като целта е да се заеме позиция, оказваща повече подкрепа, и същевременно се гарантира пълно зачитане на Пакта за стабилност и растеж. Следва да се отчитат специфичните обстоятелства за отделните държави и да се избягва, доколкото е възможно, процикличността. Държавите членки координират икономическите си политики в рамките на Съвета.

10. ПОДЧЕРТАВА, че подобряването на качеството и структурата на публичните финанси е от основно значение за подобряване на фискалната устойчивост и укрепване на потенциала за растеж. Що се отнася до приходната част, данъците следва да подкрепят прехода към екологосъобразна икономика, да станат по-справедливи и да се насочат към източници, които в по-малка степен вредят на растежа. По отношение на разходите, следва да се извършват прегледи, за да се насърчава ефективността и ефикасността на държавните разходи. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че инвестициите, които подкрепят преминаването към неутрална по отношение на климата и цифрова икономика, са от ключово значение. ОТБЕЛЯЗВА, че използването на инструменти за екологосъобразно бюджетиране може да способства за идентифицирането на разходи, подпомагащи прехода към неутрална по отношение на климата икономика.
11. СПОДЕЛЯ оценката на Комисията, че устойчивостта на финансовия сектор в ЕС е продължила да се повишава, но е необходимо допълнително укрепване чрез осъществяване на напредък при задълбочаването на банковия съюз и съюза на капиталовите пазари.

ЕКОЛОГИЧНА УСТОЙЧИВОСТ

12. ПРИВЕТСТВА допълнителния акцент върху екологичната устойчивост в годишната стратегия за устойчив растеж, както и идеята, че ЕС следва да води прехода към неутрален по отношение на климата и природата континент до 2050 г.
13. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че европейският семестър осигурява добре установена рамка за координация на икономическите политики и политиките по заетостта, необходима за насочване на действията на Съюза за постигане на устойчива, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика и направляване на държавите членки през тези трансформации. Европейският семестърът може да предостави конкретни насоки на държавите членки относно това къде са необходими структурни реформи и висококачествени инвестиции за прехода на Европа към по-устойчив и по-конкурентоспособен икономически модел и може да им помогне да определят и да прокарат основни компромисни решения.
14. ИЗТЪКВА, че преходът към неутралност по отношение на климата изисква дълбока трансформация на цялата икономика. Тези промени ще бъдат съпътствани от икономически и други разходи, но ще предоставят и значителни възможности за модернизиране на основния капитал на икономиката на ЕС, за устойчиво повишаване на конкурентоспособността, за инвестиране в хората и техните умения и за активизиране на сближаването. За постигането на целта на ЕС за преминаване към неутрална по отношение на климата икономика ще са необходими значителни публични и частни инвестиции.

15. ОТЧИТА, че в контекста на този преход изходните позиции и потребности на някои сектори, региони и държави членки, са различни. ИЗТЪКВА, че преход трябва да продължи да бъде приобщаващ и социално отговорен и да предостави на гражданите привлекателни перспективи за работа и възможности за преквалификация. ПОДЧЕРТАВА, че такъв преход може да бъде осъществен само при всеобхватно партньорство с всички държави членки, местните и регионалните органи и гражданското общество. В този контекст ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ предложението на Комисията относно механизъм за справедлив преход, което Съветът ще разгледа.

РЪСТ НА ПРОИЗВОДИТЕЛНОСТТА

16. ПРИВЕТСТВА факта, че в годишната стратегия за устойчив растеж продължава да се поставя акцент върху реформите, целящи повишаване на производителността. В контекста на застаряването на населението и все по-обвързващите ресурсни ограничения бъдещият растеж в Европа ще зависи изключително от повишаването на производителността, ефективността и иновациите, въпреки което ръстът на производителността в ЕС остава значително под равнището на другите глобални участници.
17. Растежът и производителността трябва да бъдат подкрепени от конкурентни и ефективни пазари и структурни реформи, които дават възможност за осъществяване на трансгранично сътрудничество, ръст на стопанската дейност и премахват пречките в бизнес средата. В този контекст ИЗТЪКВА ОТНОВО, че укрепването на единния пазар на Съюза представлява важен двигател за ръст на производителността и ще създаде многобройни възможности за разширяване на търговията, създаване на работни места и стимулиране на растежа. Напредъкът по отношение на единния пазар обаче е неравномерен и е необходимо да се работи допълнително в областта на свободното движение на услуги, цифровия единен пазар, банковия съюз, съюза на капиталовите пазари и енергийния съюз.
18. СПОДЕЛЯ оценката, че научните изследвания, иновациите и инвестициите в цифрови технологии и в образование и развитие на уменията са от първостепенно значение за постигане на екологосъобразна икономика с по-висока производителност.

СПРАВЕДЛИВОСТ

19. ИЗТЪКВА значението на силен и ефикасен пазар на труда със справедливи условия за всички участници. За да се стимулира установяването на такива условия, са необходими инвестиции в умения, адекватни и устойчиви системи за социална закрила и борба с всички форми на изключване.

20. ОТЧИТА факта, че националните данъчни и социалноосигурителни системи трябва да предоставят стимули за участие на пазара на труда, да гарантират справедливост и прозрачност и да осигуряват финансова устойчивост и адекватност на социалните системи. Данъчните системи следва също да осигуряват достатъчно приходи за ефективни, устойчиви и адекватни публични инвестиции, образование, здравеопазване и социални грижи, да гарантират справедливо споделяне на тежестта и да избягват нарушаването на конкуренцията между предприятията. В това отношение от съществено значение е да продължи борбата с практиките на агресивно данъчно планиране и усилията за справедливо данъчно облагане на глобализираните предприятия.
21. ИЗТЪКВА, че осъществяването на реформите в рамките на ЕС продължава да бъде неравномерно и че неотложните икономически и социални приоритети, очертани в годишната стратегия за устойчив растеж, изискват решителен напредък в изпълнението на националните реформи. Във връзка с изброените по-горе фактори ПРИЗОВАВА държавите членки да се възползват от все още относително благоприятната икономическа среда, за да постигнат напредък в по-нататъшното изпълнение на структурните реформи.
-